

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary  
niebezpieczne**

Na podstawie art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 i Nr 244, poz. 1454) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 304) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się w przypadku, gdy lista uczestników kursu, o której mowa w art. 53 ust. 1 pkt 2 ustawy, jest zgodna z listą osób, które przystąpią do egzaminu.”;

2) w § 3 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) został zgłoszony do odbycia egzaminu w trybie określonym w § 2 ust. 2 i 3;”;

3) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. Przed rozpoczęciem egzaminu komisja egzaminacyjna:

1) potwierdza tożsamość osoby egzaminowanej;

2) w przypadku obecności na egzaminie tłumacza przysięgłego, potwierdza jego tożsamość.”;

4) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Egzamin jest przeprowadzany niezwłocznie po zakończeniu kursu ADR, w terminie uzgodnionym odpowiednio z właściwym marszałkiem województwa albo Szefem Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych.”;

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

5) po § 4 dodaje się § 4a – 4e w brzmieniu:

„§ 4a. 1. Egzamin przeprowadza się w wydzielonej sali, w warunkach umożliwiających osobom egzaminowanym samodzielną pracę.

2. Jeżeli egzamin przeprowadza się dla nie więcej niż 10 osób sala egzaminacyjna powinna mieć powierzchnię nie mniejszą niż 20 m<sup>2</sup>.

3. Jeżeli do egzaminu przystępuje więcej niż 10 osób, to powierzchnia określona w ust. 1 zostaje zwiększona o co najmniej 2 m<sup>2</sup> dla każdej egzaminowanej osoby powyżej liczby 10 osób.

4. W sali egzaminacyjnej znajduje się oddzielne stanowisko pracy dla członków komisji egzaminacyjnej.

5. W sali egzaminacyjnej znajdują się wydruki przepisów, o których mowa w § 4b;

§ 4b. Minister właściwy do spraw transportu, zamieszcza na stronie internetowej ministerstwa wykaz przepisów krajowych oraz umów międzynarodowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych objętych zakresem egzaminu.

§ 4c. W trakcie egzaminu osoby egzaminowane nie mogą korzystać z jakichkolwiek źródeł informacji prawnej lub innych pomocy naukowych, z wyjątkiem przepisów prawnych, o których mowa w § 4b.

§ 4d. Egzamin przeprowadza się dla nie więcej niż 25 osób egzaminowanych jednocześnie.

§ 4e. 1. W trakcie egzaminu w sali egzaminacyjnej mogą przebywać wyłącznie osoby egzaminowane i członkowie komisji egzaminacyjnej.

2. Oprócz osób, o których mowa w ust. 1, w sali egzaminacyjnej może przebywać tłumacz przysięgły, którego udział zapewnia sobie osoba egzaminowana, jeżeli osoba ta nie włada językiem polskim w stopniu umożliwiającym przeprowadzenie egzaminu oraz zrozumienie zasad przeprowadzania egzaminu, pod warunkiem, że jego obecność nie zakłóci przebiegu egzaminu.”;

6) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) objaśnienie <sup>5)</sup> do wzoru formularza zgłoszeniowego otrzymuje brzmienie:

„<sup>5)</sup> Należy zamieścić we wskazanym miejscu kolorową fotografię o wymiarach 35 x 45 mm, wykonaną na jednolitym jasnym tle, mającą dobrą ostrość oraz odwzorowującą naturalny kolor skóry, obejmującą wizerunek od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70-80% fotografii, pokazującą wyraźnie oczy, zwłaszcza źrenice, i przedstawiającą osobę w pozycji frontalnej, bez nakrycia

głowy i okularów z ciemnymi szklami, patrzącą na wprost z otwartymi oczami nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami; fotografia powinna być wykonana nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia formularza; osoba z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku może załączyć do formularza fotografię przedstawiającą ją w okularach z ciemnymi szklami. W takim przypadku do formularza załącza się również orzeczenie o stopniu niepełnosprawności osoby, z powodu wrodzonej lub nabytej wady narządu wzroku, wydane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.); osoba nosząca nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania może załączyć do formularza fotografię przedstawiającą ją w nakryciu głowy, o ile wizerunek twarzy jest w pełni widoczny - w takim przypadku do formularza załącza się zaświadczenie o przynależności do wspólnoty wyznaniowej zarejestrowanej w Rzeczypospolitej Polskiej.”,

- b) tekst pod polem przeznaczonym na podpis kierowcy otrzymuje brzmienie:  
„własnoręczny podpis kierowcy (podpis nie może dotyczyć ani przecinać ramki)”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**

**INFRASTRUKTURY I ROZWOJU**

Za zgodność pod  
względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
Anna Kubik

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 304) stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 i Nr 244, poz. 1454). W rozporządzeniu tym uregulowane zostały między innymi kwestie związane z przeprowadzaniem egzaminu dla kierowców przewożących towary niebezpieczne takie jak forma i tryb przeprowadzania egzaminu oraz tryb wydawania zaświadczeń ADR.

