



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-53-16

Druk nr 554
Warszawa, 31 maja 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku
od towarów i usług oraz o zmianie
niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 po pkt 34 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 35 i 36 w brzmieniu:
„35) podmiot prowadzący skład podatkowy – podmiot, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.²⁾);
36) zarejestrowany odbiorca – podmiot, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”;
- 2) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:
„Art. 17a. Płatnikiem podatku od wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 103 ust. 4a pkt 1 i 2, jest odpowiednio zarejestrowany odbiorca lub podmiot prowadzący skład podatkowy, dokonujący na rzecz podmiotu, o którym mowa w art. 48 ust. 9 lub art. 59 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, wewnątrzwspólnotowego nabycia tych towarów w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.”;
- 3) w art. 99:
 - a) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:
„11a. W przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, o którym mowa w art. 103 ust. 4a, podatnik jest zobowiązany złożyć naczelnikowi urzędu celnego właściwemu dla rozliczeń podatku akcyzowego deklarację o należnych kwotach podatku za okresy miesięczne, w terminie do 5. dnia miesiąca

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1879, z 2015 r. poz. 18, 211, 978, 1269, 1479, 1649, 1844, 1893 oraz z 2016 r. poz. ...

następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek ich zapłaty. W przypadkach, o których mowa w art. 17a, deklarację składa płatnik.”,

b) po ust. 14b dodaje się ust. 14c w brzmieniu:

„14c. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór deklaracji podatkowej, o której mowa w ust. 11a, wraz z objaśnieniami co do prawidłowego jej wypełnienia oraz terminu i miejsca jej składania, w celu umożliwienia rozliczenia podatku od wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, w tym również przez płatnika, uwzględniając specyfikę wykonywania czynności, których dotyczy ta deklaracja.”;

4) w art. 103 po ust. 4 dodaje się ust. 4a–4d w brzmieniu:

„4a. W przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, podatnik jest obowiązany bez wezwania naczelnika urzędu celnego do obliczenia i wpłacenia kwot podatku na rachunek izby celnej właściwej w zakresie wpłat akcyzy:

- 1) w terminie 5 dni od dnia, w którym towary te zostały wprowadzone do określonego we właściwym zezwoleniu miejsca odbioru wyrobów akcyzowych – jeśli towary są nabywane wewnątrzwspólnotowo w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym przez zarejestrowanego odbiorcę z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy zgodnie z przepisami o podatku akcyzowym;
- 2) w terminie 5 dni od dnia wyprowadzenia tych towarów ze składu podatkowego, do którego zostały wprowadzone z terytorium państwa członkowskiego innego niż terytorium kraju;
- 3) z chwilą przemieszczenia tych towarów na terytorium kraju – jeśli towary są przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy zgodnie z przepisami o podatku akcyzowym.

4b. W przypadku, o którym mowa w ust. 4a pkt 3, obliczenie i wpłacenie podatku może nastąpić w terminie 5 dni od otrzymania towarów na terytorium kraju, jeżeli

podatnik najpóźniej na 3 dni robocze przed przemieszczeniem towarów na terytorium kraju, złoży do naczelnika urzędu celnego właściwego dla podatku akcyzowego, zgłoszenie o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym, o którym mowa w art. 78 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

4c. Przepis ust. 4a pkt 1 i 2 stosuje się odpowiednio, jeżeli podatek jest pobierany przez płatnika.

4d. Organem właściwym w zakresie zobowiązań z tytułu kwot podatku, o których mowa w ust. 4a, jest organ podatkowy właściwy dla rozliczeń podatku akcyzowego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 33:

a) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Prezes URE udziela koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą wnioskodawcy, który:

- 1) posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju i nabywa paliwa ciekłe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju albo prowadzi działalność gospodarczą na terytorium kraju w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej i nabywa paliwa ciekłe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej przez ten oddział;
- 2) złożył zabezpieczenie majątkowe, o którym mowa w art. 38a;
- 3) jest zarejestrowany jako podatnik podatku od towarów i usług zgodnie z art. 96 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710);
- 4) posiada własne pojemności magazynowe lub zawarł umowę przedwstępną o magazynowanie zapasów obowiązkowych paliw płynnych, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 33 ust. 1a pkt 2, albo posiada zgodę Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych lub ministra właściwego do

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 1238, z 2014 r. poz. 457, 490, 900, 942, 1101 i 1662, z 2015 r. poz. 151, 478, 942, 1618, 1893, 1960 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 266.

spraw energii na zawarcie odpowiednio umowy, o której mowa w art. 11 lub art. 11a ust. 5 tej ustawy.”,

b) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

„1c. Przedsiębiorstwo energetyczne, któremu została udzielona koncesja na podstawie zawartej umowy przedwstępnej lub zgody, o której mowa w ust. 1b, ma obowiązek powiadomić Prezesa URE o zawarciu umowy, w terminie 14 dni od jej zawarcia.”,

c) w ust. 3:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) skazanemu prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, mające związek z przedmiotem działalności gospodarczej objętej ustawą.”,

– dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) który po dniu złożenia wniosku został wykreślony z rejestru podatników podatku od towarów i usług.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W przypadku wnioskodawcy będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną niebędącą osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną albo przedsiębiorcą zagranicznym lub przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność na terytorium kraju w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, warunek, o którym mowa w ust. 3 pkt 3, dotyczy również członków zarządów, rad nadzorczych oraz osób uprawnionych do ich reprezentowania.

3b. Warunki, o których mowa w ust. 1–1b, muszą być spełnione przez cały okres ważności koncesji oraz w tym okresie nie mogą zaistnieć okoliczności, o których mowa w ust. 3.”;

2) w art. 35 w ust. 1c po pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4–7 w brzmieniu:

„4) dane osób uprawnionych lub wchodzących w skład organu uprawnionego do reprezentowania wnioskodawcy, zawierające:

a) imię i nazwisko,

b) datę i miejsce urodzenia,

- c) obywatelstwo,
 - d) numer PESEL, o ile został nadany,
 - e) serię i numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość oraz adresy zamieszkania tych osób;
- 5) listę wspólników lub akcjonariuszy, posiadających co najmniej 20% udziałów lub akcji, w przypadku wnioskodawcy innego niż osoba fizyczna;
- 6) wskazanie miejsca magazynowania zapasów, o których mowa w pkt 2, oraz tytuł prawny do powierzchni magazynowej, w której te zapasy będą magazynowane, lub kopię przedwstępnej umowy, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 33 ust. 1a pkt 2, lub kopię decyzji Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych lub ministra właściwego do spraw energii zawierającej zgodę na zawarcie odpowiednio umowy, o której mowa w art. 11 lub art. 11a ust. 5 tej ustawy;
- 7) zaświadczenie o zarejestrowaniu jako podatnika podatku od towarów i usług.”;
- 3) w art. 37 po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:
- „2a. W przypadku koncesji, o której mowa w art. 33 ust. 1b, koncesja określa ponadto numer, za pomocą którego podmiot jest identyfikowany w obrocie paliwami ciekłymi na potrzeby podatku od towarów i usług, nadany zgodnie z art. 96 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.
- 2b. W przypadku koncesji, o której mowa w art. 33 ust. 1b, udzielanej przedsiębiorcy zagranicznemu prowadzącemu działalność na terytorium kraju w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej dane wskazane w ust. 1 pkt 1, 2 i 7 oraz ust. 2a dotyczą oddziału tego przedsiębiorcy.
- 2c. Przedsiębiorstwo energetyczne jest obowiązane zgłaszać Prezesowi URE zmiany danych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 oraz w art. 35 ust. 1c pkt 5 i 7, w terminie 14 dni od dnia dokonania tych zmian.”;
- 4) w art. 41:
- a) ust. 2b otrzymuje brzmienie:
- „2b. Prezes URE cofa koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą również w przypadku:
- 1) niespełniania przez przedsiębiorstwo energetyczne jednego z warunków, o których mowa w art. 33 ust. 1 i 1b, lub w przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w ust. 3;

