

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie szczegółowej tematyki, formy oraz czasu trwania kursu doskonalącego
umiejętności kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej**

Na podstawie art. 38b ust. 4 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2014 r. poz. 1099 oraz z 2015 r. poz. 1505) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółową tematykę, formę oraz czas trwania kursu doskonalącego umiejętności teoretyczne i praktyczne w zakresie wyszkolenia strzeleckiego, samoobrony, technik interwencyjnych oraz znajomości przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia.

§ 2. Kurs doskonalący, o którym mowa w § 1, prowadzi się w formie wykładów lub zajęć praktycznych, o których mowa w załączniku do rozporządzenia.

§ 3. 1. Kurs doskonalący, o którym mowa w § 1, trwa 40 godzin.

2. Szczegółową tematykę kursu doskonalącego, o którym mowa w § 1, oraz czas trwania i formę realizacji określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA

WYŻSZEGO

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897).

**SZCZEGÓŁOWA TEMATYKA, CZAS TRWANIA I FORMA REALIZACJI KURSU DOSKONALĄCEGO
UMIĘTNOŚCI TEORETYCZNE I PRAKTYCZNE W ZAKRESIE WYSZKOLENIA STRZELECKIEGO,
SAMOOBRONY, TECHNIK INTERWENCYJNYCH, ZNAJOMOŚCI PRZEPISÓW PRAWA ZWIĄZANYCH Z
WYKONYWANIEM OCHRONY OSÓB I MIENIA**

I. Przedstawienie aktualnego stanu prawnego w zakresie:

- 1) ustawy o ochronie osób i mienia;
- 2) ustawy o broni i amunicji;
- 3) uprawnień kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej z uwzględnieniem użycia i wykorzystania środków przymusu bezpośredniego lub broni palnej;
- 4) odpowiedzialności karnej kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej;
- 5) odpowiedzialności cywilnej kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej.

Tematyka określona w pkt I w minimalnym łącznym wymiarze 4 godzin jest realizowana w formie wykładów.

II. Zasady udzielania pomocy przedlekarskiej, w zakresie:

- 1) zasad udzielania pomocy przedlekarskiej w przypadkach zranień bądź krwawień tętnicznych i żylnych, złamań kości, oparzeń, porażenia przedmiotem przeznaczonym do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej lub omdleń;
- 2) praktycznego opatrywania ran postrzałowych, unieruchamiania kończyn, wykonywania sztucznego oddychania i pośredniego masażu serca, użycia automatycznego defibrylatora zewnętrznego AED.

Tematyka określona w pkt II w minimalnym łącznym wymiarze 8 godzin jest realizowana w formie wykładów i zajęć praktycznych.

III. Wyszkolenie strzeleckie w zakresie:

- 1) zasad bezpiecznego postępowania się i obchodzenia z bronią oraz zasad bezpiecznego zachowania się na strzelnicy;
- 2) technik i postaw strzeleckich;
- 3) strzelania z pistoletu, rewolweru, pistoletu maszynowego, karabinka, strzelby gładkolufowej.

Tematyka określona w pkt III w minimalnym łącznym wymiarze 12 godzin jest realizowana w formie zajęć praktycznych.

IV. Samoobrona i techniki interwencyjne w zakresie:

- 1) postawy i poruszania się w walce;
- 2) technik wyprowadzania uderzeń i kopnięć oraz sposoby ich blokowania;
- 3) padów i przewrotów w walce wręcz;

- 4) sprowadzania do parteru z wykorzystaniem: podcięć, chwytów za głowę lub nogi;
- 5) chwytów transportowych – dźwigni na stawy kończyn górnych;
- 6) uwalniania się z chwytów, obchwytów i duszeń;
- 7) miejsc wrażliwych na ciele człowieka i sposobów obezwładniania;
- 8) technik zakładania kajdanek i obszukiwania osób;
- 9) posługiwania się pałką służbową;
- 10) technik stosowania chemicznych środków obezwładniających w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających oraz posługiwania się przedmiotem przeznaczonym do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej;
- 11) technik usuwania z pojazdu osoby stawiającej opór;
- 12) obrony przed atakami nożem i niebezpiecznymi przedmiotami;
- 13) obrony przed zagrożeniem bronią palną;
- 14) podstawowych technik posługiwania się bronią w walce.

Tematyka określona w pkt IV w minimalnym łącznym wymiarze 16 godzin jest realizowana w formie zajęć praktycznych.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowej tematyki, formy oraz czasu trwania kursu doskonalącego umiejętności kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38b ust. 4 ustawy o ochronie osób i mienia, która została zmieniona ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów.

Celem projektowanego rozporządzenia jest uregulowanie szczegółowej tematyki, formy oraz czasu trwania kursów doskonalących umiejętności teoretyczne i praktyczne w zakresie wykszolenia strzeleckiego, samoobrony, technik interwencyjnych, znajomości przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

Projektowane przepisy określają tematykę, formę i czas trwania kursu doskonalącego umiejętności teoretyczne i praktyczne w zakresie wykszolenia strzeleckiego, samoobrony, technik interwencyjnych, znajomości przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia właściwego poziomu umiejętności kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej. W kursach uczestniczyć będą pracownicy ochrony, którzy odbyli kursy uprawniające do uzyskania wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, w trakcie których obszernie zapoznano z tematyką bloku ogólnoprawnego oraz bloku obejmującego zagadnienia ochrony osób i mienia. W ramach kursów doskonalących mają być oni zapoznani ze zmianami w przepisach prawa dotyczącymi wykonywania zawodu kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej (4 godziny wykładów) jak również z zasadami pomocy przedlekarskiej (8 godzin wykładów i zajęć praktycznych) z uwagi na nałożony przepisami ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej obowiązek udzielenia przez pracownika ochrony pierwszej pomocy osobie poszkodowanej.

Kwalifikowany pracownik ochrony fizycznej ma obowiązek przejść powyższy kurs doskonalący co 5 lat oraz przedstawić właściwemu komendantowi wojewódzkiemu Policji zaświadczenie o odbyciu tego kursu. Zakres tematyczny kursu uregulowano w załączniku do projektowanego rozporządzenia.

W związku z faktem, że procedowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (*Dz. U. poz. 1505*), datę wejścia w życie, ze względu na obecny etap prac, określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, zgodnie ze stanowiskiem Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (*Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.*).

<p>Nazwa projektu</p> <p>rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej tematyki, formy oraz czasu trwania kursu doskonalącego umiejętności kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (ministerstwo wiodące) Ministerstwo Edukacji Narodowej (ministerstwo współpracujące) Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego (ministerstwo współpracujące)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Pan Grzegorz Karpiński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Biura Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji insp. Ryszard Garbarz tel. 22/60 122 05 email:bpird@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19 listopada 2015 r. (korekta 24 listopada 2015)</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2014 r. poz. 1099, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych - 463</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38b ust. 4 *ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2014 r., poz. 1099, z późn. zm.)*. Przepis został dodany *ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz. U. poz. 1505)* Celem projektowanego rozporządzenia jest uregulowanie szczegółowej tematyki, formy oraz czasu trwania kursu doskonalącego umiejętności teoretyczne i praktyczne w zakresie wyszkolenia strzeleckiego, samoobrony, technik interwencyjnych, znajomości przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

Przedmiotowy projekt rozwiązuje problem zapotrzebowania na kursy doskonalące umiejętności teoretyczne i praktyczne w zakresie wyszkolenia strzeleckiego, samoobrony, technik interwencyjnych, znajomości przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej dla kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, które po raz pierwszy nastąpi w 2019 r. Przyjmuje się, że do odbycia ww. kursu w 2019 r. zobligowanych będzie ok. 88348 osób, w latach 2020 – 2023 – ok. 972 na każdy rok kalendarzowy i w 2024 r. – ponownie ok. 88348 osób.

Należy wskazać, że Komenda Główna Policji nie posiada wiedzy w sprawie kosztów kursów doskonalących. Wskazać należy, iż obowiązek prowadzenia kursów doskonalących zostanie nałożony *ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów* dopiero z dniem 30 listopada 2015 r. więc obecnie takie kursy nie są jeszcze prowadzone. Działając tylko poprzez analogię zakłada się, iż skoro kursy dla osób ubiegających się o wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej trwają 245 godzin, a ich koszt waha się od 1200 do 2000 zł, to koszt kursu trwającego 40 godzin powinien być proporcjonalnie mniejszy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa szczegółową tematykę, formę oraz czas trwania kursu doskonalącego umiejętności kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie szczegółowych unormowań prawa wewnętrznego. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Kwalifikowani pracownicy ochrony fizycznej	Ok. 100 tys. osób	Lista kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej	Obowiązek cyklicznego szkolenia
--	-------------------	---	---------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) została zamieszczona na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. W tym trybie uwag nie zgłoszono.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został przekazany do Polskiej Izby Ochrony, Polskiego Związku Pracodawców Ochrona oraz Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pracowników Ochrony w Lublinie celem wyrażenia opinii.

Uwaga Polskiej Izby Ochrony odnosząca się do metod nauczania nie została uwzględniona w treści projektowanego rozporządzenia ponieważ, zgodnie z uwagami rządowego Centrum Legislacji zagadnienie metod nauczania usunięto z treści projektu. Uwagi zgłoszone przez Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Ochrony w Lublinie pozostają poza zakresem regulacji przedmiotowego rozporządzenia. Natomiast Polski Związek Pracodawców Ochrona zaakceptował projekt.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), ponieważ kursy nie będą finansowane ze środków publicznych.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przewidywane ciągłe stosowanie projektowanej regulacji oraz specyfikę materii stanowiącej przedmiot projektu rozporządzenia, nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników