

Departament Legislacyjny

DL-III-402-4/16 /24

Dot. RCL.DPA.555.120/2016

160706 - 00565

Warszawa, 5 lipca 2016 r.



SCP/4622/2016
ID:00380300012620



RCL: RPW/8272/2016 P
Data: 2016-07-07

Pan

Stanisław Malecki

Dyrektor Departamentu

Prawa Administracyjnego

w Rządowym Centrum Legislacji

Szanowny Panie Dyrektore,

Stosownie do § 144 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979, z późn. zm.) w załączeniu przesyłam uzgodniony międzyresortowo projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy, z uprzejmą prośbą o zwolnienie go z rozpatrzenia przez komisję prawniczą.

Projekt ten został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sprawiedliwości pod nr B272.

Z pozdrowieniami
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego
Andrzej Ryng
sędzia

Załącznik 1.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przypadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy

Na podstawie art. 194 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 września 2003 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przypadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy (Dz. U. Nr 167, poz. 1635) w § 1:

1) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) inne niż wymienione w pkt 1-4, które mogą mieć znaczenie dla badań naukowych z zakresu kryminalistyki – szkołom wyższym prowadzącym badania naukowe z zakresu kryminalistyki albo Centralnemu Laboratorium Kryminalistycznemu Policji;”;

2) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) inne niż wymienione w pkt 1-4 oraz 6a, które mogą mieć znaczenie podczas szkolenia służb śledczych – Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Co do zasady organem wykonującym orzeczoney przepadek jest urząd skarbowy (art. 187 § 1 k.k.w.). Wykonując to orzeczenie urząd skarbowy przekazuje przejęte nieruchomości w zarząd właściwym organom administracji publicznej, a przejęte rzeczy ruchome, wierzytelności i inne prawa majątkowe – spienięża według przepisów o egzekucji świadczeń pieniężnych w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 188 § 4 i 5 k.k.w.). Trybem mającym zastosowanie w odniesieniu do przedmiotów posiadających wartość naukową, artystyczną lub historyczną jest przekazanie go muzeum, na jego wniosek lub za zgodą (art. 195aa k.k.w., obowiązujący od dnia 15 kwietnia 2016 r., dodany ustawą z dnia 11 marca 2016 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. poz. 437).

Ustawodawca przewidział też szczególny tryb, uwzględniający cechy lub właściwości przedmiotów objętych przepadkiem. Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 194 k.k.w. Minister Sprawiedliwości może określić, w drodze rozporządzenia, wykaz przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż urząd skarbowy, mając na uwadze w szczególności właściwość tych organów oraz rodzaj przedmiotów podlegających przekazaniu.

Celem projektowanego rozporządzenia jest zmiana obowiązującego w tej materii rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 września 2003 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy (Dz. U. Nr 167, poz. 1635), poprzez umożliwienie przekazania przedmiotów, które mogą mieć znaczenie dla badań naukowych z zakresu kryminalistyki, szkołom wyższym prowadzącym badania naukowe w zakresie kryminalistyki oraz Centralnemu Laboratorium Kryminalistycznemu Policji. Należy bowiem stwierdzić, że skoro szereg szkół wyższych prowadzi takie badania, wręcz nieodzowne jest udostępnienie tym szkołom odpowiednich przedmiotów pochodzących z przestępstw lub służących do ich popełnienia, dla umożliwienia wykorzystania tych przedmiotów w celach naukowych i w procesie dydaktycznym. Dotychczas taka ewentualność była w zasadzie wyłączona, gdyż tryb postępowania z przedmiotami objętymi przepadkiem wyłączał przekazanie ich szkołom wyższym. Przepis § 1 pkt 7 obowiązującego rozporządzenia przewiduje bowiem możliwość przekazania przedmiotów, które mogą mieć znaczenie dla badań naukowych z zakresu kryminalistyki - Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym

innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego. Nie jest to uzasadnione, gdyż Komenda Główna Policji prowadzi takie badania jedynie w marginalnym – w stosunku do swej podstawowej działalności – zakresie, a jednostki organizacyjne innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego, nie prowadzą ich w ogóle.

Z powyższych względów proponuje się dodać w § 1 rozporządzenia pkt 6a, przewidujący możliwość przekazywania przedmiotów objętych przypadkiem, które mogą mieć znaczenie dla badań naukowych z zakresu kryminalistyki, szkołom wyższym, w rozumieniu art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), prowadzącym badania naukowe w zakresie kryminalistyki. Obok tychże szkół zasadne jest również wskazanie jako uprawnionej instytucji Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji. Nie jest ono bowiem szkołą wyższą, a zgodnie z § 1 ust. 1 oraz § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 września 2010 r. w sprawie utworzenia jednostki badawczo-rozwojowej - Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji (Dz. U. Nr 181, poz. 1227) Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji jest jednostką badawczo-rozwojową (obecnie instytutem badawczym, por. art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące system nauki, Dz. U. Nr 96, poz. 620, z późn. zm.) a jego przedmiotem działania są badania naukowe i prace rozwojowe w zakresie technik i technologii kryminalistycznych, przydatne w procesie zapobiegania przestępczości, jej wykrywania i zwalczania, a także prace eksperckie i analityczne oraz przedsięwzięcia szkoleniowe w tym zakresie, prowadzone na zasadach ustalonych przez Komendanta Głównego Policji.

Zmiana § 1 pkt 7 rozporządzenia ma zaś na celu uporządkowanie jego redakcji poprzez objęcie zakresem regulacji jedynie przedmiotów, innych niż wymienione w § 1 pkt 1-4 oraz 6a, które mogą mieć znaczenie podczas szkolenia służb śledczych i umożliwienie przekazywania ich w takich wypadkach Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego.

Proponuje się, by projektowane regulacje weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

LP	Podmiot	Uwaga zgłoszona w ramach konsultacji publicznych	Odniesienie się do uwag
1)	Sąd Najwyższy Biuro Studiów i Analiz	Dodanie w pkt §6a rozporządzenia upoważnienia do przekazania przedmiotów objętych przepisami prywatnej szkole wyższej.	Uwaga zostanie uwzględniona i wprowadzone zostaną proponowane zmiany.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy

Data sporządzenia

11.04.2016

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Sprawiedliwości

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Marcin Warchoł - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Piotr Rogoziński – sędzia, główny specjalista w Wydziale Prawa Karnego, Departament Legislacyjny, tel. 22 52 12 321, email Rogozinski@ms.gov.pl

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Celem projektowanego rozporządzenia jest zmiana obowiązującego w tej materii rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 września 2003 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy urząd skarbowy (Dz. U. Nr 167, poz. 1635), poprzez umożliwienie przekazania przedmiotów, które mogą mieć znaczenie dla badań naukowych z zakresu kryminalistyki, publicznym szkołom wyższym prowadzącym badania naukowe w zakresie kryminalistyki oraz Centralnemu Laboratorium Kryminalistycznemu Policji. Ponieważ szereg publicznych szkół wyższych prowadzi takie badania, wręcz nieodzowne jest udostępnienie tym szkołom odpowiednich przedmiotów pochodzących z przestępstw lub służących do ich popełnienia, dla umożliwienia wykorzystania tych przedmiotów w celach naukowych i w procesie dydaktycznym. Dotychczas taka ewentualność była w zasadzie wyłączona, gdyż tryb postępowania z przedmiotami objętymi przepadkiem wyłączał przekazanie ich szkołom wyższym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Ze względu na szczegółowość projektowanych regulacji odstąpiono od analiz prawnooporównawczych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Sądy: rejonowe, okręgowe, apelacyjne, wojskowe sądy okręgowe, wojskowe sądy garnizonowe, Sąd Najwyższy.		Ministerstwo Sprawiedliwości	Podmioty stosujące rozporządzenie w swojej działalności
Publiczne szkoły wyższe prowadzącym badania naukowe w zakresie kryminalistyki			Możliwość przekazania przedmiotów, których przepadek orzeczono
Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji			Możliwość przekazania przedmiotów, których przepadek orzeczono
Jednostki Policji			Możliwość przekazania

prowadzące postępowanie przygotowawcze			przedmiotów, których przepadek orzeczono
Straż Graniczna, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego Centralnego Biura Antykorupcyjnego Żandarmeria Wojskowa Inne organy prowadzące postępowanie przygotowawcze			Możliwość przekazania przedmiotów, których przepadek orzeczono

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), zaś w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości zostanie zamieszczony odnośnik kierujący do odpowiedniej strony BIP RCL.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie skierowany do: prezesów sądów rejonowych, prezesów sądów okręgowych, prezesów sądów apelacyjnych, prezesów wojskowych sądów okręgowych, prezesów wojskowych sądów garnizonowych, prokuratorów apelacyjnych, prokuratorów okręgowych, prokuratorów rejonowych, wojskowych prokuratorów okręgowych, wojskowych prokuratorów garnizonowych, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie skierowany do Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													Brak
budżet państwa													Brak
JST													Brak
pozostałe jednostki (oddzielnie)													Brak
Wydatki ogółem													Brak
budżet państwa													Brak
JST													Brak
pozostałe jednostki (oddzielnie)													Brak
Saldo ogółem													Brak
budżet państwa													Brak
JST													Brak
pozostałe jednostki (oddzielnie)													Brak

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane zmiany nie wpłyną na sektor finansów publicznych

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie

przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							Brak
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Brak
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Brak
	(dodaj/usuń)							Brak
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- X informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi od momentu wejścia w życie

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**