- 2) posługiwania się w obrocie paliwami numerem identyfikacyjnym innym niż określony w koncesji zgodnie z art. 37 ust. 2a.”,
- b) w ust. 4 po pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
 - „3) w przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 33 ust. 1c lub w art. 37 ust. 2c.”;
- 5) w art. 45 w ust. 7 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Opłata, o której mowa w art. 95 ust. 1 ustawy wymienionej w ust. 1d, pomniejszona o kwotę podatku od towarów i usług stanowi u płatnika, o którym mowa w art. 95 ust. 2 ustawy wymienionej w ust. 1d, podstawę opodatkowania świadczonych przez niego usług w rozumieniu art. 29a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.”;
- 6) w art. 56 po ust. 6a dodaje się ust. 6b w brzmieniu:

„6b. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 1, uiszcza się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja Prezesa URE o wymierzeniu kary pieniężnej stała się prawomocna.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695 oraz z 2016 r. poz. 266 i 352) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 13 w ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) numer koncesji udzielonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne – w przypadku gdy jest ona wymagana;”;
- 2) w art. 14 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) oznaczenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej oraz numer koncesji udzielonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne – w przypadku gdy jest ona wymagana;”.

Art. 4. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 48:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Podmiot prowadzący skład podatkowy może dokonać nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, na rzecz innego podmiotu, pod warunkiem że podmiot na rzecz którego nabywane są te paliwa:

- 1) posiada koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą oraz
- 2) jest właścicielem nabywanych paliw, oraz
- 3) posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju i nabywa paliwa na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju albo
- 4) posiada oddział z siedzibą na terytorium kraju utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej i nabywa paliwa na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju przez ten oddział.”,

b) po ust. 9 dodaje się ust. 9a i 9b w brzmieniu:

„9a. Uznaje się, że warunki, o których mowa w ust. 9 pkt 3 i 4, są spełnione, jeżeli podmiot, na rzecz którego nabywane są paliwa, poda podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty przy przemieszczaniu na terytorium kraju paliw na potrzeby podatku od towarów i usług.

9b. Warunki, o których mowa w ust. 9, nie dotyczą podmiotów zużywających paliwa, o których mowa w ust. 9, zwolnione od akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 i 2.”,

c) ust. 10 i 11 otrzymują brzmienie:

„10. Podmiot prowadzący skład podatkowy, w terminie 3 dni po upływie miesiąca, informuje Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych oraz ministra

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1879 oraz z 2015 r. poz. 18, 211, 978, 1269, 1479, 1649, 1844 i 1893.

właściwego do spraw finansów publicznych, o podmiotach, na rzecz których dokonał w tym miesiącu nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw, o których mowa w ust. 9, oraz o nabytych paliwach.

11. Informacja, o której mowa w ust. 10, powinna zawierać określenie rodzaju, kodu CN i ilości nabytego paliwa oraz:

- 1) w przypadku gdy podmiot, na rzecz którego nabyte zostały paliwa, posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju, w szczególności: imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres miejsca zamieszkania lub siedziby podmiotu, jego numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL oraz numer identyfikacyjny REGON;
- 2) w przypadku gdy podmiot, na rzecz którego nabyte zostały paliwa, jest przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju, utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w szczególności: imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania lub adres jego siedziby, numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty przy przemieszczeniu na terytorium kraju paliw na potrzeby podatku od towarów i usług, nazwę oddziału z siedzibą na terytorium kraju, w ramach którego przedsiębiorca zagraniczny prowadzi działalność gospodarczą na terytorium kraju, adres siedziby tego oddziału, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz numer identyfikacyjny REGON.”,

d) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:

„11a. Podmiot prowadzący skład podatkowy nie przekazuje informacji, o której mowa w ust. 10, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, jeżeli dane, które powinny zostać zawarte w tej informacji, zamieści w raportach odbioru.”;

2) w art. 59:

a) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Zarejestrowany odbiorca może dokonać nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami

ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, na rzecz innego podmiotu, pod warunkiem że podmiot na rzecz którego nabywane są te paliwa:

- 1) posiada koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą oraz
- 2) jest właścicielem nabywanych paliw, oraz
- 3) posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju i nabywa paliwa na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju albo
- 4) posiada oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej i nabywa paliwa na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju przez ten oddział.”,

b) po ust. 8 dodaje się ust. 8a i 8b w brzmieniu:

„8a. Uznaje się, że warunki, o których mowa w ust. 8 pkt 3 i 4, są spełnione, jeżeli podmiot, na rzecz którego nabywane są paliwa, poda zarejestrowanemu odbiorcy numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty przy przemieszczaniu na terytorium kraju paliw na potrzeby podatku od towarów i usług.

8b. Warunki, o których mowa w ust. 8, nie dotyczą podmiotów zużywających paliwa, o których mowa w ust. 8, zwolnione od akcyzy w przypadkach, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 i 2.”,

c) ust. 9 i 10 otrzymują brzmienie:

„9. Zarejestrowany odbiorca, w terminie 3 dni po upływie miesiąca, informuje Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, o podmiotach, na rzecz których dokonał w tym miesiącu nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw, o których mowa w ust. 8, oraz o nabytych paliwach.

10. Informacja, o której mowa w ust. 9, powinna zawierać określenie rodzaju, kodu CN i ilości nabytego paliwa oraz:

- 1) w przypadku gdy podmiot, na rzecz którego nabyte zostały paliwa, posiada siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju, w szczególności: imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres miejsca zamieszkania lub siedziby podmiotu, jego numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL oraz numer identyfikacyjny REGON;

- 2) w przypadku gdy podmiot, na rzecz którego nabyte zostały paliwa, jest przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność w ramach oddziału z siedzibą na terytorium kraju, utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w szczególności: imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania lub adres jego siedziby, numer identyfikacji podatkowej poprzedzony kodem PL użyty przy przemieszczeniu na terytorium kraju paliw na potrzeby podatku od towarów i usług, nazwę oddziału z siedzibą na terytorium kraju, w ramach którego przedsiębiorca zagraniczny prowadzi działalność gospodarczą na terytorium kraju, adres siedziby tego oddziału, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz numer identyfikacyjny REGON.”,
- d) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:
- „10a. Zarejestrowany odbiorca nie przekazuje informacji, o której mowa w ust. 9, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, jeżeli dane, które powinny zostać zawarte w tej informacji, zamieści w raportach odbioru.”;
- 3) w art. 78 po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:
- „7a. Warunkiem dokonania przez podatnika, o którym mowa w ust. 1, nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, jest posiadanie:
- 1) koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne lub
 - 2) wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”;
- 4) po art. 78 dodaje się art. 78a w brzmieniu:
- „Art. 78a. Podatnik, o którym mowa w art. 78 ust. 1, nie może nabywać wewnątrzwspólnotowo paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, na rzecz innego podmiotu.”;

5) w art. 138a:

- a) w ust. 3 uchyla się pkt 7,
- b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Ewidencja, o której mowa w ust. 1, powinna umożliwiać dodatkowo ustalenie właściciela wyrobów akcyzowych, innego niż podmiot prowadzący skład podatkowy, oraz posiadania przez tego właściciela wymaganej koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”;

6) w art. 138c:

- a) w ust. 3 uchyla się pkt 4,
- b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Ewidencja, o której mowa w ust. 1 pkt 1, powinna umożliwiać dodatkowo ustalenie posiadania przez właściciela, na rzecz którego zarejestrowany odbiorca nabył wewnątrzwspólnotowo paliwa, wymaganej koncesji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”.

