



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-37-16

Druk nr 460
Warszawa, 25 kwietnia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o utworzeniu Akademii Sztuki Wojennej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o utworzeniu Akademii Sztuki Wojennej

Mając na uwadze istotną rolę, jaką Akademia Sztuki Wojennej spełniać będzie w systemie przygotowania i doskonalenia zawodowego kadr dowódczych, sztabowych i logistycznych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wszystkich poziomów dowodzenia: taktycznego, operacyjnego i strategicznego, uchwala się niniejszą ustawę przygotowującą Akademię Sztuki Wojennej do realizacji nowych zadań i wyzwań wynikających z potrzeb, wymagań i oczekiwań Wojska Polskiego, uwzględniających osiągnięcia polskiej i światowej sztuki wojennej.

Art. 1. 1. Tworzy się z dniem 1 października 2016 r. Akademię Sztuki Wojennej, zwaną dalej „Akademią”.

2. Siedzibą Akademii jest miasto stołeczne Warszawa.

3. Akademia jest uczelnią wojskową, działającą na podstawie ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.¹⁾).

4. Akademia realizuje zadania określone przez Ministra Obrony Narodowej, odpowiadające potrzebom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i ich jednostek organizacyjnych, stanowiąc ich zaplecze analityczne i eksperckie.

Art. 2. 1. Celem działalności Akademii jest kształcenie, szkolenie i prowadzenie badań naukowych w obszarze nauk społecznych związanych z bezpieczeństwem i obronnością oraz w zgodności ze sztuką wojenną. Rozszerzenie działalności Akademii wymaga zgody Ministra Obrony Narodowej.

2. Podstawowym zadaniem Akademii jest kształcenie i szkolenie żołnierzy.

3. Akademia może kształcić również osoby cywilne.

4. Tworzenie i prowadzenie kierunków studiów odbywa się w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, po uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 742 i 1544, z 2013 r. poz. 675, 829, 1005, 1588 i 1650, z 2014 r. poz. 7, 768, 821, 1004, 1146 i 1198, z 2015 r. poz. 357, 860, 1187, 1240, 1268, 1767 i 1923 oraz z 2016 r. poz. 64.

5. Minister Obrony Narodowej może polecić Akademii utworzenie i prowadzenie studiów podyplomowych odpowiadających potrzebom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie, o którym mowa w ust. 1, a także kursów dokształcających i szkoleń. Przepisu art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym nie stosuje się.

6. W przypadku gdy program studiów podyplomowych tworzonych na polecenie Ministra Obrony Narodowej wykracza poza zakres obszaru kształcenia, z którym związany jest co najmniej jeden kierunek studiów prowadzony przez Akademię, do prowadzenia tych studiów wymagana jest opinia Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Art. 3. Z dniem 30 września 2016 r. znosi się Akademię Obrony Narodowej.

Art. 4. 1. Mienie obejmujące własność i inne prawa majątkowe Akademii Obrony Narodowej staje się mieniem Akademii.

2. Akademia przejmuje, z dniem utworzenia, prawa i zobowiązania Akademii Obrony Narodowej.

3. Bilans zamknięcia Akademii Obrony Narodowej staje się bilansem otwarcia Akademii.

4. Pierwszy rok obrotowy Akademii trwa od dnia 1 października 2016 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.

Art. 5. 1. Z dniem utworzenia Akademii:

- 1) żołnierze zawodowi pełniący służbę wojskową w Akademii Obrony Narodowej pełnią tę służbę w Akademii;
- 2) pracownicy Akademii Obrony Narodowej stają się pracownikami Akademii;
- 3) studenci, doktoranci, słuchacze i kursanci Akademii Obrony Narodowej stają się odpowiednio studentami, doktorantami, słuchaczami i kursantami Akademii;
- 4) osoby przyjęte na studia wyższe, studia doktoranckie, studia podyplomowe, kursy dokształcające i szkolenia w Akademii Obrony Narodowej na rok akademicki 2016/2017 stają się osobami przyjętymi na studia wyższe, studia doktoranckie, studia podyplomowe, kursy dokształcające i szkolenia w Akademii.

