

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia ... 2016 r.

w sprawie zgłaszania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej oraz dodatnich wyników badań w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym Świątowych Dni Młodzieży

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia ... 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wykaz zakażeń, chorób zakaźnych oraz biologicznych czynników chorobotwórczych, które podlegają zgłoszeniu w terminie, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia ... 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016;
- 2) przesłanki oraz szczegółowy sposób dokonywania zgłoszeń, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Na potrzeby zabezpieczenia sanitarno-epidemiologicznego osób zamieszkujących lub przebywających na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 ustala się:

- 1) wykaz zakażeń i chorób zakaźnych, w przypadku których podejrzenia lub rozpoznania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z ich powodu są dokonywane zgłoszenia, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

WYKAZ BIOLOGICZNYCH CZYNNIKÓW CHOROBTWÓRCZYCH, W PRZYPADKU KTÓRYCH STWIERDZENIA SĄ DOKONYWANE ZGŁOSZENIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 29 UST. 1 USTAWY Z DNIA 5 GRUDNIA 2008 R. O ZAPOBIEGANIU ORAZ ZWALCZANIU ZAKAŻEŃ I CHOROÓB ZAKAŻNYCH U LUDZI, ORAZ PRZESŁANKI DOKONYWANIA TYCH ZGŁOSZEŃ, OKREŚLONE NA POTRZEBY ZABEZPIECZENIA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNEGO OSÓB ZAMIESZKUJACYCH LUB PRZEBYWAJĄCYCH NA OBSZARZE OBJĘTYM ZABIEZPIECZENIEM ŚWIATOWYCH DNI MŁODZIEŻY – KRAKÓW

2016

Lp.	Biologiczny czynnik chorobotwórczy podlegający zgłoszeniu	Przesłanki dokonywania zgłoszenia dodatnich wyników badań w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych
1.	<i>Bacillus anthracis</i> (laseczka węgla)	– izolacja <i>Bacillus anthracis</i> z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego <i>Bacillus anthracis</i> w materiale klinicznym
2.	<i>Bordetella pertussis</i> (pałeczka krztuśca)	– izolacja <i>Bordetella pertussis</i> z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego <i>Bordetella pertussis</i> w materiale klinicznym – wykazanie znamiennej dynamiki poziomu przeciwciał swoistych dla toksyny krztuścowej lub wykrycie ich na poziomie diagnostycznie znamiennej
3.	<i>Brucella</i> sp.	– izolacja <i>Brucella</i> sp. z materiału klinicznego – wykazanie obecności swoistych przeciwciał
4.	<i>Clostridium botulinum</i> (laseczka jadu kiełbasianego)	– wykrycie toksyny botulinowej w materiale klinicznym w próbie biologicznej lub badaniu immunologicznym
5.	<i>Corynebacterium diphtheriae</i> (maczugowiec)	– izolacja z materiału klinicznego maczugowców wytwarzających toksynę błoniczą (wykazane testem potwierdzenia)

	błonicy) <i>Corynebacterium ulcerans</i> <i>Corynebacterium pseudotuberculosis</i>	
6.	<i>Coxiella burnetii</i>	– wykrycie swoistych przeciwciał fazy II lub I dla <i>Coxiella burnetii</i> na poziomie diagnostycznie znamionym
7.	Enterowirusy wywołujące ostre nagminne porażenie dziecięce (wirusy <i>Polio</i>)	– izolacja wirusa <i>Polio</i> z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego wirusa <i>Polio</i> w materiale klinicznym
8.	<i>Escherichia coli</i> (werotoksyczne pałeczki okrężnicy – STEC/VTEC)	– izolacja pałeczki okrężnicy z materiału klinicznego i uzyskanie wyniku dodatniego testu immunologicznego wykrywającego werotoksyny (niezależnie od tego, czy rozpoznano typ serologiczny szczepu) – wykrycie w kwasie nukleinowym szczepu <i>Escherichia coli</i> genu kodującego wytwarzanie werotoksyny – wykrycie wolnej werotoksyny w bezpośrednim badaniu kału testem immunologicznym lub na linii komórkowej Vero, potwierdzone testem neutralizacji
9.	<i>Francisella tularensis</i> (pałeczka tularemii)	– izolacja <i>Francisella tularensis</i> z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego <i>Francisella tularensis</i> w materiale klinicznym
10.	<i>Legionella pneumophila</i> (pałeczka legionelozy)	– izolacja pałeczek z rodzaju <i>Legionella</i> z wydzieliny drzewa oskrzelowego lub miejsca, które w warunkach prawidłowych jest jałowe – wykrycie antygenów <i>Legionella pneumophila</i> w moczu
11.	<i>Neisseria meningitidis</i> (dwoinka zapalenia opon mózgowo-	– izolacja <i>Neisseria meningitidis</i> z każdego materiału klinicznego z wyjątkiem wymazu z nosogardła – wykrycie kwasu nukleinowego <i>Neisseria meningitidis</i> w każdym materiale klinicznym z wyjątkiem wymazu

	-rdzeniowych)	z nosogardła – wykrycie dwoinek Gram-ujemnych w płynie mózgowo-rdzeniowym (preparat bezpośredni)
12.	Norowirusy	– wykrycie antygeny norowirusa w materiale klinicznym – wykrycie kwasu nukleinowego norowirusa w materiale klinicznym – stwierdzenie w mikroskopie elektronowym obecności norowirusa w materiale klinicznym
13.	Pałeczki <i>Salmonella</i> (odzwierzęce typy serologiczne)	– izolacja pałeczek <i>Salmonella</i> nie-Typhi i nie-Paratyphi A, B, C z materiału klinicznego – typowanie serologiczne
14.	<i>Rickettsia prowazeki</i>	– wykrycie kwasu nukleinowego <i>Rickettsia prowazeki</i> w materiale klinicznym pobranym ze zmian na skórze lub wykrycie go we krwi
15.	<i>Rickettsia sp.</i>	– wykrycie kwasu nukleinowego <i>Rickettsia sp.</i> w materiale klinicznym pobranym ze zmiany pierwotnej na skórze lub wykrycie go we krwi
16.	Rotawirusy	– wykrycie antygeny rotawirusa w materiale klinicznym – wykrycie kwasu nukleinowego rotawirusa w materiale klinicznym – izolacja rotawirusa z materiału klinicznego – stwierdzenie w mikroskopie elektronowym obecności rotawirusa w materiale klinicznym
17.	<i>Salmonella Typhi</i> (pałeczka duru brzuszego)	– izolacja pałeczek duru brzuszego z materiału klinicznego – typowanie serologiczne
18.	<i>Salmonella Paratyphi A, B i C</i> (pałeczki durów rzekomych A, B i C)	– izolacja pałeczek durów rzekomych z materiału klinicznego – typowanie serologiczne

zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2013 r. poz. 947, z późn. zm.²⁾), oraz przesłanki dokonywania tych zgłoszeń, stanowiące załącznik nr 1 do rozporządzenia;

2) wykaz biologicznych czynników chorobotwórczych, w przypadku których stwierdzenia są dokonywane zgłoszenia, o których mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, oraz przesłanki dokonywania tych zgłoszeń, stanowiące załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Zgłoszenia, o których mowa w § 2, są przekazywane właściwemu państwowemu inspektorowi sanitarnemu:

- 1) telefonicznie – w zakresie danych koniecznych do podjęcia działań zapobiegawczych lub
- 2) faksem – na formularzach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 27 ust. 9 oraz art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi

– na numery telefonu lub faksu podane na stronach Biuletynu Informacji Publicznej właściwej stacji sanitarno-epidemiologicznej.