Art. 5. 1. Przedsiębiorstwa energetyczne, którym została udzielona koncesja na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, niespełniające warunków, o których mowa w art. 33 ust. 1b pkt 1 i 3 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, są obowiązane do dostosowania prowadzonej działalności do tych warunków oraz do złożenia kompletnego wniosku o zmianę tej koncesji, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki wydaje decyzję w sprawie koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą na podstawie wniosku, o którym mowa w ust. 1, w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia złożenia kompletnego wniosku.

3. Do czasu wydania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki decyzji, o której mowa w ust. 2, przedsiębiorstwa energetyczne mogą prowadzić działalność polegającą na wytwarzaniu paliw ciekłych lub na obrocie paliwami ciekłymi z zagranicą, na podstawie koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

4. W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne nie uzupełniło złożonego wniosku, o którym mowa w ust. 1, w terminie wyznaczonym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki:

- 1) przedsiębiorstwo to nie może dalej prowadzić działalności gospodarczej objętej koncesją na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą;
- 2) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie koncesji udzielonej temu przedsiębiorstwu na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.

5. W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne nie złożyło w terminie wniosku, o którym mowa w ust. 1, koncesja udzielona temu przedsiębiorstwu na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą wygasa z mocy prawa.

Art. 6. Wpisy do rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy Prezes Agencji Rezerw Materiałowych, z urzędu, uzupełnia o dane określone w art. 13 ust. 3 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 4 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 41h ust. 2 i art. 138s ustawy zmienianej w art. 4, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 41h ust. 2 i art. 138s ustawy zmienianej w art. 4, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2016 r.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2016 r.

UZASADNIENIE

Projekt obejmuje zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług, ustawie – Prawo energetyczne, ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz w ustawie o podatku akcyzowym, które podyktowane są koniecznością podjęcia działań zapobiegających wyłudzeniu podatku od towarów i usług w obrocie paliwami.

Proceder wyłudzenia podatku od towarów i usług w obrocie paliwami związany jest przede wszystkim z ich wewnątrzwspólnotowym nabyciem, dokonywanym za pośrednictwem zarejestrowanych odbiorców. Mechanizm oszustw wykorzystuje instytucję zarejestrowanego odbiorcy lub składu podatkowego w zakresie, w jakim jest uprawniony do dokonywania nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw w procedurze zawieszanej akcyzy na rzecz innego podmiotu, który zgodnie z przepisami o VAT jest właścicielem nabywanego towaru i od dokonanej sprzedaży krajowej powinien uiścić podatek VAT według stawki 23%. Powoduje to sytuację, w której z tytułu jednego nabycia wewnątrzwspólnotowego podatnikami akcyzy i podatku VAT są różne podmioty. Jak wskazują doświadczenia kontrolne, w mechanizmie oszustwa, zarejestrowani odbiorcy dokonują wewnątrzwspólnotowych nabyć paliw w procedurze zawieszanej akcyzy na rzecz podmiotów określanych jako „znikający podatnicy”. Cechami charakterystycznymi oszustw z udziałem „znikającego podatnika” (jak również dla oszustw karuzelowych) jest szybkość działania tych jednostek, wyróżniająca się w przepływie towarów, zmianie dostawców czy płatnościach. Dodatkowo podmioty te nie dysponują towarem ani też nie mają zdolności magazynowych. Cechą charakterystyczną dla wielomilionowych transakcji jest dokonywanie płatności w znacznej części w gotówce. W celu uniknięcia identyfikacji takich podmiotów przez organy kontrolne, dokonują one rejestracji swoich siedzib w wirtualnych biurach lub w miejscach, gdzie brak jest znamion wykonywania działalności. Mając na uwadze wprowadzoną w 2014 r. instytucję koncesji na obrót paliwami z zagranicą i instytucję zabezpieczenia majątkowego gwarantującego prawidłowe jej wykonywanie, coraz częściej zamiast „znikających podatników”, kontrahentami zarejestrowanych odbiorców lub składów podatkowych są podmioty zagraniczne, które w ramach transakcji trójstronnych dokonują nabyć paliw na

terytorium kraju i odsprzedają je „znikającym podatnikiem”. Podmioty zagraniczne, które uzyskują koncesje Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na obrót paliwami z zagranicą (OPZ), nie są krajowymi podatnikami VAT z tytułu wprowadzania paliwa na terytorium kraju i jego odsprzedaży krajowym „znikającym podatnikiem”. Taka konstrukcja pozwala omijać zabezpieczającą funkcję koncesji OPZ i zabezpieczenia majątkowego, a także pozbawia organy celne informacji o podmiotach, które są faktycznymi nabywcami paliwa i unikają zapłaty podatku VAT.

Z uwagi na specyfikę podmiotów biorących udział w wyłudzeniach podatku VAT, kluczowym elementem pozwalającym na minimalizowanie strat Skarbu Państwa jest, obok działań organów kontrolnych, wprowadzanie rozwiązań zapobiegających lub ograniczających możliwość występowania oszustw.

Podstawowym celem projektowanych zmian jest:

- 1) Uniemożliwienie obchodzenia zabezpieczającej funkcji koncesji OPZ w obrocie paliwami.
- 2) Uszczelnienie poboru podatku VAT w zakresie obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą.
- 3) Uszczelnienie systemu koncesjonowania obrotu paliwami płynnymi z zagranicą.

Zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług

Dodanie w ustawie definicji „podmiotu prowadzącego skład podatkowy” i „zarejestrowanego odbiorcy”, odsyłających do definicji zawartych w ustawie o podatku akcyzowym, pozwoli uniknąć rozbieżności w interpretacji przepisów obu ustaw dotyczących tych podmiotów.

Dodawany art. 17a związany jest ze zmianami w zakresie zasad poboru podatku VAT od transakcji wewnątrzwspólnotowych nabyć paliw. W przypadku nabyć realizowanych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy z wykorzystaniem usług składu podatkowego lub zarejestrowanego odbiorcy podmioty te będą płatnikiem podatku VAT należnego od wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów. Pobrany podatek będzie wpłacany na rachunek tego samego organu celnego, który jest właściwy w zakresie podatku akcyzowego od transakcji.

Proponowana zmiana art. 99 i art. 103 wprowadza zmiany w zakresie deklarowania i zapłaty podatku w odniesieniu do transakcji wewnątrzwspólnotowych mających za przedmiot paliwa silnikowe w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym.

