

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów,
w których są świadczone usługi hotelarskie**

Na podstawie art. 45 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (Dz. U. z 2006 r. poz. 169, z 2011 r. poz. 1553, z 2013 r. poz. 1113 oraz z 2015 r. poz. 1626) w załączniku nr 7 wprowadza się następujące zmiany:

1) lp. 12 otrzymuje brzmienie:

12	Maksymalna liczba osób przypadających na jeden w.h.s. – 15 ^{2a)}
----	---

2) w Objasnieniach odnośników i skrótów po odnośniku 2 dodaje się odnośnik 2a w brzmieniu:

„^{2a)}Nie dotyczy tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. 393 i 904).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

¹⁾ Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. z 2015 r. poz. 1911).

UZASADNIENIE

I Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu

Wprowadzane zmiany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (Dz. U. z 2006 r. poz. 169, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem” wynikają z potrzeby ułatwienia organizacji wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016 poprzez zniesienie wymogu maksymalnej liczby osób przypadających na jeden węzeł higieniczno-sanitarny (w.h.s.) w odniesieniu do tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016 (Dz. U. z 2016 r. poz. 393 z późn. zm.).

II Wyjaśnienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana

W aktualnym stanie prawnym dziedzina, która ma być unormowana na mocy rozporządzenia przedstawia się następująco, istnieje wymóg maksymalnej liczby 15 osób przypadających na jeden w.h.s. W przypadku dużej liczby pielgrzymów spełnienie tego wymogu przez tymczasowe obiekty noclegowe, w tym placówki oświatowe, remizy lub obiekty sportowe, może okazać się barierą trudną do spełnienia. Zorganizowane doraźnie obiekty, które będą świadczyły usługi noclegowe na rzecz pielgrzymów, którzy przybędą do Polski w związku z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016, nie zawsze będą w stanie zapewnić pielgrzymom takiego standardu, jaki jest przewidziany dla tzw. innych obiektów świadczących usługi hotelarskie, w zakresie przewidzianym dla regularnego ruchu turystycznego, nie związanego z obsługą tak wyjątkowego wydarzenia, jakim są Światowe Dni Młodzieży.

Ze względu na termin Światowych Dni Młodzieży i incydentalny charakter zmian w rozporządzeniu nie przewiduje się przeprowadzania konsultacji publicznych. Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

III Wykazanie różnic między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia w życie aktu):

Różnice między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym w zakresie regulacji będą polegały na zniesieniu wymogu maksymalnej liczby 15 osób przypadających na jeden w.h.s w stosunku do tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców świadczących usługi hotelarskie bowiem odnosi się wyłącznie do tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016, które nie są powołane do świadczenia takich usług i podejmują aktywność w tym obszarze doraźnie ze względu na potrzebę zapewnienia pobytu pielgrzymom z całego świata.

Projektowane rozporządzenie, w zakresie zapewnienia noclegu uczestnikom Światowych Dni Młodzieży przewiduje rozwiązanie szczególne, co wynika przede wszystkim z faktu, iż w odniesieniu do wydarzenia o charakterze religijnym, tak liczego i złożonego organizacyjnie jak Światowe Dni Młodzieży, nie powinno się stosować wymogu maksymalnej liczby 15 osób przypadających na jeden w.h.s. w przypadku tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016.

Proponuje się by rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie *vacatio legis* wynika z konieczności ułatwienia organizacji Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016, które będą trwały w terminie 25-31 lipca 2016 r., które będą powiązane z wizytą Jego Świątobliwości Papieża Franciszka. Sprawna organizacja tego wydarzenia stanowi ważny interes państwa, gdyż jest to jedno z największych przedsięwzięć organizowanych w 2016 r. W opinii projektodawcy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z pismem Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 11 lipca 2016 r., projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W trakcie prac nad przedmiotowym rozporządzeniem nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Proponowany projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Dawid Lasek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Joanna Jędrzejewska-Debortoli, Dyrektor Departamentu Turystyki, Ministerstwo Sportu i Turystyki Tel.: (22) 24 43 172 Fax: (22) 24-47-301 Joanna.Jedrzejewska-Debortoli@msit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 13 lipca 2016 r.</p> <p>Źródło: art. 45 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 187)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</p> <p>Brak</p> <p>Lp.: 22 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (Dz. U. z 2006 r. poz. 169, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem” wynika z potrzeby ułatwienia organizacji wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016 poprzez zniesienie wymogu maksymalnej liczby osób przypadających na jeden węzeł higieniczno-sanitarny (w.h.s.) w odniesieniu do tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016 (Dz. U. z 2016 r. poz. 393 z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (Dz. U. z 2006 r. poz. 169, z późn. zm.). Zmianie podlega wymóg zawarty w załączniku nr 7 w liczbie porządkowej nr 12. Narzędziem interwencji jest arbitralna zmiana wymogu w stosunku do tymczasowych obiektów noclegowych w rozumieniu art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016. Oczekiwany efekt jest ułatwienie przeprowadzenia wizyty papieża i pobytu pielgrzymów podczas Światowych Dni Młodzieży 2016 w Polsce.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach, które do tej pory organizowały Światowe Dni Młodzieży działania legislacyjne każdorazowo zmierzały do wprowadzenia jak najkorzystniejszych i jak najszybszych zmian dostosowawczych do prawidłowego przeprowadzenia wydarzenia i przyjęcia pielgrzymów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pielgrzymi	1,5 - 1,8 mln	Komitet Organizacyjny	Bezpośrednie Możliwość łatwiejszego znalezienia miejsca noclegowego.
Tymczasowe obiekty noclegowe	700	Informacja od organizatorów	Bezpośrednie Ułatwienie możliwości rozlokowania pielgrzymów w

			tymczasowych obiektach noclegowych
Organizator Światowych Dni Młodzieży	1	nd	Bezpośrednie Ułatwienie możliwości rozlokowania pielgrzymów w tymczasowych obiektach noclegowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na termin Światowych Dni Młodzieży i incydentalny charakter zmian w rozporządzeniu nie przewiduje się przeprowadzania konsultacji publicznych. Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. W trakcie prac nad projektem rozporządzenia żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami w trybie przepisów o działalności lobbingowej. Projekt uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wyrażoną w dniu 11 lipca 2016 r. przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska oraz w dniu 13 lipca 2016 r. przez Zespół ds. Edukacji Kultury i Sportu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pielgrzymi: Regulacja pozytywnie wpłynie na możliwość skorzystania z noclegu zorganizowanego na potrzeby Światowych Dni Młodzieży 2016.						
	budżet państwa	-						
	Jednostki samorządu terytorialnego	-						
Niemierzalne	budżet państwa, jednostki samorządu terytorialnego	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Z uwagi na zakres i incydentalny charakter projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)