2. Zgłoszenia dokonane w sposób, o którym mowa w ust. 1, są następnie przekazywane:

- 1) przesyłką poleconą w kopertach opatrzonych wyraźnym adresem zwrotnym nadawcy i symbolem "ŚDM";
- 2) za pomocą środków komunikacji elektronicznej w postaci zaszyfrowanej, jeżeli pozwalają na to możliwości techniczne nadawcy i odbiorcy, lub
- 3) bezpośrednio osobie upoważnionej do ich odbioru za pokwitowaniem – w sposób zapewniający ochronę danych osobowych zawartych w zgłoszeniu.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 619 i 1138 oraz z 2015 r. poz. 1356, 1916 i 1991.

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Zdrowia
z dnia ... 2016 r. (poz. ...)

Załącznik nr 1

**WYKAZ ZAKAŻEŃ I CHORÓB ZAKAŻNYCH, W PRZYPADKU KTÓRYCH
PODEJRZENIA LUB ROZPOZNANIA ZAKAŻENIA, CHOROBY ZAKAŻNEJ LUB
ZGONU Z ICH POWODU SĄ DOKONYWANE ZGŁOSZENIA, O KTÓRYCH
MOWA W ART. 27 UST. 1 USTAWY Z DNIA 5 GRUDNIA 2008 R. O
ZAPOBIEGANIU ORAZ ZWALCZANIU ZAKAŻEŃ I CHORÓB ZAKAŻNYCH U
LUDZI, ORAZ PRZESŁANKI DOKONYWANIA TYCH ZGŁOSZEŃ, OKREŚLONE
NA POTRZEBY ZABEZPIECZENIA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNEGO
OSÓB ZAMIESZKUJACYCH LUB PRZEBYWAJĄCYCH NA OBSZARZE
OBJĘTYM ZABEZPIECZENIEM ŚWIATOWYCH DNI MŁODZIEŻY – KRAKÓW
2016**

- 1) błonica;
- 2) bruceloza;
- 3) cholera;
- 4) choroba wirusowa Ebola (EVD);
- 5) czerwonka bakteryjna;
- 6) dur brzuszny;
- 7) dury rzekome A, B, C;
- 8) dur wysypkowy (w tym choroba Brill-Zinssera) i inne riketsjozy;
- 9) dżuma;
- 10) gorączka Q;
- 11) grypa wywołana szczepem odzwierzęcym lub szczepem o nieidentyfikowalnym podtypie;
- 12) inwazyjne zakażenia *Neisseria meningitidis*;

- 13) legioneloza;
- 14) odra;
- 15) ospa prawdziwa;
- 16) ostre nagminne porażenie dziecięce (poliomyelitis);
- 17) tularemia;
- 18) węglik;
- 19) wirusowe gorączki krwotoczne, w tym żółta gorączka;
- 20) wirusowe zapalenie wątroby typu A;
- 21) zakażenia żołądkowo-jelitowe oraz zatrucia pokarmowe o etiologii infekcyjnej lub nieustalonej – występujące w postaci ognisk zachorowań;
- 22) zapalenia opon mózgowo-rdzeniowych lub mózgu o etiologii infekcyjnej lub nieustalonej;
- 23) zatrucie jadem kiełbasianym (botulizm);
- 24) zakażenia werotoksycznymi pałeczkami *Escherichia coli* (STEC/VTEC);
- 25) zespół ostrej niewydolności oddechowej wywołany koronawirusem MERS-CoV lub SARS.

19.	<i>Shigella</i> sp. (pałeczka czerwonki)	– izolacja pałeczek czerwonki z materiału klinicznego – typowanie serologiczne
20.	<i>Vibrio cholerae</i> (przecinkowiec cholery)	– izolacja <i>Vibrio cholerae</i> O1 lub O139 z materiału klinicznego i potwierdzenie jego toksynotwórczości – wykrycie w kwasie nukleinowym <i>Vibrio cholerae</i> genu warunkującego toksynotwórczość szczepu
21.	Wirus denga	– izolacja wirusa dengi z materiału klinicznego – wykrycie antygeny wirusa dengi w materiale klinicznym metodą immunohistochemiczną lub immunofluorescencji – wykrycie kwasu nukleinowego wirusa dengi w materiale klinicznym – wykazanie obecności swoistych przeciwciał
22.	Wirus grypy – szczepy odzwierzęce lub szczepy o nieidentyfikowalnym podtypie	– izolacja wirusa grypy typu A lub typu B z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego wirusa grypy typu A lub typu B w materiale klinicznym
23.	Wirus odry	– izolacja wirusa odry z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego wirusa odry w materiale klinicznym – wykrycie obecności swoistych przeciwciał w klasie IgM
24.	Enterowirus typ 72 Wirus zapalenia wątroby typu A (wzw A)	– wykrycie kwasu nukleinowego wirusa wzw A w materiale klinicznym – wykazanie obecności swoistych przeciwciał w klasie IgM
25.	Wirus żółtej gorączki	– izolacja wirusa żółtej gorączki z materiału klinicznego – wykrycie kwasu nukleinowego wirusa żółtej gorączki w materiale klinicznym – wykrycie antygeny wirusa żółtej gorączki w materiale klinicznym – wykazanie obecności swoistych przeciwciał
26.	<i>Yersinia enterocolitica</i>	– izolacja <i>Yersinia pseudotuberculosis</i> lub patogennej pałeczki <i>Yersinia enterocolitica</i> z materiału klinicznego

	<i>Yersinia pseudotuberculosis</i> (pałeczki jersiniozy)	
27.	<i>Yersinia pestis</i> (pałeczka dżumy)	<ul style="list-style-type: none">- izolacja <i>Yersinia pestis</i> z materiału klinicznego- wykrycie kwasu nukleinowego <i>Yersinia pestis</i> w materiale klinicznym- wykazanie obecności swoistych przeciwciał

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane rozporządzenie określa wykaz zakażeń, chorób zakaźnych oraz biologicznych czynników chorobotwórczych, które podlegają zgłoszeniu w terminie, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, a także przesłanki oraz szczegółowy sposób dokonywania tych zgłoszeń.