2. Stosunki pracy z pracownikami, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wygasają po upływie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy i płacy albo w razie nieprzyjęcia nowych warunków.

W przypadku zmiany stanowiska nie ma zastosowania art. 118a ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

3. W przypadku pracowników, o których mowa w ust. 2, którym zaproponowane zostaną nowe warunki pracy i płacy, zatrudnionych na stanowiskach asystenta i adiunkta, a nieposiadających stopnia naukowego – odpowiednio – doktora lub doktora habilitowanego, okresy poprzedniego zatrudnienia w Akademii Obrony Narodowej wlicza się do okresu, o którym mowa w art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

4. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy, o których mowa w ust. 2, pracownikom przysługują świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązują się z powodu likwidacji pracodawcy.

Art. 6. 1. Podstawowe jednostki organizacyjne Akademii Obrony Narodowej stają się podstawowymi jednostkami organizacyjnymi Akademii.

2. Jednostki organizacyjne Akademii Obrony Narodowej, które przed dniem wejścia w życie ustawy posiadały uprawnienia do prowadzenia kierunków studiów oraz do nadawania stopni naukowych, zachowują te uprawnienia po utworzeniu Akademii jako jej jednostki organizacyjne.

3. Jednostki organizacyjne Akademii Obrony Narodowej posiadające przed dniem wejścia w życie ustawy kategorię naukową przyznaną w wyniku kompleksowej oceny działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostek naukowych, przeprowadzonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 oraz z 2015 r. poz. 249 i 1268), zachowują tę kategorię po utworzeniu Akademii, jednak nie dłużej niż do czasu przyznania im kategorii naukowej w ramach najbliższej kompleksowej oceny przeprowadzonej po wejściu w życie ustawy.

Art. 7. 1. Pierwszy rektor Akademii wyznacza prorektorów, z wyłączeniem prorektora właściwego do spraw realizacji zadań uczelni wojskowej jako jednostki wojskowej, i kierowników podstawowych jednostek organizacyjnych na okres do dokonania wyboru organów Akademii.

2. Kierownicy, o których mowa w ust. 1, wyznaczają swoich zastępców na okres do dnia wyboru organów Akademii.

3. Dotychczasowe organy kolegialne Akademii Obrony Narodowej stają się, z dniem utworzenia Akademii, jej organami.

4. Do dnia 30 września 2017 r. zostaną przeprowadzone wybory organów Akademii w trybie ustalonym w jej statucie, z wyłączeniem rektora i prorektora właściwego do spraw realizacji zadań uczelni wojskowej jako jednostki wojskowej.

5. Kadencja organów, o których mowa w ust. 4, trwa do dnia 31 sierpnia 2020 r. i nie wlicza się jej do kadencji, o których mowa w art. 77 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r.

