

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi Bona
Temporalia**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169 oraz z 2014 r. poz. 498) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi Bona Temporalia (Dz. U. poz. 468).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

01.06.2016r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

UZASADNIENIE

Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski pismem z dnia 1 lutego 2016 r. przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wniosek Arcybiskupa Metropolity Katowickiego o uchylenie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi Bona Temporalia, w związku z kanonicznym zniesieniem tej osoby prawnej na mocy dekretu Arcybiskupa Metropolity Katowickiego z dnia 31 grudnia 2015 r. Z załączonego do wniosku dekretu Arcybiskupa Metropolity Katowickiego wynika, że kościelna osoba prawna pod nazwą Instytut Bona Temporalia, została zniesiona z dniem 31 grudnia 2015 r. Wobec powyższego, zasadnym jest uchylenie ww. rozporządzenia.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji uchylające rozporządzenie w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi Bona Temporalia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek – Podsekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Józef Różański, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: Jozef.Rozanski@mswia.gov.pl Monika Piszcz-Czapla, Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNiE MSWiA, email: monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: 23.05.2016 r.</p> <p>Źródło: art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169 oraz z 2014 r. poz. 498)</p> <p>Nr w wykazie prac: 57</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie skutkowało wycofaniem z obrotu prawnego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 kwietnia 2013 r., który to akt nadał osobowość prawną Instytutowi Bona Temporalia. Wydanie przedmiotowego rozporządzenia ma charakter porządkowy oraz zapewni większą przejrzystość obrotu cywilnoprawnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską, podpisanego w Warszawie dnia 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja), czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej, czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje zgodnie z prawem krajowym w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--------------------------|----------|---------------|--|
| Instytut Bona Temporalia | | | Instytut Bona Temporalia straci możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także został opublikowany na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|---|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | 0 |
| JST | | | | | | | | | | | | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | 0 |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | 0 |
| JST | | | | | | | | | | | | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | 0 |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | 0 |
| JST | | | | | | | | | | | | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | 0 |

| | |
|--|---|
| Źródła finansowania | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | 0 | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | 0 | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | 0 | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--|--|

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: obszar Archidiecezji Katowickiej | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

| | |
|------------------|---|
| Omówienie wpływu | Zgodnie z treścią statutu Instytut Bona Temporalia działał na terenie Archidiecezji Katowickiej |
|------------------|---|

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednoczenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Komisje Konkordatowe Kościelna i Rządowa opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.