Projektowane rozporządzenie obejmuje swoim zakresem przedmiotowym te zakażenia oraz choroby zakaźne, które ze względu na ciężki przebieg oraz przenoszenie się z człowieka na człowieka wykazują duży potencjał epidemiczny, w szczególności w przypadku zgromadzeń masowych. Należy podkreślić, że nie wszystkie zakażenia i choroby zakaźne, które podlegają zgłoszeniu na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2013 r. poz. 947, z późn. zm.), są chorobami spełniającymi ww. kryteria oraz wymagającymi podjęcia natychmiastowych działań. Takie choroby jak np. borelioza, choroby krwiopochodne (wirusowe zapalenie wątroby typu B i C), choroby przenoszone drogą płciową (zakażenie HIV, AIDS, kiła, rzeżączka) powinny nadal być zgłaszane w trybie rutynowym. Przykładowo część ww. chorób nie przenosi się z człowieka na człowieka (np. borelioza) lub mają charakter chorób przewlekłych (np. wirusowe zapalenie wątroby typu B i C), a ich rozpoznanie świadczy o zakażeniu, które miało miejsce na długo przed postawieniem rozpoznania.

W związku z powyższym, w projektowanym rozporządzeniu w sprawie zgłaszania podejrzeń lub rozpoznań zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej oraz stwierdzenia dodatnich wyników w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym Światowych Dni Młodzieży zawarto te zakażenia i choroby zakaźne, w przypadku których dokonanie zgłoszenia w trybie alarmowym (telefonicznie lub faksem w ciągu 2 godzin) ma uzasadnienie merytoryczne i wymaga podjęcia natychmiastowych działań zapobiegawczych. Ograniczenie wykazu zakażeń i chorób zakaźnych, w przypadku których podejrzenia lub rozpoznania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu oraz wykazu dodatnich wyników badań laboratoryjnych, w kierunku biologicznych czynników alarmowych w związku z wystąpieniem potencjalnych zagrożeń dla zdrowia publicznego w okresie trwania wizyty Jego

Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016 służy również wyeliminowaniu potencjalnych zatorów w przepływie informacji (zwłaszcza wpływających do organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej).

Równocześnie należy zwrócić uwagę, że proponowany 2-godzinny termin na dokonywanie zgłoszeń odnosi się nie tylko do osób zamieszkałych na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym ŚDM, lecz również do wykrycia przedmiotowych chorób zakaźnych u wszystkich osób przebywających na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym w okresie trwania ŚDM.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie razem z ustawą. Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie zgłaszania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej oraz dodatnich wyników badań w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym Świątowych Dni Młodzieży</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 1 marca 2016 r.</p> <p>Źródło: art. 18 ust. 2 ustawy z dnia ... 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Zdrowia:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie reguluje kwestie dotyczące zgłaszania alarmowego zakażeń i chorób zakaźnych, które mogą stanowić zagrożenie dla zdrowia publicznego w czasie wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży - Kraków 2016

2. Rekomendowane rozwiązanie w tym planowane działania interwencyjne i prewencyjne

Projektowane rozporządzenie określa wykaz zakażeń oraz chorób zakaźnych oraz biologicznych czynników chorobotwórczych, które podlegają zgłoszeniu w terminie, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia ... 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. ...), a także przesłanki oraz szczegółowy sposób dokonywania tych zgłoszeń.

3. Jak problem ma być rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich UE/EOPEU?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej	na terenie objętym zabezpieczeniem medycznym Świątowych Dni Młodzieży		Konieczność dokonywania zgłoszeń w trybie alarmowym określonym w projekcie rozporządzenia
Lekarze, felczerzy, kierownicy szpitali, laboratoriów diagnostycznych	na terenie objętym zabezpieczeniem medycznym Świątowych Dni Młodzieży		Konieczność dokonywania zgłoszeń w trybie alarmowym określonym w projekcie rozporządzenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowania wyników konsultacji

Nie prowadzono pre-konsultacji projektu rozporządzenia.
W ramach opiniowania i konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – PZH w Warszawie;
- 2) Instytutu Gruźlicy i Chorób Płuc w Warszawie;
- 3) Narodowego Instytutu Leków;
- 4) Konsultanta krajowego w dziedzinie epidemiologii;
- 5) Konsultanta krajowego w dziedzinie chorób zakaźnych;
- 6) Konsultanta krajowego w dziedzinie mikrobiologii lekarskiej;
- 7) Naczelnej Rady Lekarskiej;
- 8) Polskiego Towarzystwa Epidemiologów i Chorób Zakaźnych;
- 9) Stowarzyszenia Higieny Lecznictwa;

- 10) OPZZ;
 11) NSZZ Solidarność;
 12) Forum Związków Zawodowych;
 13) Stowarzyszenia Menadżerów Opieki Zdrowotnej;
 14) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”;
 15) samorządów zawodów medycznych;
 16) Wojewody Małopolskiego.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną, po ich zakończeniu, omówione w raporcie dołączonym do niniejszej Oceny.

Projekt rozporządzenie zostanie zamieszczony, zgodnie z przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Prac Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zostanie on umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zgłaszanie podejrzenia lub rozpoznania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej, o którym mowa w przedmiotowym projekcie, stanowi wzmocnienie rutynowych działań na czas wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały znaczącego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

8. Zmiana obciążenia regulacyjnego (w tym obciążenia informacyjne) wynikająca z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
- nie
- nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
- zwiększenie liczby procedur
- wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
- nie
- nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu

Regulacje projektowanego rozporządzenia przyczynią się do wzmocnienia nadzoru epidemiologicznego w czasie wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży - Kraków 2016

11. Planowane wykonanie przepisów prawa

Planowane wykonanie przepisów prawa odbędzie się wraz z wejściem w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie niernaki zostaną zastosowane?

W ramach ewaluacji ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016

13. Załączniki (tabele, dane, dane kontaktowe, badania, analizy itp.)

Brak

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa jest aktem normatywnym, który ma stworzyć warunki umożliwiające właściwą organizację wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży, zwanych dalej „ŚDM”. ŚDM odbywać się będą w Krakowie w dniach od 25 lipca 2016 r. do dnia 31 lipca 2016 r. W związku z tym, że przewidywana liczba uczestników tego wydarzenia będzie bardzo duża (przewiduje się udział w ŚDM nawet 2,5 mln uczestników), konieczne jest stworzenie szczególnych rozwiązań prawnych umożliwiających zapewnienie bezpieczeństwa uczestników tego wydarzenia, w tym medycznego, porządku publicznego oraz wsparcie podmiotów realizujących zadania związane z organizacją ŚDM, w tym jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestników ŚDM przewiduje szereg rozwiązań szczególnych wynikających przede wszystkim z faktu, iż w odniesieniu do wydarzeń o charakterze religijnym, choćby tak licznych i złożonych organizacyjnie jak ŚDM, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. W związku z powyższym w art. 3 ustawy proponuje się nałożyć na organizatora ŚDM obowiązek opracowania planu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Światowych Dni Młodzieży obejmującego w szczególności graficzny plan obiektu (terenu), sporządzony odrębnie dla każdego z obiektów (terenów) w których mają odbywać się poszczególne wydarzenia w ramach Światowych Dni Młodzieży, wraz z ich opisem, zawierające m.in. oznaczenie dróg dojścia i rozchodzenia się osób uczestniczących w tych wydarzeniach, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych i innych służb, w tym Policji, oznaczenie punktów pomocy medycznej, punktów czerpalnych wody do celów przeciwpożarowych oraz punktów informacyjnych, informację o liczbie miejsc, w tym stojących, dla osób uczestniczących w poszczególnych wydarzeniach, przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego, liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej czy informację o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w Światowych Dniach Młodzieży. Tak sporządzony plan organizator ŚDM przedkłada w terminie do dnia 15 maja 2016 r. Komendantowi Głównemu Policji, Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej oraz Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Powyższe wynika z faktu, iż w organizację ŚDM zostanie zaangażowane nie tylko miasto Kraków, ale także inne miejscowości z obszaru Województwa Małopolskiego

oraz miasto Częstochowa, położone w Województwie Śląskiem, a nadto wynikający z odrębnych przepisów obowiązek Policji współpracy z innymi organami i służbami w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego służyć będzie zagwarantowaniu właściwego przepływu informacji w tym obszarze.