UZASADNIENIE

Powołuje się Akademię Sztuki Wojennej, zwaną dalej „Akademią”, uczelnię wojskową odpowiadającą bieżącym i perspektywicznym potrzebom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawowy cel Akademii sprowadza się do zapewnienia polskiej armii nowoczesnych studiów strategicznych – oferta dydaktyczna i naukowo-badawcza w obszarze nauk społecznych związana jest z bezpieczeństwem i obronnością państwa. Akademia spełniać będzie istotną rolę w systemie przygotowania i doskonalenia zawodowego kadr dowódczych, sztabowych i logistycznych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wszystkich poziomów dowodzenia: taktycznego, operacyjnego i strategicznego. Do zadań Akademii będzie należało również kształcenie osób cywilnych w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego i obronności państwa, w szczególności na potrzeby administracji centralnej i samorządu terytorialnego. Akademia będzie także ośrodkiem eksperckim prowadzącym badania (diagnozy, analizy, kwerendy, syntezy) na temat sytuacji geopolitycznej i militarnej w wybranych częściach świata. Nowe wyzwania stojące przed Akademią i wynikające z nich zadania wymagają prowadzenia polityki personalnej, ukierunkowanej na wysoko wykwalifikowane kadry wojskowe oraz cywilne, stale podnoszące swoje kwalifikacje i kompetencje zawodowe zarówno w środowisku krajowym, jak i zagranicznym. Podjęte działania przygotują Akademię do realizacji nowych zadań i wyzwań wynikających z potrzeb, wymagań i oczekiwań Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, uwzględniających osiągnięcia polskiej i światowej sztuki wojennej. Jednocześnie zapewnią Ministrowi Obrony Narodowej w niezbędnym zakresie wpływ na działalność tej szczególnej dla Sił Zbrojnych uczelni, dedykowanej kształceniu i kształtowaniu postaw kadry oficerskiej. Tym samym Akademia będzie dynamicznie reagowała na potrzeby Sił Zbrojnych RP w szerokim znaczeniu tego pojęcia, obejmującym wszelkie aspekty obszaru obronności państwa. Elitarność tej uczelni wojskowej musi wiązać się ze szczególnymi warunkami jej funkcjonowania i szczególną podległością. Budowa Akademii Sztuki Wojennej na bazie dotychczasowej struktury Akademii Obrony Narodowej będzie uzupełnieniem i rozszerzeniem jej dotychczasowej działalności dydaktycznej, naukowej i badawczej, tworzeniem podmiotu o nowej jakości.

Akademia Sztuki Wojennej będzie doskonaliła kwalifikacje kadry oficerskiej wszystkich rodzajów Sił Zbrojnych na studiach podyplomowych, kursach kwalifikacyjnych i doskonalących. Wprowadzony w projekcie ustawy tryb tworzenia i prowadzenia form doskonalenia zawodowego umożliwi szybką reakcję na zmieniające się potrzeby edukacyjne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, nie tylko w wymiarze ilościowym, ale również

programowym, powiększając tym samym ofertę dydaktyczną Akademii. W przypadku studiów podyplomowych, dla zachowania odpowiedniego ich poziomu i zgodności z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi, niezbędne będzie uzyskanie opinii Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Natomiast zgoda ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego zastąpiona będzie poleceniem Ministra Obrony Narodowej, wydawanym w celu zapewnienia żołnierzom zawodowym możliwości uzyskania kwalifikacji niezbędnych do objęcia stanowisk służbowych wymagających szczególnych kompetencji, zwłaszcza w zakresie sztuki wojennej.

Zmiany programowe odpowiadające potrzebom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie kształcenia na poziomie studiów pierwszego, drugiego i trzeciego stopnia zapewni wprowadzony obowiązek uzgadniania z Ministrem Obrony Narodowej tworzenia i prowadzenia kierunków studiów. Dzięki temu możliwe będzie opracowywanie w obrębie danego kierunku programu studiów i efektów kształcenia, co zapewni uzyskanie przez absolwentów odpowiednich kwalifikacji oraz kompetencji zawodowych odpowiadających potrzebom rynku pracy w tak specyficznym obszarze, jakim jest obronność państwa. Dostosowanie procesu dydaktycznego do wymogów praktyki umożliwi skuteczną implementację osiągnięć naukowych. Częścią tego niezbędnego procesu są ośrodki analityczno-badawcze Akademii.

Projekt ustawy reguluje także sprawy związane z ciągłością działalności dydaktycznej i badawczej Akademii. Zakładając kontynuację wszystkich dotychczasowych form kształcenia i doskonalenia zawodowego, w projekcie ustawy zawarto przepisy związane z przeniesieniem uprawnień znoszonej Akademii Obrony Narodowej na Akademię Sztuki Wojennej. Przewidziano również kontynuację realizacji zawartych umów, przez przejście praw i obowiązków, których podmiotem była Akademia Obrony Narodowej. Projekt określa również zasady przejścia przez Akademię Sztuki Wojennej żołnierzy, pracowników, studentów, doktorantów, słuchaczy studiów podyplomowych i kursów doszkalających. Rozstrzyga o przyznaniu Akademii Sztuki Wojennej prawa własności i innych praw majątkowych znoszonej Akademii Obrony Narodowej w zakresie wyposażenia w mienie. Wprowadza również postanowienia pozwalające na niezakłócone funkcjonowanie uczelni w pierwszym roku po jej utworzeniu – okresie, w którym wyznaczone organy jednoosobowe uczelni, wspólnie z funkcjonującymi nadal organami kolegialnymi, będą przygotowywały założenia oraz projekty misji i strategii rozwoju Akademii i jej podstawowych jednostek organizacyjnych, a także będą przygotowywały Akademię w zakresie realizacji procedur wyborczych jej organów. Kadencja wybranych organów zostanie skrócona do trzech lat,

w celu dostosowania do kadencji organów innych uczelni wojskowych i z uwagi na jej skrócenie nie będzie wliczana do kadencji, o których mowa w art. 77 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.). Zakłada się, że jednostki organizacyjne Akademii Obrony Narodowej posiadające przed dniem wejścia w życie ustawy kategorię naukową przyznaną w wyniku kompleksowej oceny działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostek naukowych, przeprowadzonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 oraz z 2015 r. poz. 249 i 1268), zachowują tę kategorię po utworzeniu Akademii, jednak nie dłużej niż do czasu przyznania im kategorii naukowej w ramach najbliższej kompleksowej oceny przeprowadzonej po wejściu w życie ustawy. Kompleksowa ocena realizowana jest nie rzadziej niż co cztery lata. Następną przewidywana jest na rok 2017.

Akademia Sztuki Wojennej będzie nawiązywała do najlepszych wzorców polskiej i światowej sztuki wojennej. Zapewni realizację dotychczasowych zadań Akademii Obrony Narodowej, podejmując jednakże nowe obowiązki w odpowiedzi na wyzwania współczesnego świata.

Zakres projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 106 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym prowadzenie przez uczelnię działalności dydaktycznej, naukowej, badawczej, doświadczalnej, artystycznej, sportowej i rehabilitacyjnej lub diagnostycznej nie stanowi działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.). Mając natomiast na uwadze okoliczność, że uczelnia wojskowa w swojej działalności wydaje decyzje administracyjne, może być traktowana jako organ administracji publicznej. Uczelnia wojskowa jest jednocześnie jednostką wojskową (art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym), w której służą żołnierze zawodowi, do których zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414, z późn. zm.), w tym art. 8 dotyczący rozpatrywania odwołań od decyzji i skarg do sądów administracyjnych. Zgodnie z ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym uczelnia wojskowa jest również uprawniona do rozstrzygania spraw administracyjnych jej studentów i doktorantów (art. 207 ustawy). Dodatkowo utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych potwierdza, że postanowienia art. 60 ust. 1 i 6 tej ustawy wskazują, iż organy kolegialne i jednoosobowe uczelni są organami w rozumieniu art. 5 § 2 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w sprawach indywidualnych.

Z powyższych względów do projektu nie ma zastosowania dyrektywa Rady 2001/23/WE z dnia 12 marca 2001 r. w sprawie zbliżania ustawodawstw Państw Członkowskich odnoszących się do ochrony praw pracowniczych w przypadku przejęcia przedsiębiorstw, zakładów lub części przedsiębiorstw lub zakładów (Dz. Urz. UE L 82 z 22.03.2001, str. 16; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 98).

Projekt nie podlega obowiązkowi zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowana ustawa nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Koszty administracyjne oraz ewentualne koszty świadczeń dla pracowników, których stosunki pracy wygasną, pokryte zostaną w ramach środków nowo utworzonej uczelni.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0–10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne	Bezpieczeństwo narodowe obywateli												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
Nie dotyczy.													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						Nie dotyczy.							
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						Nie dotyczy.							
Komentarz:													
9. Wpływ na rynek pracy													
Nie dotyczy.													
10. Wpływ na pozostałe obszary													
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe				<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie					
Omówienie wpływu		Nie dotyczy.											
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego													
Wraz z wejściem projektu w życie.													
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?													
Ewaluacja efektów projektu odbywać się będzie przez mechanizmy przewidziane w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki i ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym. Zakłada się wzrost poziomu naukowego i dydaktycznego Akademii.													

