

Projekt z dnia 1 czerwca 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2016 r.

**w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji
na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej**

Na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255) zarządza się, co następuje:

§ 1. Kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. wynosi 5254 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu corocznie określa, w drodze rozporządzenia, wysokość kwoty bazowej, mając na względzie maksymalne limity wydatków budżetu państwa określone w art. 28 ustawy oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia jest niezbędne dla wyliczenia przez Ministra Sprawiedliwości w porozumieniu z Ministrem Finansów wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, bowiem zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy kwota bazowa stanowi podstawę ustalenia ww. dotacji.

Konieczność wydania przedmiotowej regulacji wynika również z corocznego harmonogramu prac nad projektem ustawy budżetowej oraz projektem rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2017, a także uchwalenia przez Radę Ministrów – zgodnie z art. 106 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2016-2019, stanowiącego podstawę przygotowywania projektu ustawy budżetowej na kolejny rok budżetowy.

Aktualna wysokość kwoty bazowej na 2016 r. ustalona w art. 27 ustawy wynosi 5150 zł. Określenie kwoty bazowej w pierwszym roku obowiązywania na poziomie ustawowym miało zagwarantować podmiotom wprowadzającym w życie rozwiązania przewidziane w ustawie informację na temat poziomu finansowania zadania. Na następne lata przyjęto natomiast założenie, że wysokość kwoty bazowej będzie mogła być maksymalnie podwyższona o wskaźnik inflacji, który określono w oparciu o „Wytyczne dotyczące wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw”, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

W § 1 projektu rozporządzenia proponuje się określenie kwoty bazowej na 2017 r. w wysokości 5254 zł. Przedstawiona kwota została przyjęta na podstawie liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wynikającej z art. 8 ust. 2 i art. 20 ust. 4 ustawy, przewidujących, że:

- 1) na każdy powiat przypada liczba punktów nieodpłatnej pomocy prawnej odpowiadająca mnożnikowi, który oblicza się w ten sposób, że liczbę mieszkańców powiatu, przyjętą według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, dzieli się przez 25 000, z tym że nie może on być mniejszy niż 2 i większy niż 35;
- 2) mnożnik wyrażony liczbą niecałkowitą zaokrąglą się do liczby całkowitej w górę, jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest równa lub wyższa niż 5, albo w dół – jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest niższa niż 5.

Przyjęta kwota ma również na względzie limity wydatków, o których mowa w art. 28 pkt 2 ustawy (maksymalny limit wydatków na 2017 r. w wysokości 96 161 047 zł), jak również potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Opracowano pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Sprawiedliwości

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Katarzyna Świątek, specjalista w Departamencie Legislacyjnym, e-mail: katarzyna.swiatek@ms.gov.pl.

Data sporządzenia

12 kwietnia 2016 r.

Źródło:

Art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255)

Nr w wykazie prac

A263

OCENA WSKAZANEJ REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255) wymaga określenia w drodze rozporządzenia wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na 2017 r.

Mając na uwadze coroczny harmonogram prac nad projektem budżetu, przedmiotowe rozporządzenie powinno być ogłoszone do końca czerwca 2016 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Delegacja ustawowa wskazuje, że Minister Sprawiedliwości ustalając kwotę bazową powinien mieć na względzie limity wydatków, o których mowa w art. 28 ustawy, oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej. Przedmiotowy limit wydatków na 2017 r. wynosi 96 161 047 zł.

Obejmuje on dotację na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej. Łączną kwotę dotacji w danym roku stanowi dwunastokrotność iloczynu liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i kwoty bazowej. Liczbę punktów nieodpłatnej pomocy prawnej¹ oblicza się zaś zgodnie z regulacją art. 20 ust. 4 – w zależności od liczby mieszkańców (w przypadku dotacji na 2017 r. – od liczby mieszkańców w 2015 r.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość projektowanych zmian odstąpiono od analizy porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
powiaty	380		Określenie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na 2017 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości, stosownie do wymogów art. 5 ustaw z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W ramach konsultacji i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie ponadto skierowany do: Związku Powiatów Polskich, Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej, wojewodów i starostów, Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Krajowej Izby Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Doradców Podatkowych oraz Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej oraz Edukacji Prawnej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

¹ Patrz art. 8 ust. 2 ustawy

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem wejścia w życie ustawy z dn. 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej określono w tejże ustawie (na 2017 r. – 96 161 047 zł.). Projektowane rozporządzenie ustala wysokość kwoty bazowej korespondującą z tym limitem – jako takie nie powoduje więc skutków finansowych wykraczających poza te, przewidziane w ustawie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane zmiany nie wpłyną na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane zmiany nie wpłyną na analizowane obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie jest planowana ewaluacja przedmiotowego rozporządzenia, wykraczająca poza ocenę funkcjonowania ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255), o której mowa w art. 16.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