Projekt zakłada także przyznanie Policji szczególnych uprawnień w zakresie gromadzenia i przetwarzania danych o osobach stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym uzyskanych i przetwarzanych przez inne organy i służby, w tym także w wyniku wykonywania czynności operacyjno – rozpoznawczych, jak również uzyskanych i przetwarzanych przez organy ścigania innych państw. Uprawnienie to ma jednakże charakter czasowy (obejmuje okres do dnia 31 sierpnia 2016 r.). Przepisy przewidują także:

- 1) możliwość dokonania przez Policję sprawdzenia osoby zarejestrowanej jako wolontariusz w zakresie możliwości stwarzania przez tę osobę zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Światowych Dni Młodzieży (art. 8 projektu);
- 2) szczególne uprawnienia Straży Ochrony Kolei dotyczące prawa przeszukania bagażu podróżnych oraz rejestrowania obrazu i dźwięku zdarzeń na obszarze kolejowym, w przypadku gdy czynności te są niezbędne do utrwalenia dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia; uprawnienia te SOK będzie jednakże posiadał jedynie w okresie od dnia 18 lipca 2016 r. do dnia 2 sierpnia 2016 r., a realizacja tych uprawnień będzie następować na zasadach analogicznych do tych na jakich uprawnienia te wykonuje Policja. Straż Ochrony Kolei nie posiada obecnie takich uprawnień, jednakże jej inne uprawnienia są zbliżone do uprawnień posiadanych przez Policję czy Straż Miejską (a więc te służby, którym obecne przepisy przyznały uprawnienia do rejestrowania obrazu i dźwięku w przypadku, gdy służyłoby to zgromadzeniu dowodów popełnionego przestępstwa lub wykroczenia). SOK prowadzi postępowania w sprawach o wykroczenia oraz kontrolę przepisów porządkowych na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych. Ustawowym zadaniem SOK jest ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia. Rejestrowanie obrazu w miejscach publicznych bez pozyskania dodatkowych uprawnień może spowodować narażenie funkcjonariuszy na zarzut przekroczenia uprawnień. Podkreślić należy, iż funkcjonariusze SOK podejmują interwencję w przypadkach zagrożenia życia lub zdrowia ludzi oraz zakłócania porządku publicznego. W takich przypadkach, szczególnie podczas zmasowanych przejazdów uczestników Światowych Dni Młodzieży, uprawnienie to znacznie wpłynie na skuteczność przeprowadzanych interwencji oraz ewentualnie późniejszego ścigania sprawców przez organa do tego uprawnione. Zarejestrowany obraz przez funkcjonariuszy SOK może stanowić

bardzo istotny materiał dowodowy w prowadzonych przez SOK sprawach o wykroczenia, jak również w przypadkach popełnienia przestępstwa dla innych organów wymiaru sprawiedliwości, zwłaszcza w przypadku gdy świadkami zdarzeń byłoby cudzoziemcy, których przesłuchanie byłoby znacznie utrudnione, a czasem wręcz niemożliwe, co w konsekwencji prowadzić by mogło nawet do umorzenia postępowań w sprawach o wykroczenia z uwagi na ich przedawnienie (które następuje z upływem 2 lat od dnia popełnienia wykroczenia). Przyznanie SOK omawianych uprawnień może także stanowić również element prewencyjny, który zniechęci potencjalnych sprawców do popełnienia czynów zabronionych.

Podnieść także należy, że podobne uprawnienie (art. 30 ust. 4) przyznano także Żandarmerii Wojskowej, z tym zastrzeżeniem, że uprawnienie to ŻW wykonywać będzie jedynie na terenie jednostek wojskowych i instytucji podległych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej (rejestracja obrazu i dźwięku dotyczyć zatem będzie np. zdarzeń mających miejsce na terenie lotnisk wojskowych udostępnionych przez Siły Zbrojne RP na potrzeby organizacji Światowych Dni Młodzieży). Projekt przewiduje także, że funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu, Służby Celnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Straży Granicznej, w tym pełniącym służbę na przejściach granicznych, którzy w okresie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 2 sierpnia 2016 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Światowych Dni Młodzieży, pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby przysługuje w zamian za ten czas zryczałtowany ekwiwalent pieniężny. Przepisy te wyłączają zatem możliwość udzielenia funkcjonariuszom w takim przypadku czasu wolnego. Rozwiązanie takie podyktowane jest faktem, że w związku ze wzmogoną liczbą zadań związanych z organizacją Światowych Dni Młodzieży, jak również szczytem Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i sezonem urlopowym możliwość ubiegania się przez funkcjonariuszy o przyznanie dnia wolnego może zdezorganizować pracę tych służb uniemożliwiając im wykonywanie ich zadań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Mając powyższe na uwadze, w ocenie projektodawcy, zaproponowane rozwiązanie zakładające:

- 1) wypłatę ekwiwalentu obliczonego w ten sposób, że za każdą rozpoczętą godzinę służby ponad ustawowo określoną normę czasu służby stawka godzinowa ekwiwalentu wynosi 1/172 przeciętnego uposażenia tych funkcjonariuszy,

- 2) ekwiwalent wypłacany jest z budżetu państwa w terminie do dnia 30 listopada 2016 r.

- jest rozwiązaniem, które zapewnia właściwą ochronę praw tych funkcjonariuszy, a zatem nie narusza przepisów dyrektywy 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotyczącej niektórych aspektów organizacji czasu pracy.

W związku z tym, że istotną kwestią związaną z zapewnieniem właściwego przebiegu ŚDM jest zabezpieczenie medyczne projektowana ustawa zakłada powierzenie Wojewodzie Małopolskiemu szczególnych zadań w tym obszarze, w tym w pierwszej kolejności stworzenie planu zabezpieczenia medycznego ŚDM, koordynację działań uczestników realizujących zabezpieczenie medyczne, zwiększenie gotowości podmiotów leczniczych do udzielania świadczeń zdrowotnych oraz zorganizowanie struktur zabezpieczenia medycznego w miejscu obchodów. Ponadto obejmuje inne zadania związane z zabezpieczeniem medycznym, niemożliwe do przewidzenia podczas planowania zabezpieczenia medycznego. Zauważyć bowiem należy, że w chwili obecnej żaden podmiot nie jest w stanie samodzielnie zabezpieczyć takiego wydarzenia, zarówno w terenie, jak i w warunkach podmiotu leczniczego. Powyższe wymaga dodatkowego wsparcia podmiotów leczniczych co do przewidywanego zwiększenia ilości zgłaszających się pacjentów. Podkreślenia wymaga również fakt, iż zabezpieczenie to obejmuje wszystkie osoby uczestniczące w tym wydarzeniu, w szczególności osobę Papieża oraz inne osoby pełniące najwyższe funkcje publiczne uczestniczące w ŚDM. Plan zabezpieczenia medycznego ŚDM Wojewoda Małopolski będzie obowiązany przekazać do wiadomości Szefowi ABW. Oczywiście nie oznacza to, iż inne służby uczestniczące w zapewnieniu bezpieczeństwa i porządku nie będą miały dostępu do tego dokumentu. Plan ten będzie im udostępniany w każdym przypadku gdy okaże się to niezbędne do prawidłowego wykonywania ich zadań.

Projektowana ustawa określa zatem wymagania dotyczące poszczególnych elementów zabezpieczenia medycznego tj. zespołów wyjazdowych, lotniczych zespołów ratunkowych, patroli pieszych, patroli ruchomych, stałych punktów pomocy medycznej i namiotów szpitalnych.

Zespół wyjazdowy z lekarzem i zespół wyjazdowy bez lekarza będzie odpowiadał analogicznym wymaganiom dla zespołów ratownictwa medycznego – podstawowych i specjalistycznych określonych w przepisach ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Patrol pieszy będzie się składał z co najmniej dwóch osób, z których co najmniej jedna to pielęgniarka lub ratownik medyczny lub ratownik. Natomiast szczegółowe wyposażenie patrolu – podobnie jak wyposażenie patrolu ruchomego, stałego punktu pomocy medycznej

oraz namiotu medycznego - będzie określone w planie oraz w umowie zawartej przez Wojewodę małopolskiego z podmiotami, które udzielać będą pomocy medycznej.

Patrol ruchomy jest przystosowany do transportu pacjentów w razie konieczności do miejsca udzielania im pomocy medycznej tj. do stałego punktu pomocy medycznej lub do namiotu szpitalnego. W związku z tym jest on wyposażony w pojazd typu quad. W ramach tego patrolu zadania będzie wykonywała osoba posiadająca co najmniej uprawnienia ratownika.

Kolejnym elementem zabezpieczenia będzie stały punkt pomocy medycznej. W tym przypadku zadania będą wykonywane przez osoby wykonujące zawód medyczny. Dotyczy to w szczególności lekarza, pielęgniarki lub ratownika medycznego. Dodatkowo skład stałego punktu medycznego może być uzupełniony przez osoby, który odbyły kurs kwalifikowanej pomocy, tj. ratowników (którzy nie wykonują zawodu medycznego).

Ostatnim elementem zabezpieczenia będą namioty medyczne. W tych punktach będą udzielane świadczenia zdrowotne osobom najbardziej poszkodowanym, wymagającym fachowej pomocy medycznej, niewykraczającej jednak poza podstawowe zaopatrzenie medyczne pacjenta, który następnie – w przypadku gdy będzie to konieczne – będzie kierowany do podmiotu udzielającego świadczenia zdrowotnego (np. szpitala).

Powyższe działania będą również dokumentowane w sposób uproszczony, we właściwej dokumentacji odpowiadającej zakresowi udzielanej pomocy, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

Realizatorami zabezpieczenia medycznego ŚDM będą podmioty lecznicze, jednostki współpracujące z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz społeczne organizacje ratownicze i inne, które w ramach swoich zadań ustawowych lub statutowych są obowiązane do niesienia pomocy w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. Zadania te będą wykonywane w ramach umowy zawartej z Wojewodą Małopolskim.

Kolejnym istotnym rozwiązaniem związanym z zapewnieniem właściwego zabezpieczenia medycznego ŚDM jest przepis stanowiący, że personel medyczny wydzielony do zabezpieczenia ŚDM z jednostek budżetowych i jednostek wojskowych, dla których podmiotem tworzącym jest Minister Obrony Narodowej, będzie udzielał świadczeń zdrowotnych wszystkim uczestnikom ŚDM, a nie tylko podmiotom, o których mowa w art. 40 ust. 1 *ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej*, tj. wyłącznie żołnierzom i personelowi cywilnemu oraz żołnierzom wojsk obcych i ich personelowi cywilnemu (w

przypadku ich pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej), co wynika z obecnie obowiązujących przepisów. Przewidziano także, że część zadań w zakresie zabezpieczenia medycznego ŚDM wykonywał będzie bezpośrednio Wojewoda Małopolski (bez możliwości powierzenia wykonywania tego zadania realizatorom zabezpieczenia medycznego). Zadania te obejmowały będą zakup specjalistycznych środków transportu, środków łączności oraz aparatury i sprzętu medycznego, niezbędnych do zapewnienia właściwego poziomu świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych przez realizatorów zabezpieczenia medycznego ŚDM. Po zakończeniu ŚDM wojewoda w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia dokona rozdysponowania zakupionych przez siebie środków transportu, środków łączności oraz aparatury i sprzętu medycznego (przez ich nieodpłatne przekazanie lub darowizny) pomiędzy wnioskujące o to podmioty publiczne wykonujące działalność leczniczą lub jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Inne zakupione przez wojewodę wyroby medyczne lub produkty lecznicze, a niewykorzystane podczas Światowych Dni Młodzieży zostaną przez niego zbyte w drodze przetargu, darowane lub przekazane innym podmiotom na zasadach ogólnych określających sposób postępowania ze zbędnymi składnikami rzeczowymi majątku ruchomego jednostek budżetowych.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno - epidemiologicznego osób przebywających na terenie objętym zabezpieczeniem medycznym ŚDM skrócono do 2 godzin terminy zgłoszenia podejrzenia lub rozpoznania u osób przebywających na obszarze objętym zabezpieczeniem medycznym ŚDM, zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej, jak również w przypadku uzyskania u takiej osoby dodatniego wyniku badania w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych. Obowiązek dokonania ww. zgłoszeń w terminie skróconym i w sposób uproszczony nie wyłącza jednakże obowiązku dokonania powtórnego, pełnego zgłoszenia w terminie określonym odpowiednio w art. 27 i art. 29 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi jednocześnie dodano przepis upoważniający ministra właściwego do spraw zdrowia do określenia, w drodze rozporządzenia, wykaz zakażeń i chorób zakaźnych oraz biologicznych czynników chorobotwórczych, które podlegają zgłoszeniu w skróconym, 2-godzinnym terminie, oraz okoliczności uzasadniające to zgłoszenie, jak również szczegółowy sposób dokonywania tych uproszczonych zgłoszeń. Wyjaśnić bowiem należy, że nie wszystkie choroby zakaźne, ze względu na ciężki przebieg oraz przenoszenie się z człowieka na człowieka wykazują duży

potencjał epidemiczny, w szczególności w przypadku zgromadzeń masowych (np. borelioza, choroby krwiopochodne takie jak wirusowe zapalenie wątroby typu B i C). Tego rodzaju choroby powinny być zgłaszane w trybie rutynowym. Natomiast choroby takie jak błonica, czerwonka bakteryjna, dur brzuszny, grypa wywołana szczepem odzwierzęcym lub szczepem o nieidentyfikowalnym podtypie, zakażenia żołądkowo-jelitowe czy zatrucia pokarmowe o etiologii infekcyjnej lub nieustalonej występujące w postaci ognisk chorobowych, powinny być zgłaszane w trybie przyspieszonym.