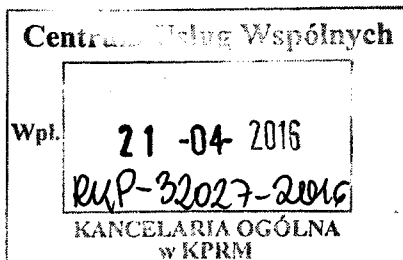
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.



Warszawa, 20 kwietnia 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych



KPRM



DPUE.920.353.2016 / 4 /as

dot.: RM-10-37-16 z 15.04.2016 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Akademii Sztuki Wojennej,
wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii
Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy z uzupełnionym uzasadnieniem pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Minister Obrony Narodowej w uzupełnionym uzasadnieniu wskazał, że Akademia Obrony Narodowej/Akademia Sztuki Wojennej ze względu na wydawanie decyzji administracyjnych może zostać uznana za organ administracji publicznej, co potwierdza także utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych na gruncie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Argument ten miał na celu wykazanie, że przepisy dyrektywy 2001/23/WE z dnia 12 marca 2001 r. w sprawie zbliżania ustawodawstw państw członkowskich w zakresie ochrony pracowników w razie przejęcia/transferu przedsiębiorstw, zakładów pracy lub części zakładów, a także orzeczenie Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie C-108/10 *Ivana Scattolon*, nie mają zastosowania do przejmowanych przez Akademię Sztuki Wojennej pracowników Akademii Obrony Narodowej.

Zaprezentowany w uzasadnieniu wywód wskazuje na elementy, które mogłyby posłużyć jako argumenty przemawiające za niestosowaniem dyrektywy 2001/23/WE. Niemniej jednak nie usuwają one wątpliwości z punktu widzenia prawa Unii Europejskiej, w szczególności w zakresie uznania Akademii Obrony Narodowej/Akademii Sztuki Wojennej za organ administracji publicznej.

Trybunał Sprawiedliwości UE na gruncie art. 45 ust. 4 TFUE (swobodny przepływ osób - zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową) wypracował unijną „definicję” pojęcia „organu administracji publicznej” w kontekście stosowania przez państwa członkowskie wymogu obywatelstwa przy zatrudnianiu w administracji publicznej. Zgodnie z tym

orzecnictwem, aby uznać, że doszło do zatrudnienia w administracji publicznej i możliwe jest zastosowanie kryterium obywatelstwa, konieczne jest spełnienie kumulatywne następujących przesłanek: bezpośredni lub pośredni udział w sprawowaniu władzy oraz ochrona ogólnych interesów państwa lub władz publicznych. Orzecznictwo Trybunału dostarcza przykładów rozstrzygnięć, że dane stanowisko nie wchodzi w zakres unijnej koncepcji zatrudnienia w administracji publicznej, np. nauczyciele (C-4/91 *Bleis*, pkt 8), wykładowcy języków obcych na wyższych uczelniach (33/88 *Allue i Coonan*, pkt 9), pracownicy badawczy (225/85 *Komisja p. Włochom*, pkt 9).

W świetle powyższego akapitu nie można stwierdzić jednoznacznie, że zgodnie z unijną koncepcją zatrudnienia w administracji publicznej pracownicy Akademii Obrony Narodowej wykonując swoje obowiązki wynikające ze stosunku pracy biorą udział bezpośrednio lub pośrednio w sprawowaniu władzy, a ich zadania stanowią ochronę ogólnych interesów państwa lub władz publicznych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem wątpliwości zawartych w niniejszej opinii.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu

Aleksander Sępkowski

Do wiadomości:

Pan Antoni Macierewicz

Minister Obrony Narodowej