Obecnie WNT paliw jest zasadniczo neutralne podatkowo (podatek należny od WNT jest zazwyczaj jednocześnie podatkiem naliczonym podlegającym odliczeniu w deklaracji). W schematach oszukańczych podatnik nie deklaruje podatku należnego z tytułu WNT (ukrywając w ten sposób fakt sprowadzenia paliwa), a następnie nie rozlicza się również ze sprzedaży tego paliwa w kraju. Aby przeciwdziałać temu procederowi, projektowany art. 103 ust. 4a–4d przewiduje wprowadzenie, analogicznego do konstrukcji przyjętej przy poborze podatku VAT w odniesieniu do wewnątrzwspólnotowych nabyć środków transportu, sposobu rozliczania nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw płynnych. Obowiązek zapłaty podatku z tytułu WNT paliw powstawałby zasadniczo w terminie 5 dni od momentu wprowadzenia paliwa do kraju. Prawo do odliczenia z tytułu WNT będzie nadal powstawało w momencie wymagalności podatku należnego z tytułu WNT i będzie realizowane na zasadach określonych w art. 86 ustawy o VAT. Podatnik zatem w deklaracji VAT za dany okres rozliczeniowy dokona rozliczenia podatku należnego z tytułu WNT paliw (poz. 24 deklaracji VAT-7), zgodnie z terminem określonym w art. 86 ustawy o VAT, równocześnie dokonując odliczenia podatku naliczonego z tego tytułu (przy spełnieniu ustawowych warunków) – poz. 45 deklaracji VAT-7. W tej samej deklaracji zostanie również uwzględniony wpłacony w danym okresie rozliczeniowym podatek należny (zaliczka na podatek w rozumieniu art. 206 dyrektywy 2006/112/WE) z tytułu WNT paliwa (poz. 38 deklaracji VAT-7, która zostanie zmodyfikowana na potrzeby nowej instytucji). Będzie on odpowiednio pomniejszał podatek należny do zapłaty lub powiększał kwotę nadwyżki podatku naliczonego nad należnym do zwrotu lub do przeniesienia na następny okres rozliczeniowy. Wprowadzana instytucja znajduje swoje oparcie w przepisach dyrektywy 2006/112/WE, w szczególności w art. 206 i art. 273, ponadto została potwierdzona przez orzecznictwo TSUE (wyrok w sprawie C-10/92 i C-499/13 oraz opinia rzecznika generalnego do sprawy C-499/13).

Zmiany w ustawie – Prawo energetyczne

Zmiany w ustawie – Prawo energetyczne mają na celu zwiększenie bezpieczeństwa obrotu na rynku paliw. Wydawana przez Prezesa URE koncesja jest dokumentem

administracyjnym, powstałym w wyniku przeprowadzenia przez ten organ postępowania/weryfikacji, który ma wskazywać, że podmiot ją posiadający jest wiarygodny dla innych uczestników obrotu paliwami, jak również dla administracji podatkowej. Celem nowelizacji jest zwiększenie wymagań w zakresie wiarygodności podmiotów wykonujących działalność koncesjonowaną oraz zwiększenie uprawnień Prezesa URE w procesie badania rzetelności podmiotów ubiegających się o koncesję na obrót paliwami płynnymi.

Zmiany w art. 33 obejmują rozszerzenie w ust. 1b katalogu warunków wymaganych do spełnienia przez podmioty ubiegające się o udzielenie koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą.

Najistotniejszą zmianą jest wprowadzenie obowiązku posiadania siedziby na terytorium kraju lub prowadzenia przez podmiot zagraniczny działalności koncesjonowanej za pośrednictwem oddziału, a także obowiązek rejestracyjny dla celów podatku VAT. Pozwoli to na powiązanie obowiązku koncesjonowania obrotu paliwami płynnymi ze statusem podatnika podatku VAT.

Należy wskazać, że aktualny system koncesjonowania obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą i wprowadzone zabezpieczenia majątkowe, mające na celu uszczelnienie poboru podatków od transakcji międzynarodowych, nie spełniają swojej roli. Funkcjonowanie podmiotów koncesjonowanych niemających siedziby lub nie prowadzących działalności gospodarczej na terytorium kraju w ramach utworzonego tu oddziału nie jest w przypadku obrotu paliwami ciekłymi realizacją zasady swobody świadczenia usług, lecz wyłącznie sztuczną strukturą mającą uniemożliwić organom państwa skuteczny nadzór podatkowy nad obrotem paliwami w wymiarze międzynarodowym (jak też nadzór w zakresie wykonywania przez te podmioty obowiązków w zakresie gromadzenia zapasów obowiązkowych paliw i realizacji NCW). Sztuczności tworzonych struktur dowodzi ewolucja mechanizmu oszustwa. Kiedy w 2014 r. wprowadzono koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, od stycznia 2015 r. jako nabywcy paliw do Polski zaczęły występować podmioty zagraniczne zarówno posiadające, jak i nieposiadające koncesji. Łącznie w 2015 r. nabycia za pośrednictwem zarejestrowanych odbiorców oleju napędowego dokonało 65 zagranicznych podmiotów, z tego tylko 7 miało koncesję OPZ. W sumie za pośrednictwem zarejestrowanych odbiorców wprowadzono do kraju w 2015 r. ponad

1,6 mld litrów ON, z czego podmioty zagraniczne sprowadziły ok. 1,3 mld litrów. Wg Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego cały import paliw do Polski, obejmujący również obrót wewnątrznijny, wyniósł ponad 2 mld litrów. Fakt działania na dużą skalę bez wymaganej koncesji takiej liczby podmiotów zagranicznych świadczy o braku możliwości efektywnego nadzoru ze strony organów państwa. Dopiero od stycznia 2016 r. w wyniku zmian w ustawie o podatku akcyzowym nałożono na składy podatkowe i zarejestrowanych odbiorców obowiązek weryfikowania faktu posiadania koncesji lub wpisu do rejestru systemu zapasów obowiązkowych. Efekt zmiany spowodował, że zamiast dla 65 podmiotów zagranicznych, paliwa nabywane są na rzecz 7 podmiotów posiadających koncesję OPZ, co jednak nie przyczyniło się w żadnym stopniu do ograniczenia skali nieprawidłowości. W I kw. 2015 r. nabycia paliw za pośrednictwem zarejestrowanych odbiorców nie przekroczyły łącznie 400 mln litrów ON. W analogicznym okresie 2016 r. nabycia przekroczyły 774 mln litrów ON, z czego na rzecz 7 podmiotów zagranicznych ponad 540 mln litrów. W związku z tym, że podmioty zagraniczne wykorzystujące procedury transakcji trójstronnych nie mają obowiązków podatkowych zarówno w Polsce, jak i w kraju siedziby, nadzór nad nimi, choćby w celu ustalenia rzeczywistych odbiorców paliw w Polsce jest w zasadzie niemożliwy. Polskie organy skarbowe nie mają również możliwości prowadzenia bezpośredniej kontroli wobec podmiotów zagranicznych bez pośrednictwa administracji krajów, w których podmioty te mają siedziby.

Jednocześnie z punktu widzenia ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej należy wskazać, że zgodnie z Traktatem o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE) państwo członkowskie musi zapewnić wypełnienie obowiązków wynikających z traktatów albo wynikających z aktów instytucji Unii, ułatwiać wykonywanie zadań Unii i powstrzymywać się od wszelkich środków, które zagrażają osiągnięciu jej celów (opinia Rzecznika Generalnego do sprawy C-500/10, pkt 3). Jednocześnie TFUE zobowiązuje państwa członkowskie do zwalczania nielegalnych działań naruszających interesy finansowe Unii za pomocą odstraszających i skutecznych środków (na wszystkich poziomach, na jakich zdarzenia te mogą mieć wpływ na owe interesy) (wyrok TSUE C-15/00, pkt 135), a w szczególności do stosowania takich samych środków w celu zwalczania przestępczości powodującej naruszenie interesów finansowych Unii, jakie stosują one w celu zwalczania

przestępczości powodującej naruszenie ich własnych interesów (wyrok TSUE C-367/09, pkt 40–42). Od 1970 r. budżet Unii jest finansowany w całości z jej zasobów własnych. Na zasoby własne Unii składają się natomiast między innymi dochody wynikające z zastosowania jednolitej stawki (0,3%) do zharmonizowanej podstawy opodatkowania podatkiem VAT określonej zgodnie z normami Unii (decyzja Rady 2007/436/WE, art. 2 lit. c). Teoretyczna zharmonizowana podstawa jest ustalana na podstawie skomplikowanych obliczeń, w oparciu o faktycznie pobrane przez państwa członkowskie kwoty VAT (rozporządzenie Rady nr 1553/89; opinia Rzecznika Generalnego do sprawy C-539/09, pkt 53, 61). Choć dochody pochodzące z wpłat podatku VAT pozostają w rzeczywistości w większej części krajowymi wpływami podatkowymi wpisywanymi do budżetów państw członkowskich (tak, że realnie jedynie mały odsetek rzeczonych wpływów zasila budżet unijny jako środki własne) (wyrok TSUE C-414/97, pkt 23), to istnieje bezpośredni związek między rzeczywistym dochodem z należności z tytułu VAT uzyskiwanych w danym państwie członkowskim zgodnie z obowiązującym prawem Unii a wpłatą do budżetu Unii odpowiednich środków uzyskanych z VAT. W konsekwencji wszelkie braki w krajowym poborze owych należności – spowodowane w szczególności unikaniem VAT oraz oszustwami w zakresie tego podatku – mogą powodować uszczuplenie środków budżetowych Unii, a tym samym zagrażać jej interesom finansowym (wyrok TSUE C-539/09, pkt 72). W kontekście ścisłego związku pomiędzy dochodami państw członkowskich z VAT a zasobami własnymi Unii opartymi na VAT cel polegający na doprowadzeniu do porównywalnego poboru środków własnych we wszystkich państwach członkowskich został mocno zaakcentowany w dyrektywie 2006/112/WE (wyrok TSUE C-358/97, pkt 51; wyrok TSUE C-240/99, pkt 23; wyrok TSUE C-326/99 „Goed Wonen”, pkt 47). Przepisami dyrektywy 2006/112/WE każde państwo członkowskie zostało zatem zobowiązane do podjęcia wszelkich działań ustawodawczych i administracyjnych, niezbędnych do zapewnienia na jego terytorium poboru w pełnej wysokości należnego podatku VAT i zwalczania przestępczości podatkowej (dyrektywa 2006/112/WE, art. 273; wyrok TSUE C-132/06, pkt 37, 46; wyrok TSUE C-617/10, pkt 25).

Mając ponadto na uwadze, że podmioty wytwarzające paliwa ciekłe oraz dokonujące obrotu tego rodzaju paliwami z zagranicą są podmiotami zobowiązanymi do utrzymywania zapasów obowiązkowych, warunek posiadania powierzchni magazynowych na potrzeby utrzymywania zapasów lub rozpoczęcie procedury zlecenia

wykonywania tego obowiązku podmiotowi zewnętrznemu przyczyni się do zwiększenia gwarancji wykonania tego obowiązku.

Zmiany w art. 33 ust. 3 i dodanie ust. 3a

Zapewnienie bezpieczeństwa obrotu na rynku paliw to nie tylko spełnienie oczekiwanych warunków finansowo-gospodarczych do uzyskania koncesji, ale również transparentność osób będących właścicielami firm, osób będących członkami zarządów, rad nadzorczych oraz reprezentantów podmiotów prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Z prawa do uzyskania koncesji powinny zostać wykluczone te podmioty, w których osoby zarządzające zostały skazane prawomocnym wyrokiem również za przestępstwo skarbowe, mające związek z przedmiotem działalności gospodarczej objętej ustawą – Prawo energetyczne. Dodawany ust. 3a rozszerza obowiązek niekaralności o członków zarządów, rad nadzorczych oraz osób uprawnionych do reprezentowania, gdy wnioskodawca jest osobą prawną lub spółką osobową albo przedsiębiorcą zagranicznym. Propozycje tych zmian zostały również podyktowane doświadczeniem kontrolnym, z którego wynika, że osoby skazane tworzą nowe podmioty gospodarcze i pod inną nazwą prowadzą działalność gospodarczą, zajmując się nadal obrotem paliwami ciekłymi.

Dodawany ust. 3b wprowadza jednoznaczne wskazanie, że warunki przyznania koncesji, określone w art. 33 ust. 1–1b ustawy – Prawo energetyczne, muszą być spełniane przez cały okres ważności koncesji. Jednocześnie w tym okresie nie może wystąpić żadna z przesłanek negatywnych udzielenia koncesji, określona w art. 33 ust. 3 tej ustawy.

Zmiany w art. 35 są wynikiem zwiększonych wymagań wobec podmiotów ubiegających się o koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych i obrotu nimi z zagranicą oraz osób kierujących lub reprezentujących te podmioty oraz mają na celu zwiększenie transparentności podmiotu ubiegającego się o koncesję. Organ koncesyjny oraz organy opiniujące wnioski będą miały większą możliwość oceny wiarygodności podmiotu wnioskującego o przyznanie koncesji. Szczegółowe informacje o osobach kierujących lub reprezentujących podmioty składające wnioski o koncesję mają na celu uniknięcie identyfikowanych przypadków wskazywania jako prezesów lub udziałowców firm paliwowych osób zamieszkałych w krajach, z którymi kontakt organów kontrolnych jest niemożliwy lub znacznie utrudniony. Szeroki zakres danych identyfikujących osoby

reprezentujące podmioty ubiegające się o koncesję wynika z doświadczeń kontrolnych wskazujących na powszechne wykorzystywanie przez grupy przestępcze obywateli innych państw spoza Unii Europejskiej jako prezesów i wspólników spółek kapitałowych obracających paliwami ciekłymi. Aktualnie brak jest możliwości weryfikacji, czy takie osoby istnieją, ponieważ w zasadzie nigdy nie pojawiają się w kraju. Fakt, że dane objęte wnioskiem powinny znajdować się w publicznych rejestrach np. KRS, nie oznacza, że faktycznie są ujawniane w tych rejestrach lub że są aktualne. Organy kontroli skarbowej systematycznie notują sytuację, w których wnioski o wykreślenie prezesa spółki czy jej adresu nie zawierają danych podlegających wpisowi w miejsce usuwanych. Jednocześnie nieujawnienie zmiany prezesa w KRS nie daje podstawy do wystąpienia do sądu o ustanowienie kuratora.

Zmiany w art. 37 ustawy – Prawo energetyczne dotyczą uzupełnienia treści koncesji o wskazanie numeru VAT oraz daty i numeru wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Ust. 2b ma na celu doprecyzowanie, że informacje zawarte w koncesji przyznawanej oddziałowi przedsiębiorcy zagranicznego powinny dotyczyć oddziału, a nie samego przedsiębiorcy. Ponadto w dodawanym ust. 2c zobowiązano podmioty posiadające koncesję do aktualizowania tych danych.

Zmiana w art. 41 rozszerza katalog przesłanek, których wystąpienie powoduje lub może powodować cofnięcie koncesji przez Prezesa URE. W szczególności są to przesłanki związane z sytuacjami, w których podmiot koncesjonowany przestaje spełniać warunki przyznania koncesji, nie wypełnia obowiązku aktualizacji danych zawartych w koncesji lub posługuje się w obrocie paliwami numerem identyfikacji innym niż określony w koncesji.

Przepisy dające Prezesowi URE dodatkowe podstawy do cofnięcia koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych i obrót paliwami ciekłymi z zagranicą mają charakter prewencyjny. Obligatoryjne cofnięcie koncesji będzie następowało w przypadku stwierdzenia niespełnienia przesłanek udzielenia koncesji (art. 33 ust. 1 i 1b) lub wystąpienia jednej z przesłanek negatywnych (art. 33 ust. 3). W związku z dodawanymi dla przedsiębiorstw energetycznych obowiązkami informacyjnymi (art. 33 ust. 1c i art. 37 ust. 2a) wprowadzana możliwość cofnięcia koncesji, w przypadku nierealizowania któregośkolwiek z tych obowiązków, będzie oddziaływać prewencyjnie i zapobiegać sytuacjom braku aktualizacji danych, jakie mają miejsce w Krajowym

Rejestrze Sądowym. Pełna i aktualna informacja o podmiotach wykonujących działalność koncesjonowaną, której dotyczy dodawany w art. 37 ust. 2a, jest istotna z punktu widzenia prawidłowego wykonywania przez Prezesa URE zadań w zakresie regulacji rynku paliw.

Zmiana w art. 45 ust. 7 ma charakter wyłącznie techniczny i związana jest z wykreśleniem z treści przepisu publikatora ustawy o podatku od towarów i usług w związku z wprowadzeniem go w art. 33 ust. 1b.

Dodawany w art. 56 ust. 6b ma na celu zapobieganie sytuacji, w której nastąpiłoby przedawnienie zobowiązania wynikającego z wymierzonej kary pieniężnej (tj. po upływie 5 lat od doręczenia decyzji) przed uprawomocnieniem się decyzji wymierzającej karę. Decyzja uprawomocnia się dopiero po wyczerpaniu drogi sądowej, tj. rozpatrzeniu odwołania przez Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a następnie Sąd Apelacyjny w Warszawie.

Zmiany ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym

Zmiana ma na celu doprecyzowanie warunków wpisu podmiotów do rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez obowiązek wskazywania we wniosku o wpis numeru koncesji udzielonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne – w przypadku gdy jest ona wymagana. Analogicznie o tą informację uzupełnione zostaną dane ujmowane w rejestrze. Aktualnie takie dane wymagane są na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki określającego wzór wniosku o wpis.

Zmiany w podatku akcyzowym

Obecnie przestępcy tworzą fikcyjne firmy za granicą, które uzyskują koncesję OPZ i pełnią funkcje pośredników w dostawach paliw z wykorzystaniem mechanizmu uproszczonych transakcji trójstronnych. „Wyprowadzenie” koncesji OPZ poza granice kraju z wykorzystaniem podmiotu, który dzięki ułatwieniom w rozliczaniu międzynarodowych transakcji trójstronnych nie posiada żadnych obowiązków podatkowych w kraju, powoduje, że egzekwowanie nałożonego na te podmioty zabezpieczenia majątkowego staje się niemożliwe. Proponowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym obejmują ograniczenie wykonywania funkcji usługowej przez

składy podatkowe i zarejestrowanych odbiorców. Ograniczenie polegać będzie na możliwości świadczenia usług wyłącznie na rzecz podmiotów mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju lub podmiotów zagranicznych posiadających oddział z siedzibą na terytorium kraju oraz dotyczyć będzie wyłącznie sytuacji nabywania paliw silnikowych, z wyłączeniem paliw zwolnionych z akcyzy. Rozwiązanie to pozwoli powiązać obowiązek koncesyjny ze statusem podatnika podatku VAT od transakcji międzynarodowego obrotu paliwami i w sposób zasadniczy zwiększy możliwości nadzoru właściwych organów nad realizacją obowiązków podatkowych i administracyjnych związanych z obrotem paliwami.

W celu usprawnienia monitorowania wywiązywania się przez składki podatkowe i zarejestrowanych odbiorców z obowiązku weryfikacji posiadania przez ich klientów koncesji paliwowej, informacja o podmiotach, na rzecz których dokonano w danym miesiącu nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw silnikowych, będzie przekazywana, obok Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, również ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Proponowane zmiany zakładają również wyłączenie możliwości nabywania paliw na rzecz innych podmiotów poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Natomiast nabycie paliwa poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na własną rzecz ograniczone byłoby do podmiotów, które posiadają koncesję na obrót paliwami z zagranicą lub wpis do rejestru systemu zapasów interwencyjnych.

Przepisy przejściowe

Proponowany art. 5 ma na celu dostosowanie prowadzenia działalności przez podmioty posiadające koncesje na wytwarzanie paliw i obrót paliwami ciekłymi z zagranicą do warunków wynikających z przepisów znowelizowanych ustaw.

Zgodnie z ust. 1 podmioty koncesjonowane, które nie posiadają siedziby w kraju lub nie prowadzą w kraju działalności gospodarczej za pośrednictwem oddziału, a także nie zostały zarejestrowane jako podatnicy VAT, będą zobowiązane do dostosowania prowadzonej działalności do tych warunków oraz do złożenia kompletnego wniosku o zmianę tej koncesji, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Niezłożenie wniosku będzie powodowało wygaśnięcie koncesji z mocy prawa. Prezes URE w ciągu 2 miesięcy od otrzymania kompletnego wniosku będzie zobowiązany do wydania decyzji zmieniającej aktualną koncesję lub cofającej koncesję, jeżeli wnioskodawca nie będzie spełniał warunków do prowadzenia działalności

koncesjonowanej. Zasadą jest, że złożenie kompletnego wniosku umożliwi podmiotom prowadzenie działalności w oparciu o dotychczasową koncesję. Jeżeli jednak Prezes URE stwierdzi, że przedsiębiorstwo wnioskujące o zmianę koncesji nie złożyło kompletnego wniosku, wezwie do jego uzupełnienia. Przy braku uzupełnienia wniosku mimo wezwania przez Prezesa URE, z upływem terminu na uzupełnienie wniosku, przedsiębiorstwo straci możliwość prowadzenia działalności w oparciu o dotychczasową koncesję, a Prezes URE stwierdzi wygaśnięcie dotychczasowej koncesji. Taka regulacja ma zapobiegać unikaniu przez podmioty koncesjonowane obowiązku dostosowania działalności do nowych warunków, poprzez działania związane z wykorzystywaniem przepisów procedury administracyjnej, w celu dalszego prowadzenia działalności gospodarczej w oparciu o dotychczasową koncesję.

Przepis art. 6 zobowiązuje Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych do uzupełnienia rejestru systemu zapasów interwencyjnych o dane dotyczące koncesji podmiotów wpisanych do rejestru.

Art. 7 zachowuje w mocy przepisy aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy o podatku akcyzowym na okres niezbędny do ich dostosowania do zmian ustawowych.

Art. 8. Termin wejścia w życie wynika z konieczności uwzględnienia okresów rozliczania podatku od towarów i usług i został określony na dzień 1 sierpnia 2016 r.

Nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw w trybie przepisów o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Wiesław Jasiński, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Marzena Machowska-Kubik Zastępca Dyrektora Departamentu Kontroli Skarbowej tel. (22) 694-49-01 (sekretariat)	Data sporządzenia 29 kwietnia 2016 r. Źródło: projekt ustawy Nr w wykazie prac:
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proceder wyłudzenia podatku od towarów i usług w obrocie paliwami związany jest przede wszystkim z ich wewnątrzwspólnotowym nabywaniem w procedurze zawieszono poboru akcyzy i sprzedaży w kraju bez uiszczenia podatku VAT.

Mechanizm oszustw wykorzystuje instytucję zarejestrowanego odbiorcy lub składu podatkowego w zakresie, w jakim jest uprawniony do dokonywania nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw w procedurze zawieszono akcyzy na rzecz innego podmiotu, który zgodnie z przepisami o VAT jest właścicielem nabywanego towaru i od dokonanej sprzedaży krajowej powinien uiścić podatek VAT według stawki 23%. Powoduje to sytuację, w której z tytułu jednego nabycia wewnątrzwspólnotowego podatnikami akcyzy i podatku VAT są różne podmioty. Jak wskazują doświadczenia kontrolne, w mechanizmie oszustwa, zarejestrowani odbiorcy dokonują wewnątrzwspólnotowych nabyć paliw w procedurze zawieszono akcyzy na rzecz podmiotów określanych „znikającymi podatnikami”, które z tytułu sprzedaży paliwa krajowym odbiorcom nie odprowadzają podatku VAT. Ponadto w celu omijania systemu koncesjonowania międzynarodowego obrotu paliwami oraz związanego z nim zabezpieczenia majątkowego od 2015 r. zamiast „znikających podatników”, kontrahentami zarejestrowanych odbiorców lub składów podatkowych posiadającymi koncesje na obrót paliwami z zagranicą są podmioty zagraniczne, które w ramach transakcji trójstronnych dokonują nabyć paliw na terytorium kraju i odsprzedają je „znikającym podatnikom”. W tym mechanizmie podmiot koncesjonowany, składający zabezpieczenie formalnie, nie ma obowiązków podatkowych w kraju, natomiast oszustwa dokonuje jego klient. W 2015 r. tylko na rzecz zagranicznych podmiotów sprowadzono ponad 1,3 mld litrów oleju napędowego. W styczniu i lutym 2016 r. ponad 340 mln litrów ON. Wielkość szarej strefy w obrocie paliwami szacowana jest na 10–18%, a straty budżetu państwa na 2,5–5 mld zł rocznie. Nieprawidłowości w podatku VAT w obrocie paliwami stwierdzone przez Kontrolę skarbową w postępowaniach zakończonych w 2015 r. wyniosły 5,8 mld zł (ustalenia uwzględniają decyzje określające zobowiązania podatkowe powstające w wyniku wystawiania fikcyjnych faktur).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem problemu są zmiany legislacyjne w zakresie zasad koncesjonowania obrotu paliwami płynnymi z zagranicą, systemie poboru podatku VAT od nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw oraz warunków usługowego sprowadzania paliw płynnych do kraju w systemie zawieszono poboru akcyzy. Prowadzone działania kontrolne w tym obszarze od 2012 r. mimo wzrostu skuteczności w identyfikowaniu nieprawidłowości nie mogą zapobiegać oszustwom oraz w sposób satysfakcjonujący ograniczać ich następstw dla budżetu państwa i branży paliwowej.

Mechanizm oszustwa wykorzystuje aktualną konstrukcję opodatkowania obrotu wewnątrzwspólnotowego, w której nabycie paliwa jest neutralne podatkowo, a opodatkowaniu podlega dopiero jego odsprzedaż w kraju. Projekt przewiduje wprowadzenie, analogicznego do nabyć krajowych, sposobu rozliczania nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw płynnych. Obowiązek zapłaty podatku z tytułu WNT paliw powstawałby w momencie wprowadzenia paliwa do kraju. Zapłacony w ten sposób podatek pomniejszałby podatek należny do zapłaty wynikający z deklaracji podatkowej. W przypadku nabyć realizowanych za pośrednictwem składów podatkowych i zarejestrowanych odbiorców podmioty te pełniłyby funkcje płatnika podatku VAT.

Należy oczekiwać, że projektowane rozwiązania w istotny sposób uniemożliwią dokonywanie oszustw podatkowych w obecnym kształcie i przyczynią się do zwiększenia legalnej sprzedaży paliw oraz bezpieczeństwa nabywców paliw. Koncesja na obrót paliwami z zagranicą i związane z nią zabezpieczenie majątkowe ma na celu zapewnienie spełnienia przez podmiot koncesjonowany wszystkich obowiązków administracyjnych, w tym podatkowych. Projektowane rozwiązanie uniemożliwia obchodzenie zabezpieczającej funkcji koncesji OPZ oraz wiąże wykonywanie obrotu paliwami z zagranicą z miejscem wykonywania działalności gospodarczej w kraju. Ponadto zwiększone zostaną

wymagania co do zakresu informacji przekazywanych organowi regulacyjnemu. Projekt zakłada, że nabywanie paliw z państw UE z wykorzystaniem usług zarejestrowanego odbiorcy lub składu podatkowego będzie możliwe tylko przez podmiot, który posiada koncesję OPZ, siedzibę lub zarejestrowany oddział w kraju, a nabycie dokonywane jest w ramach działalności gospodarczej prowadzonej w kraju. Koncesje OPZ, aby spełniać swoją rolę, będą przyznawane wyłącznie podmiotom z siedzibą na terytorium kraju lub przedsiębiorcom zagranicznym, którzy zarejestrują w kraju oddział i za jego pośrednictwem będą wprowadzać do kraju paliwo.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W poszczególnych krajach UE szara strefa w podatku VAT w obrocie paliwami ma różne nasilenie. Ze względu na nasilenie różne są też stosowane mechanizmy oszustw. Oszustwa w podatku VAT dotyczą w UE w większym stopniu obrotu innymi towarami jak stal, elektronika, żywność.

Polski rynek paliw z uwagi na jego specyfikę czyni go szczególnie podatnym na oszustwa VAT, w których paliwa przeznaczone do konsumpcji są głównym towarem wykorzystywanym do popełniania przestępstw.

Polska stanowi bardzo duży rynek zbytu hurtowego paliw przeznaczonego dla transportu towarowego. Wg raportu rocznego Polskiego Związku Motoryzacyjnego w 2015 r. zarejestrowanych w kraju było 3,24 mln samochodów ciężarowych, osobowo-ciężarowych i ciągników siodłowych, a polskie firmy transportowe są liderami w Unii Europejskiej w przewozach towarów, zwłaszcza międzynarodowych. Również w transporcie pasażerskim głównym środkiem transportu są samochody osobowe, busy, autobusy.

W Polsce ceny paliw są jednymi z najniższych w UE, jednak ta cena w odniesieniu do siły nabywczej wynagrodzeń plasuje Polskę na jednym z ostatnich miejsc w UE.