Niewykonanie ww. obowiązków dotyczących zgłoszenia w terminie podejrzenia lub rozpoznania zakażenia, choroby zakaźnej lub zgonu z powodu zakażenia lub choroby zakaźnej, lub uzyskania dodatniego wyniku badania w kierunku biologicznych czynników chorobotwórczych stanowi wykroczenie i zagrożone jest karą grzywny (do 5 tys. zł).

W odniesieniu do zapewnienia transportu na terenie kraju uczestników ŚDM projekt ustawy odnosi się do niektórych zagadnień w zakresie transportu kolejowego przewidując powierzenie w tym obszarze szczególnych zadań zarządcy infrastruktury kolejowej tj. spółce PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

Co do zasady przyjęto bowiem, że:

1) pielgrzymi pochodzący z miast innych niż Kraków oraz pielgrzymi przybywający do Polski drogą lotniczą lub koleją, do miast innych niż Kraków, będą zainteresowani skorzystaniem z dodatkowych przejazdów koleją na terenie Polski;

2) przewozy te świadczone będą w ramach przewozów wynikających z rozkładów jazdy oraz (jak się wydaje w przeważającej mierze) w ramach przewozów okazjonalnych, które świadczone są przez przewoźników kolejowych poza regularnymi rozkładami jazdy.

Przypomnieć przy tym należy, że obowiązujące przepisy określają tryb zawierania umów o przewóz okazjonalny, wskazując m.in. że wnioski w tym przedmiocie powinny być składane nie później niż na 7 dni przed planowanym przewozem (art. 28z ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym). Niemniej jednak z uwagi na przewidywaną znaczną liczbę osób zainteresowanych takimi przewozami oraz ograniczoną liczbę wagonów, którymi dysponują przewoźnicy kolejowi organizator powinien złożyć stosowny wniosek odpowiednio wcześniej, w terminie ustalonym przez zarządcę infrastruktury kolejowej (PKP PLK S.A.), i ogłoszonym na stronie internetowej tego zarządcy w terminie do dnia 31 maja 2016 r.

Takie ukształtowanie terminów składania wniosków na przewozy okazjonalne przez przewoźników kolejowych świadczących usługi dla uczestników ŚDM umożliwi bardziej elastyczne podejście i lepszą organizację transportu kolejowego w okresie zwiększonych przewozów wakacyjnych oraz wynikającego z zapotrzebowania uczestników

Światowych Dni Młodzieży. Pozwoli także, na ewentualną zmianę rozkładu jazdy pociągów związanych ze zwiększonego zapotrzebowania na przewóz osób.

Obecnie zmiana rozkładu jazdy jest dokonywana w terminach określonych w art. 30 ustawy o transporcie kolejowym. W związku z koniecznością zapewnienia przejazdów kolejowych dla jak największej liczby uczestników ŚDM konieczne jest wprowadzenie na wzór art. 30 ust. 5f możliwości zmiany rozkładu jazdy, wynikającej z ŚDM, dopuszczając możliwość wprowadzenia takiej zmiany nie częściej niż dwa razy w miesiącu. Podkreślić należy, że jest to rozwiązanie dające możliwość reagowania na zmianę zapotrzebowania na trasy przejazdu zgłaszane przez przewoźników kolejowych i będzie mogło być zastosowane w razie takiej konieczności.

W przypadku dokonania zmiany rozkładu jazdy w związku z ŚDM, termin publikacji zmienionego rozkładu jazdy proponuje się skrócić do 14 dni bowiem dochowanie terminów publikacji rozkładu jazdy określonych w art. 30 ustawy o transporcie kolejowym nie byłoby w tej sytuacji możliwe.

Proponuje się także dodanie przepisu zgodnie z którym przewoźnicy kolejowi utworzeni przez samorzady województw do realizacji kolejowych przewozów pasażerskich, będą mogli wykonywać przewozy międzywojewódzkie na potrzeby uczestników ŚDM. Wyjaśnić bowiem należy, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym przewoźnicy kolejowi utworzeni przez samorzady województw do realizacji kolejowych przewozów pasażerskich posiadają licencje, na podstawie których mogą wykonywać przewozy na terenie całego kraju, jeśli uzyskają dostęp do infrastruktury kolejowej na zasadach wynikających z ww. ustawy.

Niemniej jednak spółki te powołane są przez samorzady województw do wykonywania przewozów wojewódzkich (na terenie województwa) i wykonują tylko przewozy wojewódzkie. W przypadku przewozów międzywojewódzkich spółki samorządowe mogą je wykonywać na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych jeśli województwo powierzy realizację takich przewozów własnej spółce lub na zasadach komercyjnych.

W odniesieniu do przewozów międzywojewódzkich istotne jest jaki podmiot jest organizatorem tych przewozów, jeśli mają one być wykonywane na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, z późn. zm.), organizatorem przewozów międzywojewódzkich może być:

1. województwo:

- właściwe ze względu na najdłuższy odcinek planowanego przebiegu linii komunikacyjnej, w uzgodnieniu z województwami właściwymi ze względu na przebieg tej linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej;

- któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między województwami właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej – na obszarze województw, które zawarły porozumienie;

2. minister właściwy ds. transportu – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej (na terenie całego kraju).

W praktyce przewozy międzywojewódzkie w zasadzie nie są wykonywane przez spółki samorządowe. Wyjątkiem są Koleje Mazowieckie (pociąg „Słoneczny” – sezonowy), które uruchamiają jeden pociąg na zasadach komercyjnych.

Z powyższego wynika, że nie istnieją przepisy, które wprost pozwalają lub zakazują przewoźnikom samorządowym wykonywać przewozy międzywojewódzkie, niemniej jednak cel w jakim tworzone są te spółki wskazuje, że tego rodzaju przewozy nie są przedmiotem działalności przewoźników samorządowych.

W związku z tym, aby umożliwić wykonywanie przewozów międzywojewódzkich przewoźnikom samorządowym w okresie ŚDM zaproponowano przepisy szczególne w projektowanej ustawie.

Obecnie w Polsce kolejowe przewozy pasażerskie wykonuje bowiem 13 licencjonowanych przewoźników kolejowych, w tym PKP Intercity S.A., Przewozy Regionalne sp. z o.o. – wykonują przewozy międzywojewódzkie, oraz spółki powołane przez samorządy województw do wykonywania przewozów na obszarze województwa (np. Koleje Mazowieckie, Koleje Małopolskie, Koleje Śląskie, Koleje Dolnośląskie) oraz przewoźnicy prywatni wykonujący przewozy na rzecz województw lub okresowo przewozy turystyczne. Zaproponowane przepisy miały na celu, na czas trwania ŚDM - jeśli zajdzie taka potrzeba, stworzyć spółkom samorządowym możliwość wykonywania okazjonalnych przewozów międzywojewódzkich, których obecnie nie wykonują. Należy założyć, iż z uwagi na ograniczone rezerwy taborowe spółka PKP Intercity S.A. i Przewozy Regionalne sp. z o.o. nie będą w stanie zaspokoić wszystkich potrzeb przewozowych. Wówczas spółki samorządowe mogłyby wykonywać przewozy międzywojewódzkie łączące np. woj. małopolskie z podkarpackim, śląskim, dolnośląskim, czy świętokrzyskim.

Zaproponowano także dofinansowanie przewozów międzywojewódzkich dotacją celową z budżetu państwa przeznaczoną dla przewoźników samorządowych, która byłaby

przekazywana w najprostszy możliwy sposób za pośrednictwem ministra właściwego ds. transportu.

Przewozy międzywojewódzkie nie zawsze są wykonywane w ramach publicznego transportu zbiorowego (tzn. na podstawie umów o świadczenie usług publicznych), mogą być wykonywane jako przewozy komercyjne. Wówczas przewoźnicy kolejowi wykonują takie przewozy na własne ryzyko ekonomiczne, przy czym w tych przewozach opłaty za przejazd (ceny biletów) są ustalane na wyższym poziomie, tak aby wpływy ze sprzedaży biletów pokryły koszty wykonania przewozów i aby przewoźnik nie ponosił strat.

Stąd też, aby zapewnić powszechny dostęp młodzieży do przewozów kolejowych w czasie ŚDM ceny biletów powinny być na poziomie stosowanym obecnie w przewozach pociągami osobowymi lub pospiesznymi, natomiast przewoźnicy powinni mieć prawo ubiegania się o rekompensatę, w przypadku wykazania straty z tytułu takich przewozów. Zastrzec przy tym należy, że przewoźnicy samorządowi, zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych będą mogli otrzymać dotacje na pokrycie nie więcej niż 80% strat z ww. tytułu.

W zakresie transportu drogowego proponuje się, aby Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wykonywał dwa zasadnicze zadania, po pierwsze - aby ustalił wykaz rekomendowanych na Światowe Dni Młodzieży tras przejazdu niezbędnych dla sprawnego przemieszczania się uczestników ŚDM, po drugie zaś - monitorował natężenie ruchu na drogach publicznych i występowanie ewentualnych utrudnień na drogach publicznych, jak również aby informował o tym zarówno na swojej stronie internetowej, jak i na tablicach informacyjnych, z wykorzystaniem portali społecznościowych lub innej dostępnej infrastruktury, zależnie od potrzeb. Wykaz opracowany przez GDDKiA byłby przedkładany Pełnomocnikowi Rządu do Spraw Organizacji Światowych Dni Młodzieży, oraz podawany do publicznej wiadomości. Wykaz ten powinien być brany pod uwagę przez zarządców dróg w przypadku ustalania organizacji ruchu (lub zmiany tej organizacji) na drogach ujętych w tym wykazie. Celem takiej regulacji jest zapewnienie bezpieczeństwa podróżnych oraz ich płynny, sprawny przejazd po drogach publicznych.

W projektowanej ustawie zawarto także regulacje dotyczące transportu lotniczego. Pierwszy z przepisów wyłącza 3-dniowy termin określony w art. 194 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, na składanie wniosków o wydanie zezwolenia na przewóz lotniczy, w przypadku gdy dotyczyć on ma uczestników ŚDM i składany będzie w okresie od dnia 18 lipca 2016 r. do dnia 2 sierpnia 2016 r. Wnioski takie będą więc mogły być składane do Prezesa ULC także choćby na dzień przed planowanym przewozem.

Kolejny z przepisów dotyczy zapewnienia bezpieczeństwa podróżnych w ruchu lotniczym i związany jest z obowiązkiem służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne, zarządzających lotniskami oraz przewoźników lotniczych przekazywania Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego informacji o wszelkich zagrożeniach, co do których istnieją uzasadnione podejrzenia, że mogą one w okresie od dnia 18 lipca 2016 r. do dnia 2 sierpnia 2016 r. skutkować aktami bezprawnej ingerencji w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo lotnicze, a na żądanie Prezesa ULC - także wszelkich innych informacji dotyczących lotnictwa cywilnego związanych w szczególności z obsługą ruchu na lotnisku.

Przewidziano także wyłączenie ograniczeń wynikających z wymagań w zakresie ochrony środowiska przed hałasem w zakresie operacji lotniczych obejmujących starty i lądowania w porze dziennej i nocnej na lotniskach użytku publicznego, w okresie od dnia 17 lipca 2016 r. do dnia 3 sierpnia 2016 r., co związane jest z planowanym wzmożonym ruchem lotniczym w tym okresie.

W celu ułatwienia organizacji ŚDM projekt przewiduje także wyłączenie stosowania przepisów o zamówieniach publicznych w odniesieniu do zamówień, których wartość jest niższa niż kwoty wynikające z przepisów wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. W zamian proponuje się określenie 4 zasad na jakich mają opierać się zamówienia, w szczególności dotyczących przejrzystości i niedyskryminacyjnego mechanizmu wyłaniania wykonawców. W odniesieniu zaś do postępowań prowadzonych w trybie przepisów zamówienia publicznego przewidziano możliwość unieważnienia postępowania dotyczącego Światowych Dni Młodzieży, w przypadku gdy przebieg tego postępowania wskazuje, że niemożliwe będzie wykonanie zamówienia przed zakończeniem Światowych Dni Młodzieży. W takim przypadku przewidziano także możliwość zastosowania przepisu art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych wykonawcom, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu, przysługuje roszczenie o zwrot uzasadnionych kosztów uczestnictwa w postępowaniu, w szczególności kosztów przygotowania oferty.

Projekt przewiduje także ułatwienia proceduralne związane z przystąpieniem do użytkowania obiektów kolejowych stanowiących infrastrukturę kolejową. Skróceniu ulegają terminy na wydanie pozwolenie na użytkowania oraz zgłoszenie sprzeciwu do przystąpienia użytkowania – do 7 dni. Możliwe będzie także przedłożenie dokumentacji geodezyjnej w terminie 3 miesięcy od dnia przystąpienia do użytkowania. Ponadto przewidziano w

odniesieniu do tymczasowych obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, wznoszonych w związku z organizacją Światowych Dni Młodzieży, obowiązek ich zgłoszenia do właściwego miejscowo organu administracji architektoniczno – budowlanej (organem tym co do zasady będzie starosta, a np. w odniesieniu do obiektów wznoszonych na obszarach kolejowych – wojewoda). W zgłoszeniu tym inwestor obowiązany będzie określić termin rozbiórki tego obiektu. Sprzeciw do zgłoszenia będzie mógł być wniesiony przez organ administracji architektoniczno – budowlanej w terminie 7 dni. Tak skrócony termin na wniesienie sprzeciwu do przystąpienia do użytkowania dotyczy także tymczasowych obiektów budowlanych, które nie są trwale związane z gruntem (art. 27 ust. 4 projektu).