Prace nad nowelizacją niniejszego rozporządzenia zostały podjęte z powodu niepełnego uregulowania materii dotyczącej przeprowadzania egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne. Brak odpowiednich norm skutkowało niejasnościami interpretacyjnymi w zakresie przepisów ww. rozporządzenia. W przedmiotowym rozporządzeniu nieuregulowane zostały takie kwestie jak: korzystanie z materiałów pomocniczych podczas egzaminu, zdawanie egzaminu przez osoby nieznające języka polskiego, wymagania dotyczące sali egzaminacyjnej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu rozwiązanie powyższych problemów oraz doprecyzowanie trybu i formy przeprowadzania egzaminu.

Biorąc pod uwagę powyższe, nowelizacja rozporządzenia polegać będzie między innymi na umożliwieniu zdającym korzystania z przepisów prawnych dotyczących przewozu drogowego towarów niebezpiecznych. Obecnie obowiązujące przepisy nie regulują kwestii związanych z możliwością korzystania podczas egzaminu z materiałów pomocniczych. Powodowało to brak jednolitego sposobu przeprowadzania egzaminu pod tym kątem. Ponadto udzielnie poprawnej odpowiedzi na niektóre pytania występujące na egzaminie, wymaga skorzystania z pomocy aktów prawnych. W związku z powyższym, projektowane przepisy określają, iż minister właściwy do spraw transportu zamieszcza na stronie internetowej ministerstwa wykaz przepisów prawnych, z których osoby egzaminowane będą mogły korzystać. Natomiast, mając na uwadze kwestie organizacyjne, obowiązek zapewnienia osobom egzaminowanym dostępu do przepisów prawnych w formie papierowej, ciążył będzie na podmiocie prowadzącym kursy ADR. W związku z nowelizacją przedmiotowego rozporządzenia, dokonano również weryfikacji pytań występujących na egzaminie. Mając na uwadze postulaty środowiska, planuje się publikację zweryfikowanej bazy pytań. Planowana publikacja, wyeliminuje problem nierównego do nich dostępu. Powyższe pozwoli zdającym

zapoznać się z charakterem pytań egzaminacyjnych, jak również umożliwi stronie społecznej udział w ich opracowywaniu poprzez możliwość zgłaszania uwag/wątpliwości w odniesieniu do opublikowanego materiału. Przyczyni się to do uczynienia systemu egzaminowania kierowców transparentnym i sprawiedliwym. Dotychczasowe przepisy nie regulowały również kwestii związanych z możliwością korzystania z pomocy tłumacza przysięgłego przez osoby nieznające języka polskiego. W związku z coraz częstszymi przypadkami zdawania egzaminu ADR przez obcokrajowców, projektowane rozporządzenie wprowadza taką możliwość. W celu zapewnienia odpowiednich warunków przeprowadzenia egzaminu, określono wymagania dotyczące sali egzaminacyjnej oraz wprowadzono ograniczenie co do maksymalnej liczby osób mogących przystąpić jednocześnie do egzaminu. Projektowane przepisy wprowadzają również możliwość zwolnienia z obowiązku przedstawiania listy osób przystępujących do egzaminu w przypadku, gdy lista uczestników kursu pokrywa się z listą osób przystępujących do egzaminu. Przedstawianie list zawierających te same informacje, jest zbędne i powoduje dodatkowe obciążenia podmiotów prowadzących kursy.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedkładany projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Olszewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Łukasz Kielar, Departament Transportu Drogowego w MIR, tel. (22) 630 17 15, Lukasz.kielar@mir.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 17-07-2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 i Nr 244, poz. 1454)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Rozwoju</b> Poz. 561</p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 304) nie regulują szeregu kwestii dotyczących formy i trybu przeprowadzania egzaminu. Powoduje to niejasności interpretacyjne w zakresie przepisów w/w rozporządzenia. Niepełna regulacja prawna skutkuje również niejednolitym systemem egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie przepisów dzięki którym zostaną uregulowane kwestie dotychczas nieunormowane. Skutkować to będzie ujednoczeniem w skali kraju formy i trybu przeprowadzania egzaminu dla kierowców przewożących towary niebezpieczne. Projektowane rozwiązania obejmują:

- uzupełnienie przepisów dotyczących formy i trybu przeprowadzania egzaminu;
- umożliwienie zdającym korzystania z wydruków przepisów krajowych oraz umów międzynarodowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych objętych zakresem egzaminu;
- umożliwienie korzystania podczas egzaminu z pomocy tłumacza przysięgłego w przypadku osób nieznających języka polskiego;

Wraz z pracami nad nowelizacją rozporządzenia w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, rozpoczęły się również prace nad weryfikacją katalogu pytań egzaminacyjnych, zatwierdzanego przez ministra właściwego do spraw transportu. Prace te mają na celu wyeliminowanie z katalogu pytań, które budzą jakiegokolwiek wątpliwości (stanowiących przyczynę skarg na egzamin) oraz uzupełnienie go o podstawę prawną dla każdej prawidłowej odpowiedzi. Powyższe ma zapewnić skuteczną weryfikację wiedzy i umiejętności przyszłych kierowców przewożących towary niebezpieczne.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Norwegii podczas egzaminu kierowcy mogą korzystać jedynie z umowy ADR. Również w Szwajcarii

planowane są zmiany mające ograniczyć korzystanie z materiałów pomocniczych jedynie do pisemnej instrukcji oraz tabeli – listy towarów niebezpiecznych, które to stanowią część składową umowy ADR. W większości państw – stron umowy ADR zakazane jest korzystanie z innych pomocy naukowych w tym m.in. z podręczników. W Irlandii przeprowadzanie egzaminu dla kierowców jest powierzone zewnętrznej firmie. W części państw baza pytań egzaminacyjnych jest jawna (Włochy), a w części nie stanowi informacji publicznej (Czechy, Luksemburg).

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kierowcy i kandydaci na kierowców przewożących towary niebezpieczne. Wyjaśnienie: kierowcy cyklicznie w okresach pięcioletnich są obowiązani do odnawiania uprawnień.	Szacunkowo: w roku 2013 do egzaminu kończącego odpowiedni kurs ADR przystąpiło około 31000 kandydatów na kierowców. Zdawalność wynosiła ok. 90%.	Dane gromadzone przez urzędy marszałkowskie, które powołują komisje egzaminacyjne.	Egzamin będzie weryfikował przygotowanie zdających do wykonywania zawodu, w efekcie każda osoba posiadająca odpowiednią wiedzę i umiejętności powinna uzyskać pozytywny wynik z egzaminu oraz uprawnienia do kierowania pojazdem przewożącym towary niebezpieczne.
Urzędy marszałkowskie oraz podmioty prowadzące kursy z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych	16 urzędów marszałkowskich oraz 406 podmiotów prowadzących kursy ADR.	Wykaz podmiotów prowadzących kursy ADR zamieszczony na stronie internetowej Transportowego Dozoru Technicznego.	Wylimitowanie niejasności interpretacyjnych w zakresie przepisów rozporządzenia, skutkiem czego uniknie się sytuacji spornych między urzędami marszałkowskimi a podmiotami prowadzącymi kursy.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z Transportowym Dozorem Technicznym oraz Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego. W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany do urzędów marszałkowskich, organizacji zrzeszających doradców, do przewoźników oraz organizacji zrzeszających przewoźników i innych podmiotów, które zostały zidentyfikowane, jako mogące być zainteresowane przedmiotowym projektem:

1. Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – S-DGSA,
2. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR – EDS ADR,
3. Europejskie Stowarzyszenie na Rzecz Bezpieczeństwa Operacji Transportowych – ETOS,
4. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
5. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
6. Stowarzyszenie Doradców ds. Bezpieczeństwa Przewozu Towarów Niebezpiecznych Koleją – DBPK,
7. Związek Polskich Armatorów Śródlądowych,
8. Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych.

Szczegółowy opis zgłoszonych uwag zostanie omówiony w raporcie z przeprowadzonych konsultacji społecznych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak							
	sektor mikro-,	Brak							



	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak
Niemierzalne		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
 W świetle nowego rozporządzenia obciążenia regulacyjne nie ulegną zmianie.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

W przypadku osiągnięcia celu w postaci pełnego uregulowania kwestii związanych z egzaminowaniem kierowców przewożących towary niebezpieczne, wyeliminowane zostaną niejasności wynikające z interpretacji przepisów rozporządzenia w sprawie egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne. Skutkować to będzie jednolitym systemem egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne w skali całego kraju.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak