

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w
zakresie ochrony lotnictwa cywilnego**

Na podstawie art. 189 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 lipca 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1148) w § 16 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) informacje dotyczące zakresu kontroli skuteczności spełniania kryteriów wykrywania materiałów wybuchowych określonych w pkt 12.9.2 załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.);”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

I BUDOWNICTWA

w porozumieniu:

MINISTER SPRAW

WEWNĘTRZNYCH I

ADMINISTRACJI

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 768 oraz z 2015 r. poz. 978, 1221, 1586 i 1893.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego, zwane dalej „KPKJ” wprowadza zmianę do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 lipca 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1148). Zmiana wynika z pilnej potrzeby dostosowania przepisu odsyłającego zawartego w zmienianym rozporządzeniu do aktualnie obowiązującego prawodawstwa unijnego. Niniejsza nowelizacja ma charakter wyłącznie techniczny, jak wyjaśniono poniżej.

W dniu 5 listopada 2015 r. Komisja Europejska uchwaliła rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 2015/1998”. Powyższy akt prawa unijnego zastąpił dotychczasowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 185/2010 z dnia 4 marca 2010 r. ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 55 z 05.03.2010, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 185/2010”. Wskazać w tym miejscu należy, że nowe rozporządzenie nr 2015/1998 przede wszystkim ujednolici dotychczasowe zmiany w rozporządzeniu nr 185/2010. Jedynie w niewielkim zakresie wprowadzono nowe przepisy, które jednak nie dotyczą przepisów nowelizowanych tym projektem.

Pośród dotychczas obowiązujących przepisów KPKJ, jedynie § 16 ust. 2 pkt 1 zawiera odesłanie do rozporządzenia nr 185/2010, a dokładnie do pkt 12.9.2 załącznika do tego rozporządzenia. W nowym rozporządzeniu nr 2015/1998 treść merytoryczna zawarta w pkt 12.9.2 załącznika pozostała niezmieniona w stosunku do rozporządzenia nr 185/2010. Ponadto w nowym rozporządzeniu zmianie nie uległa jednostka redakcyjna. Z tego względu treść § 16 ust. 2 pkt 1 KPKJ wymaga dostosowania jedynie w zakresie zmiany nazwy aktu prawnego oraz publikatora przepisu, do którego zawarto odesłanie w jego obrębie.

Wobec powyższego koniecznym jest zastąpienie w treści § 16 ust. 2 pkt 1 KPKJ wyrażenia: „(...) załącznika do rozporządzenia Komisji (UE) Nr 185/2010 z dnia 4 marca 2010 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych

podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 55 z 05.03.2010, str. 1, z późn. zm.);” nowym brzmieniem, tj: „(...) załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.)”. Wprowadzenie tej zmiany pozwoli na dalsze efektywne opracowywanie testów zespołów z psami do wykrywania materiałów wybuchowych (PVMW) przez osoby wyznaczone przez Komendanta Głównego Straży Granicznej po dniu 1 lutego 2016 roku, tj. od dnia wejścia w życie rozporządzenia nr 2015/1998.

Pozostała treść KPKJ nie podlega zmianie i obowiązywać będzie w brzmieniu dotychczasowym.

Z wymienionych powyżej powodów, niniejsza nowelizacja ma charakter wyłącznie techniczny. Wprowadzana zmiana nie ma wpływu na merytoryczną treść któregośkolwiek z przepisów KPKJ.

Mając na względzie powyższe, ze względu na techniczny charakter niniejszej nowelizacji i potrzebę pilnego uchwalenia zmienianego rozporządzenia, zasadnym jest zrezygnowanie z przeprowadzenia procesu konsultacji publicznych.

Ze względu na techniczny charakter niniejszej nowelizacji i potrzebę pilnego uchwalenia zmienianego rozporządzenia zasadnym jest, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak zaznaczono na początku, zmiany zawarte w tekście rozporządzenia mają za zadanie dostosować przepis Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego do nowego rozporządzenia nr 2015/1998, które obowiązuje od dnia 1 lutego 2016 r. Powyższe rozwiązanie podyktowane jest ważnym interesem państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, co wyczerpuje przesłankę odstępowania, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby wystąpiły jakiegokolwiek koszty po stronie budżetu państwa związane z procedowanym aktem.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministrem Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Porzycka – Naczelnik Wydziału w Departamencie Lotnictwa (tel. 630 14 47, e-mail: Magdalena.Porzycka@mib.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 15.02.2016 r.</p> <p>Źródło: art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB 26</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 lipca 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Kontroli Jakości w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1148), zwanego dalej „KPKJ”, wynika z potrzeby dostosowania brzmienia przepisu odsyłającego zawartego w § 16 ust 2 pkt 1 KPKJ do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2015/1998”, stosowanego od dnia 1 lutego 2016 r. Rozporządzenie nr 2015/1998 przede wszystkim ujednolica dotychczasowe rozporządzenie nr 185/2010. Jedynie w niewielkim zakresie wprowadzono nowe przepisy, które jednak nie dotyczą KPKJ.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jedynym rekomendowanym rozwiązaniem, które pozwoli na efektywne wykonywanie obowiązku określonego w § 16 ust. 2 pkt 1 KPKJ jest wprowadzenie zmienionego brzmienia, w którym odniesienie do załącznika do rozporządzenia Komisji (UE) nr 185/2010 z dnia 4 marca 2010 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 55 z 05.03.2010, str. 1, z późn. zm.) zostanie zastąpione odniesieniem do załącznika do rozporządzenia nr 2015/1998. W związku z tym potrzebna jest zmiana legislacyjna polegająca na wprowadzeniu w życie zmiany ww. paragrafu w drodze rozporządzenia zmieniającego. Po wejściu w życie rozporządzenia zmieniającego stosowanie § 16 ust. 2 KPKJ będzie konwalidowane *ex lege*.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie Unii Europejskiej również są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa krajowego w Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze	Na pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego, którzy stanowią aparat pomocniczy w nadzorze prowadzonym przez Prezesa ULC w zakresie zatwierdzania zewnętrznych i wewnętrznych testów zespołów

			z psami do wykrywania materiałów wybuchowych (PMMW).
Komendant Główny Straży Granicznej	1	ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej	Funkcjonariusze i pracownicy SG delegowani do wykonywania zadań polegających na opracowaniu planów testów zespołów z psami do wykrywania materiałów wybuchowych (PMMW).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na jedynie techniczny charakter nowelizacji (zmiana nazwy aktu prawa UE oraz jego publikatora w przepisie odsyłającym), nie planuje się przeprowadzenia konsultacji publicznych w zakresie przedmiotowego rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Brak
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ze względu na jedynie techniczny charakter, niniejsza nowelizacja nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W	ujęciu duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Ze względu na jedynie techniczny charakter, niniejsza nowelizacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, zarówno w ujęciu pieniężnym, jak i niepieniężnym.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Ze względu na jedynie techniczny charakter, nowelizacja nie wprowadzi żadnych zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu niniejszej nowelizacji na inne obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Począwszy od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na jedynie techniczny charakter, nowelizacja nie będzie podlegała ewaluacji. Ocena efektywności przepisów zostanie zrealizowana dopiero w momencie ewentualnej zmiany przepisów unijnych oraz krajowych, do których odnosi się KPKJ lub w przypadku zmiany delegacji do KPKJ zamieszczonej w Dziale IX ustawy – Prawo lotnicze.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.