

Projekt z dnia 19 maja 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych

Na podstawie art. 118 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. poz. 196, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1702 i 2204) § 44 otrzymuje brzmienie:

„§ 44. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r.

MINISTER ŚRODOWISKA



- ¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r., poz. 1272, 1505 oraz z 2016 r. poz. 266, 542, 544 i 566.

Naczelnik Wydziału II

Kamil Zawadzki

Dyrektor
Departamentu Prawnego

Agnieszka Chilmon
03.06.2016

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

ZA ZODPOWIEDZIALNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM
I EKONOMICZNYM I REAKCYJNYM

Wydział
Katedra
Instytut

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie upoważnienia zamieszczonego w art. 118 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. poz. 196, ze zm.). Na mocy przywołanego przepisu minister właściwy do spraw środowiska został upoważniony do określenia:

- 1) kryteriów oceny zagrożeń naturalnych wymienionych w art. 118 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, zależnie od rodzaju kopaliny, natężenia zagrożeń, przestrzeni występowania zagrożeń oraz rodzaju zakładu górniczego;
- 2) dokumentacji, w oparciu o którą dokonuje się zaliczeń złóż, pokładów, wyrobisk górniczych, ich części oraz innych przestrzeni w zakładach górniczych, w których występują zagrożenia naturalne wymienione w art. 118 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, do poszczególnych stopni, kategorii lub klas zagrożeń, innej niż wyniki badań przeprowadzonych przez rzeczoznawcę do spraw ruchu zakładu górniczego oraz opinia tego rzeczoznawcy;
- 3) przypadków, w których zaliczeń, o których mowa w pkt 2, dokonuje się także w oparciu o wyniki badań przeprowadzonych przez rzeczoznawcę do spraw ruchu zakładu górniczego oraz opinię tego rzeczoznawcy.

Wydając rozporządzenie, minister właściwy do spraw środowiska powinien kierować się potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa i higieny pracy, bezpieczeństwa powszechnego oraz bezpieczeństwa ruchu zakładu górniczego.

W aktualnym stanie prawnym, na podstawie art. 224 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, obowiązuje w omawianym zakresie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych (Dz. U. Nr 94, poz. 841, z 2003 r. Nr 181, poz. 1777 oraz z 2004 r. Nr 219, poz. 2227), wydane na podstawie art. 73a ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), obowiązującej do dnia 31 grudnia 2011 r. Rozporządzenie to zostanie zastąpione przez rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1702).

Projektowany akt przewiduje jedynie zmianę brzmienia przepisu dotyczącego terminu wejścia w życie nowego rozporządzenia w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych. Aktualnie, nowelizowany § 44, po zmianie dokonanej rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2015 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych* (Dz. U. poz. 2204), ustala termin wejścia w życie nowego rozporządzenia na dzień 1 lipca 2016 r.

Przepisy nowelizowanego rozporządzenia są jednak merytorycznie powiązane z przepisami dotyczącymi prowadzenia ruchu podziemnych zakładów górniczych, które zostaną wydane na podstawie art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze. Nowe regulacje dotyczące prowadzenia ruchu podziemnych zakładów górniczych zawierają w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego, ukształtowanego pod rządami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze, tj. w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 28 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w podziemnych zakładach górniczych (Dz. U. Nr 139, poz. 1169, z późn. zm.), szereg zmian merytorycznych, gdyż zostały zredagowane w sposób spójny z przepisami nowelizowanego rozporządzenia.

Ze względu na to, że przepisy, które zostaną wydane na podstawie art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, nie zostały jeszcze ogłoszone, konieczne jest zmodyfikowanie terminu wejścia w życie aktu wydanego przez ministra właściwego do spraw środowiska, w celu zapewnienia wewnętrznej spójności systemu prawa. Zbyt wczesne w stosunku do przepisów, które zostaną wydane przez ministra właściwego do spraw energii na podstawie art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, wejście w życie przepisów wydanych przez ministra właściwego do spraw środowiska mogłoby wywołać znaczącą „niekompatybilność” przepisów dotyczących górnictwa podziemnego, wydanych na podstawie art. 118 ust. 4 tej ustawy, oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 28 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w podziemnych zakładach górniczych. Przykładowo:

- 1) nowa klasyfikacja zagrożenia tapaniami przewiduje dwa stopnie tego zagrożenia, a aktualnie obowiązujące przepisy dotyczące prowadzenia ruchu podziemnych zakładów górniczych określają wymagania dotyczące tego ruchu, przyjmując za podstawę trzy stopnie;
- 2) nowa klasyfikacja zagrożenia wyrzutami gazów i skał przewiduje jednolitą klasyfikację obejmującą trzy kategorie tego zagrożenia, a aktualnie obowiązujące przepisy dotyczące prowadzenia ruchu podziemnych zakładów górniczych określają np. dla podziemnych zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny wymagania odrębnie dla:
 - (a) dwóch kategorii zagrożenia wyrzutami gazów i skał (a w ich ramach dwóch stopni zagrożenia wyrobisk tymi wyrzutami) oraz
 - (b) dwóch kategorii zagrożenia wyrzutami metanu i skał pokładów węgla lub ich części (określanych jako kategorie pokładów: skłonnych do występowania wyrzutów metanu i skał oraz zagrożonych wyrzutami metanu i skał);

3) klasyfikacja zagrożenia klimatycznego jest nowa, a stosowanie przepisów dotyczących tej klasyfikacji jest uzależnione od prowadzenia książki kontroli tego zagrożenia; z kolei sposób prowadzenia tej książki (która, stosownie do art. 118 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, jest jednym z elementów dokumentacji, w oparciu o którą dokonuje się zaliczenia stanowisk pracy, w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 237¹⁵ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. — Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), do określonego stopnia zagrożenia klimatycznego) zostanie dopiero ujęty w przepisach wydanych na podstawie art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze.

Wobec powyższego, przyjęto, tak jak w dotychczasowych nowelizacjach rozporządzenia, tj. rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych (Dz. U. poz. 751), które przesunęło datę wejścia w życie z 1 lipca 2013 r. na 1 stycznia 2015 r., rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 listopada 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych, które przesunęło datę wejścia w życie z 1 stycznia 2015 r. na 1 stycznia 2016 r. oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 21 grudnia 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych, które przesunęło datę wejścia w życie z 1 stycznia 2016 r. na 1 lipca 2016 r., dłuższe *vacatio legis* całego nowelizowanego aktu. Uznano, że wystarczające będzie przesunięcie terminu wejścia w życie rozporządzenia na 1 stycznia 2018 r., gdyż do tego czasu powinno wejść w życie rozporządzenie dotyczące prowadzenia ruchu podziemnych zakładów górniczych, wydane przez ministra właściwego do spraw energii na podstawie art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (zostało ono notyfikowane Komisji Europejskiej pod numerem 2015/550/PL, na okres od 28 września 2015 r. do 29 grudnia 2015 r.). W konsekwencji, do dnia 31 grudnia 2017 r., również w odniesieniu do odkrywkowych zakładów górniczych, zakładów górniczych wydobywających niektóre kopaliny otworami wiertniczymi, zakładów prowadzących roboty geologiczne służące poszukiwaniu i rozpoznawaniu złóż niektórych kopaliny oraz zakładów prowadzących działalność określoną w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, obowiązywałoby, na podstawie art. 224 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, dotychczasowe rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych.

Oświadczenie co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej:

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena, czy projekt aktu podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych:

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

Ocena skutków regulacji projektowanego aktu normatywnego stanowi załącznik do uzasadnienia projektu.