

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 21 lipca 2016 r.

w sprawie użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego

Na podstawie art. 18 ust. 8 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i sposób użycia oddziałów i pododdziałów Policji, zwanych dalej „oddziałami Policji”, oraz oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej „oddziałami Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej”, w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego;
- 2) sposób koordynowania działań podejmowanych przez Policję i Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej w formie określonej w art. 18 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, zwanej dalej „ustawą”;
- 3) tryb wymiany informacji i sposób logistycznego wsparcia działań Policji prowadzonych z pomocą oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. Organem koordynującym działania jest:

- 1) właściwy miejscowo komendant wojewódzki Policji – w przypadku działań podejmowanych przez Policję i Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze jednego województwa;
- 2) Komendant Główny Policji – w przypadku działań podejmowanych przez Policję i Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze większym niż jedno województwo.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147, 437, 669, 862, 904 i 960.

§ 3. O użyciu oddziałów Policji i Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej organ koordynujący zawiadamia właściwego wojewodę.

§ 4. W celu wykonania postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, o którym mowa w art. 18 ust. 3 ustawy, Minister Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, niezwłocznie określa:

- 1) skład oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, które mają być użyte oraz ich zadania i liczebność;
- 2) obszar, na jakim oddziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej będą wykonywały zadania, oraz czas ich wykonywania;
- 3) ograniczenia dotyczące użycia posiadanych środków własnych będących w wyposażeniu oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 5. 1. Organ koordynujący wyznacza oddziałom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej obszary wykonywania zadań, określa szczegółowe zadania do wykonania oraz kieruje działaniami za pośrednictwem funkcjonariuszy Policji.

2. Właściwy dowódca oddziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej współdziała z właściwym dowódcą oddziału Policji albo, w przypadkach, o których mowa w art. 18 ust. 4 ustawy, z organem koordynującym.

§ 6. 1. Wsparcie logistyczne działań Policji prowadzonych z pomocą oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej realizuje się z uwzględnieniem konieczności zachowania potencjału obronnego i gotowości bojowej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Wsparcie logistyczne może obejmować w szczególności transport, wyżywienie, usługi medyczne, sprzęt specjalistyczny oraz zakwaterowanie.

§ 7. 1. Użycie oddziałów Policji działających z pomocą oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej utrwała się za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

2. Utrwalenia obrazu i dźwięku dokonuje organ koordynujący, a w przypadku użycia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej działających samodzielnie – właściwy organ Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 8. 1. Organ koordynujący zapewnia:

- 1) właściwy podział zadań stosownie do możliwości wykonawczych oddziałów Policji i Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) uzgadnianie między Policją a Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej planów i harmonogramów niezbędnych do wykonywania zadań;
- 3) informacje niezbędne do realizacji zadań, dotyczące w szczególności zagrożeń, przebiegu zdarzeń i wyników dotychczasowych działań, jak też mające wpływ na metody i formy skutecznego przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa publicznego oraz efektywnego jego przywracania;
- 4) wsparcie zabezpieczenia przemieszczania oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w związku z udzielaniem pomocy oddziałom Policji;
- 5) realizację wsparcia logistycznego działań oddziałów Policji prowadzonych z pomocą oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz określa zakres tego wsparcia.

2. Organ koordynujący działa w porozumieniu z:

- 1) właściwym wojewodą;
- 2) ministrem właściwym do spraw wewnętrznych – w przypadku działań podejmowanych na obszarze większym niż jedno województwo;
- 3) Dowódcą Operacyjnym Rodzajów Sił Zbrojnych, a w przypadku wydzielenia oddziałów z Żandarmerii Wojskowej – Komendantem Głównym Żandarmerii Wojskowej.

3. Organ koordynujący może upoważnić oficera Policji posiadającego wiedzę, umiejętności, kompetencje i doświadczenie w zakresie dowodzenia do wykonywania swoich zadań.

§ 9. 1. Wymianę informacji podczas działań oddziałów Policji prowadzonych z pomocą oddziałów Sił Zbrojnych organizują dowódcy tych oddziałów.

2. Organ koordynujący ustala techniczne środki przeznaczone do wymiany informacji oraz metody ochrony poufności przekazu informacji.

3. Organ koordynujący może wyznaczyć policjanta lub zespół policjantów do wykonywania funkcji łącznikowej na miejscu realizacji zadań wyznaczonych dla oddziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, powiadamiając o tym dowódcę oddziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Organ koordynujący może określić, że wymianę informacji prowadzi się za pośrednictwem policjanta lub zespołu policjantów wyznaczonego do wykonywania funkcji łącznikowej.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia²⁾.

PREZES RADY MINISTRÓW

BEATA SZYDŁO

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego (Dz. U. poz. 1037), które traci moc na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) wprowadzono nowelizację art. 18 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.), który określał warunki użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego. Nowe brzmienie art. 18 ustawy o Policji wprowadza zmiany w zakresie możliwości użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych RP. Jak wynika z nowego brzmienia przepisu, oddziały Sił Zbrojnych RP będą mogły być użyte do pomocy oddziałom Policji zarówno wówczas, gdy użycie oddziałów i pododdziałów Policji okaże się niewystarczające, jak i wówczas, gdy użycie oddziałów i pododdziałów Policji może okazać się niewystarczające. Ponadto dokonano modyfikacji brzmienia pkt 4 w ust. 1 wskazanego przepisu. Konsekwencją zmiany brzmienia art. 18 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji jest nowa regulacja aktu wykonawczego.

Projektowane rozporządzenie w znacznym stopniu powtarza rozwiązania określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego (Dz. U. poz. 1037), które zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie określa warunki użycia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wraz z oddziałami Policji, sposób współdziałania i wyznaczania zadań, jak również zakres logistycznego wsparcia.

Projekt przewiduje, że użycie oddziałów Policji będzie utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Ponadto wskazano organ, na którym spoczywa ten obowiązek. Potrzeba utrwalania użycia oddziałów Policji za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, wynika z konieczności udokumentowania podejmowanych działań, co ma na celu m. in. ochronę interesów osób, wobec których działania były podejmowane. Jednocześnie realizacja tego obowiązku jest niezbędna do prawidłowego i rzetelnego przygotowania informacji o użyciu oddziałów Policji przekazywanej przez Komendanta Głównego Policji Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

OSR projektu rozporządzenia podlegał uzgodnieniom międzyresortowym, w trakcie których Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie przedstawił opinii w trybie określonym w § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji /Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – Pan Sebastian Chwałek</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Głównego Sztabu Policji Komendy Głównej Policji – mł. insp. Grzegorz Baczyński, e-mail: kancelaria.gsp@policja.gov.pl, tel. 22 60-130-04, fax 22 60-148-77.</p>	<p>Data sporządzenia 15.07.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac ...</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawą z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) wprowadzono nowelizację art. 18 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.), który określał warunki użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego. Nowe brzmienie art. 18 ustawy o Policji wprowadza zmiany w zakresie możliwości użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych RP. Jak wynika z nowego brzmienia przepisu, oddziały Sił Zbrojnych RP będą mogły być użyte do pomocy oddziałom Policji zarówno wówczas, gdy użycie oddziałów i pododdziałów Policji okaże się niewystarczające, jak i wówczas, gdy użycie oddziałów i pododdziałów Policji może okazać się niewystarczające. Ponadto dokonano modyfikacji pkt 4 w ust. 1 wymienionego przepisu. Konsekwencją zmiany brzmienia art. 18 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji jest nowa regulacja aktu wykonawczego. Przedmiotowy projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie obowiązujących przepisów do nowych rozwiązań ustawowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie wskazano podmioty zobowiązane i uprawnione do informowania o użyciu oddziałów Policji wraz z oddziałami Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Projektowane rozporządzenie w znacznym stopniu powtarza rozwiązania określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu użycia oddziałów i pododdziałów Policji oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w razie zagrożenia bezpieczeństwa publicznego lub zakłócenia porządku publicznego (Dz. U. poz. 1037), które zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie określa warunki użycia Sił Zbrojnych RP wraz z oddziałami Policji, sposób uzgadniania wspólnych działań, jak również zakres logistycznego wsparcia.

Projekt przewiduje, że użycie oddziałów Policji będzie utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Ponadto wskazano organ, na którym spoczywa ten obowiązek. Potrzeba utrwalania użycia oddziałów Policji za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, wynika z konieczności udokumentowania podejmowanych działań, co ma na celu m.in. ochronę interesów osób, wobec których działania były podejmowane. Jednocześnie realizacja tego obowiązku jest niezbędna do prawidłowego i rzetelnego przygotowania informacji o użyciu oddziałów Policji przekazywanej przez Komendanta Głównego Policji Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak potrzeby dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE z uwagi na fakt, iż przedmiotowa zmiana ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z krajowych aktów prawnych obowiązujących w przedmiotowym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policja	Nie da się określić		W trakcie realizacji zadań związanych z ochroną bezpieczeństwa i porządku publicznego lub zakłócenia porządku publicznego
Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej	Nie da się określić		W trakcie realizacji zadań związanych z ochroną bezpieczeństwa i porządku publicznego lub zakłócenia porządku publicznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) została zamieszczona na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie rozporządzenia przewidziane jest z dniem ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Celem projektu jest konieczność wydania nowego rozporządzenia w związku ze zmianą upoważnienia ustawowego. Ze względu na przewidywane ciągłe stosowanie projektowanej regulacji oraz charakter projektu nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		