

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRÓW OBRONY NARODOWEJ**  
**ORAZ SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia

2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych  
i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 66 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2005 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 116, poz. 974) w § 9 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku konieczności przewozu niewybuchów i niewypałów, których moc wybuchu dla pojedynczej sztuki jest większa od mocy wybuchu nie opakowanych 10 kg TNT oraz o wymiarach przekraczających możliwości techniczne pojemników lub innych urządzeń ograniczających możliwość ich destrukcyjnego oddziaływania przystosowanych do wybuchu do 10 kg TNT, nie stosuje się wymogów § 9 ust. 2 i 3 jeżeli w tych pojazdach zamontowane są pojemniki wypełnione przeciwwstrząsową warstwą piasku zmieszanego z trocinami umożliwiające ułożenie podjętych niewybuchów i niewypałów. Na wniosek Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej realizacja takiego przewozu może być przeprowadzona z zachowaniem środków bezpieczeństwa zapewnianych przez współdziałanie z wojewódzkimi lub samorządowymi centrami bezpieczeństwa, Policją oraz Państwową Strażą Pożarną.”.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611, z 2014 r. poz. 312, 486, 529, 768 i 822 oraz z 2015 r. poz. 211, 541, 591 i 933.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**

**OBRONY NARODOWEJ**

**MINISTER**

**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

**w porozumieniu**

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

**I ROZWOJU**

## UZASADNIENIE

Głównym celem projektowanej zmiany rozporządzenia jest umożliwienie realizacji oczyszczania terenu kraju z niewybuchów i niewypałów wszystkim podmiotom zaangażowanym w przedmiotowe prace, ze szczególnym uwzględnieniem Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozporządzenie Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2005 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 116, poz. 974) wprowadziło wymóg wyposażania pojazdów służących do przewozu niewybuchów i niewypałów w pojemniki lub inne urządzenia ograniczające możliwość destrukcyjnego oddziaływania transportowanych przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych (PWiN) na pojazd i otoczenie na ewentualność ich detonacji. Przedmiotowy akt prawny dopuszczał jednocześnie trzyletni okres przejściowy, w którym możliwy był przewóz PWiN pojazdami z zamontowanymi na stałe pojemnikami umożliwiającymi oddzielne ułożenie PWiN na warstwie przeciwwstrząsowej. Od momentu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do roku 2014, do Sił Zbrojnych RP wprowadzono:

- pojazdy saperskie (IVECO) z pojemnikiem przeciwwybuchowym przystosowane do transportu PWiN o mocy wybuchu nie przekraczającej mocy wybuchu 3,5 kg trotylu (TNT),
- przyczepy z pojemnikiem przeciwodłamkowym do transportu niewybuchów i niewypałów przystosowane do transportu PWiN o mocy wybuchu nie przekraczającej mocy wybuchu 10 kg TNT.

Patrole rozminowania Sił Zbrojnych RP przyjmują rocznie około 7 – 8 tys. zgłoszeń, podejmując średnio 700 – 800 tysięcy PWiN znalezionych przez obywateli oraz wykrytych przez pracowników firm zajmujących się oczyszczaniem terenów kraju z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych, które przed zniszczeniem należy przetransportować do wyznaczonych miejsc niszczenia / neutralizacji. Około 10 % znalezionych PWiN przekracza możliwości techniczne pojazdów saperskich lub przyczep w zakresie ograniczenia skutków wybuchu ze względu na zbyt wysoki wagomiar zawartości materiałów wybuchowych (powyżej równoważnika 3,5 albo 10 kg TNT) lub fizycznych wymiarów, wykluczających ich załadunek do pojemników przeciwodłamkowych. Tego rodzaju ponadwymiarowe PWiN można przewozić tylko innymi przystosowanymi pojazdami z zastosowaniem środków bezpieczeństwa gwarantujących możliwie jak najniższy poziom zagrożenia wybuchem podczas transportu z miejsca podjęcia do miejsca niszczenia.

Obecny stan prawny powoduje:

- ograniczenie realizacji oczyszczania terenu kraju z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych pochodzenia wojskowego;
- poważne zagrożenie bezpieczeństwa publicznego w przypadku zaniechania wykonywania powyższych zadań przez Siły Zbrojne RP.

Optymalnym i sprawdzonym w trakcie kilkudziesięcioletniej działalności Sił Zbrojnych RP w obszarze oczyszczania terytorium kraju rozwiązaniem, jest użycie do przewozu PWiN pojazdów z zamontowanymi na stałe pojemnikami umożliwiającymi oddzielne ułożenie PWiN na warstwie przeciwwstrząsowej. Taki rodzaj pojazdu występuje już etatowo na wyposażeniu patroli rozminowania, natomiast żołnierze patroli rozminowania posiadają duże doświadczenie w zakresie ich użytkowania i eksploatacji, stąd nie zachodzi potrzeba planowania dodatkowych bądź przesuwania innych środków finansowych na dostosowanie posiadanych pojazdów czy też nowo wprowadzanego do użytku w Siłach Zbrojnych RP.

Użytkowanie alternatywnego sposobu przewozu podjętych PWiN jest konieczne, ponieważ wyprodukowanie urządzeń niwelujących destrukcyjne oddziaływanie detonacji ponadwymiarowych PWiN (np. o mocy wybuchu przekraczającej moc wybuchu 10, 50 lub 100 kg TNT) jest ograniczone dostępnym potencjałem technologicznym wymaganym do wyprodukowania takiego sprzętu lub znacznymi wydatkami finansowymi (związanymi z wymianą takich urządzeń z chwilą wprowadzenia na rynek konstrukcji bardziej odpornych na destrukcyjne działanie detonacji).

Projekt rozporządzenia nie generuje dodatkowych skutków finansowych dla resortów obrony narodowej oraz spraw wewnętrznych.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

*Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PRAWNEGO  
Ministerstwa Obrony Narodowej  
*M. Tomaszewski*  
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI  
radca prawny

**Nazwa projektu:** rozporządzenie Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Obrony Narodowej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Podsekretarz Stanu – Pan Maciej Jankowski

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Szef Oddziału Zagrożeń Niemilitarnych Zarządu Inżynierii Wojskowej Inspektoratu Rodzajów Wojsk Dowództwa Generalnego RSZ Ministerstwa ON płk dr Artur TALIK (261-875-340, 727-016-479).

**Data sporządzenia**  
**15.06.2015 r.**

**Źródło:** upoważnienie ustawowe art. 66 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.)

**Nr w wykazie prac 282**

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2005 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 116, poz. 974) wprowadziło wymóg przewożenia niewybuchów i niewypałów pojazdami wyposażonymi w pojemniki lub inne urządzenia ograniczające możliwość destrukcyjnego oddziaływania przewożonych niebezpiecznych przedmiotów na pojazd i otoczenie. Siły Zbrojne RP zakupiły pojazdy saperskie (44 szt.) i przyczepy pojemnikiem przeciwołamkowym do transportu niewybuchów i niewypałów (45 szt.) spełniające wymogi § 9 ust. 2 przywołanego powyżej aktu prawnego. Jednakże, ze względu na ograniczenia finansowe i technologiczne (brak możliwości wyprodukowania pojemnika przeciwołamkowego będącego w stanie ograniczyć skutki detonacji przewożonych dużych niewybuchów i niewypałów, albo będącego w stanie pomieścić niewybuchy i niewypały o dużych rozmiarach), z wykorzystaniem pojazdów saperskich i przyczep można przewozić odpowiednio niewybuchy i niewypały o zawartości materiału wybuchowego mogącego detonować z siłą równą detonacji trotylu o masie 3,5 kg oraz 10 kg. Skutkuje to powstaniem luki, która dotyczy transportu około 10% podejmowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niewybuchów i niewypałów, zawierających materiał wybuchowy o sile wybuchu większej niż 10 kg trotylu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana rozporządzenia Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2005 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zapewni możliwość przewozu niewybuchów i niewypałów zawierających materiał wybuchowy o sile wybuchu większej niż 10 kg trotylu (lub rozmiarach przekraczających możliwości techniczne posiadanych obecnie przez wojsko pojemników przeciwołamkowych) pojazdami Sił Zbrojnych RP wyposażonymi w odpowiednie pojemniki (z zamontowanymi na stałe pojemnikami umożliwiającymi oddzielne ułożenie niewybuchów i niewypałów na warstwie przeciwwstrząsowej) ograniczające możliwość przypadkowej i niezamierzonej detonacji przewożonych niewybuchów i niewypałów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Niemczech i Włoszech duże niewybuchy i niewypały przewożone są pojazdami do wyznaczonych miejsc niszczenia lub niszczone na miejscu znalezienia/wykrycia. Trzeba jednak zaznaczyć, że obecnie nie ma na świecie systemu bezwybuchowego niszczenia niewybuchów i niewypałów (np. poprzez wypalanie zaelaborowanego w nim materiału wybuchowego), który daje stuprocentową gwarancję, że utylizowany przedmiot nie zdetonuje. W dniu 29 sierpnia 2012 roku doszło do potężnej detonacji bomby lotniczej w Monachium, a w dniu 12 czerwca 2015 roku miny morskiej na poligonie morskim Marynarki Wojennej RP. W obu przypadkach stosowano systemy bezwybuchowego utylizowania niewybuchów i niewypałów. W Holandii wszystkie duże niewybuchy i niewypały niszczone są w miejscu znalezienia/wykrycia. Poprzez określenie dużego niewybuchu/niewypału należy rozumieć taki, który nie może być przewożony w urządzeniach ograniczających możliwość destrukcyjnego oddziaływania przewożonych niebezpiecznych przedmiotów na pojazd i otoczenie.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności jednostki organizacyjne eksploatujące pojazdy specjalne i pojazdy używane do celów specjalnych.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na merytoryczny zakres projektu odstąpiono od konsultacji społecznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Obecnie Sił Zbrojne RP posiadają już pojazdy wyposażone w sposób odpowiadający potrzebom określonym w projekcie zmiany rozporządzenia (zamontowane na stałe pojemniki umożliwiające oddzielne ułożenie niewybuchów i niewypałów na warstwie przeciwwstrząsowej, co zminimalizuje ryzyko ich przypadkowej i niezamierzonej detonacji).</p> <p>Projektowana regulacja ma na celu jedynie dostosowanie uregulowań prawnych do nowych możliwości logistycznych Sił Zbrojnych RP.</p>												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-					
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-											
	(dodaj/usuń)	-											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-											
	(dodaj/usuń)	-											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się żadnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
----------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu	Działania zmierzające do wzrostu bezpieczeństwa obywateli, ich mienia oraz środowiska naturalnego poprzez minimalizowanie ryzyka niekontrolowanej detonacji przewożonych przez patrole rozminowania Sił Zbrojnych RP niewybuchów i niewypałów, a także optymalizację działania tychże patroli.
------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od 1 stycznia 2016 roku. Do tego czasu przewóz niewybuchów i niewypałów, zawierających materiał wybuchowy o sile wybuchu większej niż 10 kg trotylu będzie realizowany na dotychczasowych zasadach z zastosowaniem dotychczasowych rozwiązań.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu za pomocą zastosowania konkretnych mierników będzie niemożliwa do przeprowadzenia. Wdrożenie zmienionego Rozporządzenia Ministrów Obrony Narodowej oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 czerwca 2005 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 116, poz. 974) przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa obywateli, ich mienia oraz środowiska naturalnego poprzez minimalizowanie ryzyka niekontrolowanej detonacji przewożonych przez patrole rozminowania Sił Zbrojnych RP niewybuchów i niewypałów oraz optymalizację funkcjonowania patroli rozminowania Sił Zbrojnych RP. Efekty działania rozporządzenia będą sprawdzane i oceniane ogólnie poprzez sporządzanie rocznych sprawozdań w resorcie obron narodowej przeznaczonych dla Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych z interwencyjnego oczyszczania terenu z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych przez patrole rozminowania.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.