W krajach, w których istnieje szara strefa w obrocie paliwami, tj. w Estonii i Czechach, wprowadzono zmiany na gruncie ustaw energetycznych, wprowadzając restrykcyjne warunki uzyskania koncesji paliwowych (np. wysoki kapitał zakładowy 640 tys. euro w Estonii) oraz obowiązek złożenia gwarancji bankowych na poczet przyszłych należności podatkowych przez wszystkie podmioty, uczestniczące w obrocie paliwami. Wysokość kaucji na każdy obrót paliwami w Estonii wynosi 1 mln euro, a w Czechach 20 mln koron (ok. 3,5 mln zł). Kaucje te służą zabezpieczeniu wszystkich obowiązków administracyjnych, kar i podatków. Kaucje spełniły swoją rolę w tych krajach, ograniczając liczbę podmiotów działających na rynku, a tym samym szarą strefę.

W Polsce obowiązuje wysokie zabezpieczenie majątkowe na uzyskanie koncesji na obrót paliwami z zagranicą – 10 mln zł. Jednak z uwagi na obowiązujące przepisy podatkowe i proces udzielania koncesji tworzone są mechanizmy uniemożliwiające skuteczne zabezpieczenie należności podatkowych z takich zabezpieczeń.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dokonujące obrotu paliwami płynnymi z zagranicą.	32 podmioty z koncesjami OPZ na paliwa płynne, w tym 7 bez siedziby w kraju 83 podmioty z koncesjami OPZ na gaz LPG	Urząd Regulacji Energetyki – Baza przedsiębiorstw posiadających koncesje	1. Dla podmiotów dokonujących nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw zmieni się sposób zapłaty podatku VAT. Aktualnie WNT paliw jest neutralne podatkowo do czasu sprzedaży go w kraju. Podmiot będzie musiał zapłacić podatek w momencie WNT, a następnie odliczyć go od podatku należnego z tytułu sprzedaży. 2. Podmioty posiadające koncesje OPZ, niemające siedziby w kraju, będą zobowiązane do utworzenia oddziału w Polsce i zmianę koncesji OPZ, która powinna być wydana na ten oddział.
Składy podatkowe i zarejestrowani odbiorcy dokonujące usługowych nabyć paliw silnikowych na rzecz innych podmiotów	W styczniu i lutym 2016 r. składów podatkowych	System Przemieszczania oraz Nadzoru	1. Podmioty będą mogły świadczyć usługi tylko podmiotom

w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.	i zarejestrowanych odbiorców wykazujących nabycia wewnątrzwspólnotowe paliw było 164. Z uwagi na brak deklarowania usługowej działalności podczas rejestracji oraz brak dostępu on-line do ewidencji prowadzonych przez te podmioty nie jest możliwe określenie, ile z nich prowadzi działalność usługową częściowo lub w całości.	Wyrobów Akcyzowych EMCS	posiadającym koncesje OPZ, będącym właścicielami paliw, co oznacza konieczność weryfikacji tych danych. 2. Informacje o podmiotach, na rzecz których dokonały nabycia paliw, będą przekazywane również Ministrowi Finansów. 3. Podmioty będą pełniły funkcję płatnika podatku VAT od nabyć wewnątrzwspólnotowych paliw dokonywanych przez ich klientów. Będą w tym zakresie składać deklaracje oraz pobierać wynagrodzenie.
Urzędy celne	45	Dane Celnej Służby	Urzędy celne będą odpowiedzialne za przyjmowanie deklaracji na podatek VAT pobierany przy wewnątrzwspólnotowych nabyciach paliw.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został objęty odrębnym trybem procedowania, z pominięciem uzgodnień międzyresortowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	2500	2550	2616	2676	2737	2800	2864	2929	2996	3000	27668
budżet państwa	0	2500	2550	2616	2676	2737	2800	2864	2929	2996	3000	27668
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0,08	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,08
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-0,08	2500	2550	2616	2676	2737	2800	2864	2929	2996	3000	27667,2
budżet państwa	-0,08	2500	2550	2616	2676	2737	2800	2864	2929	2996	3000	27667,2
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	Przyjęto na podstawie wyników kontroli skarbowych oraz szacunków organizacji branżowych, że straty budżetu państwa w podatku VAT w związku z mechanizmem oszustw, którego dotyczy projekt, wynoszą co najmniej 2,5 mld zł. W 2015 r. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu											

danych i przyjętych do obliczeń założeń	Naftowego prognozuje wzrost zapotrzebowania na paliwa płynne w ciągu kolejnych 10 lat o ok. 10–20%. Wzrost konsumpcji paliw jest ściśle związane ze wzrostem PKB oraz cenami ropy naftowej i kursem walut. Przyjęto wzrost PKB na poziomie ok. 3% rocznie, natomiast przyjęty mniejszy wzrost dochodów budżetu wynika z prognozowanego wzrostu cen ropy naftowej w przeciągu 2–3 lat, a tym samym spowolnienia dynamiki wzrostu konsumpcji w stosunku do wzrostu PKB. Wydatki budżetu państwa obejmują szacunkowy koszt przygotowania nowej deklaracji w podatku od towarów i usług, tj. 80 000 zł brutto.
---	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa bezpieczeństwa i konkurencyjności na rynku paliw oraz wzrost legalnej konsumpcji paliw produkowanych lub 1. Zmniejszenie ryzyka podatkowego związanego z nabywaniem paliw od podmiotów nieuiszczających zobowiązań podatkowych. 2. Zwiększenie bezpieczeństwa obrotu paliwami oraz rentowności prowadzenia działalności gospodarczej w obrocie paliwami. 3. Wyeliminowanie nieuczciwej konkurencji ze strony podmiotów oferujących paliwa pochodzące z szarej strefy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Oszustwa w podatku VAT w obrocie paliwami to aktualnie główny problem producentów i dystrybutorów paliw, przynoszący im duże straty spowodowane nieuczciwą konkurencją ze strony szarej strefy. W latach 2012–2014 branża notowała systematyczny spadek oficjalnej konsumpcji paliw płynnych mimo znacznego wzrostu PKB i branży transportowej. Dla producentów zmniejszający się rynek oznacza konieczność eksportu paliw, a dla dystrybutorów paliw często konieczność zakończenia działalności lub przejścia do działania w szarej strefie. Dla odbiorców hurtowych, zwłaszcza firm transportowych i rolników, funkcjonowanie szarej strefy powoduje ryzyko sporów podatkowych z organami skarbowymi kwestionującymi faktury zakupu paliwa pochodzącego z szarej strefy. Projektowane zmiany obok zwiększenia dochodów budżetu mają przede wszystkim przywrócić konkurencyjność rynku paliw, zwiększyć rentowność i rozwój uczciwych podmiotów.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Regulacja wprowadza dodatkową deklarację podatkową składaną do urzędu celnego w związku z wewnątrzwspólnotowym nabyciem paliw płynnych.	

9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana regulacja może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez zwiększenie rentowności uczciwie działających podmiotów gospodarczych i ich rozwój.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
W dniu wejścia w życie. Planowane wejście w życie III kwartał 2016 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
W ramach działalności analitycznej składanych deklaracji podatkowych i działalności kontrolnej prowadzonej w obszarze obrotu paliw płynnych przez organy skarbowe i celne. W ramach informacji organizacji branżowych o wynikach sprzedaży paliw płynnych.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	



Warszawa, dnia 23 maja 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 526 - 16 / BMG
DPUE.920.609.2016/11

dot.: RM-10-53-16 z dnia 19 maja 2016 r. oraz z dnia 20 maja 2016 r.

Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest nie jest sprzeczny z prawem UE.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Konrad Szymański

Do wiadomości:

Pan Paweł Szałamacha
Minister Finansów