Projekt przewiduje także uproszczoną procedurę instalacji tymczasowych stacji bazowych w obszarach wydarzeń centralnych związanych ze Światowymi Dniami Młodzieży, tj. w obrębie miasta Kraków oraz Gminy Wieliczka. Instalacje te będą miały charakter dodatkowy w stosunku do instalacji już istniejących. Niezbędne jest bowiem zapewnienie przez operatorów telekomunikacyjnych obsługi dodatkowego ruchu głosowego i transmisji danych oraz w szczególności dostępności zasobów sieci dla połączeń alarmowych („112”).

Aktualnie populacja miasta Krakowa wynosi ok. 0,7 mln mieszkańców i przez wiele lat sieci komórkowe były budowane z założeniem rozłożenia ruchu adekwatnego do rozkładu rzeczywistej populacji mieszkańców miasta.

W związku z zakładanym przybyciem na Światowe Dni Młodzieży nawet 2,5 mln pielgrzymów, sieci komórkowe muszą zostać w bardzo krótkim czasie znacznie rozbudowane aż do granic możliwości implementacyjnych, mając jednocześnie na względzie istniejące ograniczenia środowiskowe i ekonomiczne. Z informacji operatorów telekomunikacyjnych wynika, że konieczna będzie instalacja ok. 20 dodatkowych tymczasowych stacji bazowych (10 – na terenie Błón krakowskich oraz 10 na terenie miejscowości Brzegi, gmina Wieliczka). Projektowane uproszczenia proceduralne obejmują zwolnienie takiej instalacji z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane (w przypadku instalacji wznoszonych na gruncie) albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ustawy - Prawo budowlane (w przypadku instalacji wznoszonych na budynkach).

Konieczne będzie jednakże spełnienie przez te instalacje wymagań w zakresie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych emitowanych przez te instalacje. Wyniki pomiarów tych pól operatorzy telekomunikacyjni obowiązani będą doręczyć, przed przystąpieniem do eksploatacji instalacji, do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Tak wybudowane tymczasowe stacje bazowe będą musiały zostać zdemontowane do dnia 14 sierpnia 2016 r.

W projektowanej ustawie przewidziano także możliwość udzielenia wsparcia przy organizacji Światowych Dni Młodzieży przez resort obrony narodowej, w zakresie logistyki, transportu, łączności czy zabezpieczenia medycznego i sanitarnego. Przewidziano także, że żołnierzom zawodowym Sił Zbrojnych, którzy w okresie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 2 sierpnia 2016 r. pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby przysługuje w zamian za ten czas zryczałtowany ekwiwalent pieniężny. Zasady wypłaty tego ekwiwalentu zostały określone analogicznie jak w przypadku funkcjonariuszy pozostałych służb (tj. Policji, Straży Granicznej, Służby Celnej oraz Biura Ochrony Rządu).

Projekt zakłada także, że uczestnicy ŚDM ubiegający się o wydanie wizy krajowej oraz wizy Schengen zwolnieni będą z opłaty konsularnej za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku wizowego. Zwolnienie to przysługiwać będzie po wykazaniu przez wnioskującego o wizę uczestnictwa w ŚDM. Sposób dokumentowania ww. faktu stanie się przedmiotem odrębnych, roboczych ustaleń pomiędzy MSZ a organizatorem ŚDM.

Określone zostały także minimalne wymagania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa higienicznego i sanitarnego dla zorganizowanych wyłącznie na potrzeby uczestników Światowych Dni Młodzieży tymczasowych pól namiotowych oraz obiektów noclegowych, w szczególności w placówkach oświatowych, remizach lub obiektach sportowych. Przyjęto przy tym, że tymczasowe pola namiotowe powinny w ww. zakresie spełniać co najmniej minimalne wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych dla kempingów (campingów) kategorii jedna gwiazdka (z wyłączeniami w szczególności w zakresie ogrodzenia, utworzenia recepcji, udostępnienia parkingu przy recepcji czy zapewnieniu luster i wieszaków przy umywalkach), zaś tymczasowe obiekty noclegowe powinny co najmniej spełniać minimalne wymagania co do wyposażenia obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie, jak dla wynajmowania miejsc noclegowych w pomieszczeniach wspólnych (salach), z wyłączeniem w zakresie obowiązku zapewnienia łóżek, osobnych szaf i innych mebli oraz luster, w tym w obrębie węzła higieniczno – sanitarnego, a także wymagania sanitarne, przeciwpożarowe oraz inne określone przepisami odrębnymi

Oznacza to zatem, że organizatorzy tymczasowych pól namiotowych h powinni zapewnić 1 natrysk na 100 użytkowników, 1 umywalkę na 33 osoby, 1 ustęp na 33 osoby w przypadku kobiet, a w przypadku mężczyzn – na 50 osób, 1 pisuar na 100 osób. Nie będzie natomiast wymagane spełnienie minimalnych wymogów w zakresie powierzchni obozowania oraz ogrodzenia. Z kolei w przypadku tymczasowych obiektów noclegowych, typu szkoły czy

remizy powinny być zapewnione wymagania w zakresie minimalnej powierzchni (2,5 m²/os, a w przypadku łóżek piętrowych – 1,5 m²/os.), jak również co do dostępu do węzła higieniczno – sanitarnego (15 osób/1 węzeł). Dla zapewnienia tych wymagań dopuszczalne będzie oczywiście zastosowanie rozwiązań doraźnych zwłaszcza w postaci kontenerów sanitarnych z kabinami natryskowymi i umywalkami podłączonymi do sieci wodno-kanalizacyjnej, a także wymagania sanitarne, przeciwpożarowe oraz inne określone przepisami odrębnymi.

Przewidziano także możliwość udzielenia dotacji na obsługę medialną wydarzeń związanych z ŚDM oraz dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego zaangażowanych w organizację Światowych Dni Młodzieży na realizację zadań niezbędnych do prawidłowego ich przebiegu, w szczególności na realizację zadań związanych z wykonywaniem urządzeń melioracji wodnych szczegółowych na gruntach na których odbywać się będą wydarzenia związane z ŚDM. Wskazać przy tym należy, że z uwagi na fakt, że znaczna część tych gruntów to grunty prywatne, w art. 36 ust. 3 projektowanej ustawy przewidziano, że właściciele gruntów, na których melioracje te wywierają korzystny wpływ, zobowiązani będą do uiszczenia opłaty melioracyjnej, o której mowa w art. 74 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo wodne.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej