

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni  
upraw za 2015 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2015 r. w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r. (Dz. U. poz. 1623) w § 1:

- 1) pkt 3 otrzymuje brzmienie:
  - „3) w przypadku płatności do buraków cukrowych – 2 138,45 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;”;
- 2) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
  - „6) w przypadku płatności do owoców miękkich (truskawek lub malin) – 927,65 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do powierzchni upraw mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Stawki płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r. zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2015 r. w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r. (Dz. U. poz. 1623). Ustalono je jako iloraz pułapów finansowych przewidzianych na poszczególne płatności oraz powierzchni kwalifikujących się do tych płatności, zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za 2015 r. (ha)	Stawka określona w rozporządzeniu z dn. 9.10.2015 r. (zł/ha)
płatność do roślin wysokobiałkowych	286 829 965,18	679 691,79	422
płatność do ziemniaków skrobiowych	36 776 947,20	26 513,00	1387,12
płatność do buraków cukrowych	344 677 760,00	161 989,50	2127,77
płatność do pomidorów	17 879 097,60	4 159,00	4298,89
płatność do chmielu	3 553 406,98	1 520,80	2336,53
płatność do owoców miękkich	63 672 000,00	69 279,76	919,05
płatność do lnu	2 424 629,76	5 855,27	414,09
płatność do konopi włóknistych	394 766,40	689,56	572,49

W piśmie z dnia 11 stycznia 2016 r. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poinformowała, że w wyniku weryfikacji wniosków o przyznanie płatności związanych do

powierzchni upraw za 2015 r. zmniejszyła się powierzchnia kwalifikująca się do objęcia wsparciem w ramach: płatności do buraków cukrowych (do 161 180,92 ha) oraz płatności do owoców miękkich (do 68 637,70 ha). W związku z powyższym proponuje się zwiększenie stawek tych dwóch rodzajów płatności, odpowiednio o: 10,68 zł/ha w przypadku płatności do buraków cukrowych oraz o 8,60 zł/ha w przypadku płatności do owoców miękkich.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W związku z tym, iż 1 grudnia 2015 r. rozpoczął się okres wypłaty środków z tytułu płatności bezpośrednich za 2015 r. należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji dotyczących powierzchni kwalifikującej się do objęcia ww. płatnościami związanymi do powierzchni upraw.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w przypadku, o którym mowa w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ, który wydał decyzję ostateczną w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu, na mocy której strona nabyła prawo, może ją zmienić, również bez zgody strony, jeżeli nie ograniczy to praw nabytych przez tę stronę. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w  
Departamencie Płatności Bezpośrednich:

*Grzes*  
*GR*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czapla*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*Ene* *Stech*

Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Adam Toborek*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

Akceptował:

*Ryszard Zarudzki*  
PODSEKRETARZ STANU

*Ryszard Zarudzki*

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Styczeń 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	--

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

**Jaki problem jest rozwiązywany?**

Rozporządzenie ma na celu zwiększenie stawek niektórych płatności związanych do powierzchni upraw za rok 2015, tj. płatności do buraków cukrowych oraz płatności do owoców miękkich.

**Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551).

**Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich**

**OECD/UE?**

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

**Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do buraków cukrowych	ok. 33,5 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji	Zwiększenie wysokości wsparcia dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania	ok. 91 tys.		

płatności do owoców miękkich		Rolnictwa (ARiMR)	
<b>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskim Związkiem Ogrodniczym, Polską Izbą Ogrodniczą, Związkiem Sadowników RP, Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych,</p>			

Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,  
 Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;  
 Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
 Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
 Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
 Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
 Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
 Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
 Związkiem Polskich Producentów Chmielu,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
 Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
 Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
 Izbą Zbożowo-Paszową,  
 Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
 Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
 Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
 Polską Izbą Lnu i Konopi,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
 Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
 Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
 Polskim Związkiem Owczarskim,  
 Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
 Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
 Polską Izbą Nasienną.

**Wpływ na sektor finansów publicznych**

Ceny stałe z 2014 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Łącznie
Dochody ogółem								

budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Płatności związane do powierzchni upraw są realizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku.</p> <p>Zwiększenie wysokości stawki płatności do buraków cukrowych i płatności do owoców miękkich przyczyni się do lepszego wykorzystania środków UE dostępnych na ten cel. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatności związane do powierzchni upraw są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2015 została określona w rozporządzeniu nr 2015/1089 i wynosi 506 791 tys. euro (2 151 226 436,80 zł). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do powierzchni upraw za 2015 r. przeznaczono ok. 178,15 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.

	Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)
płatność do roślin wysokobiałkowych	67 572 080	286 829 965,18
płatność do ziemniaków skrobiowych	8 664 000	36 776 947,20
<b>płatność do buraków cukrowych</b>	<b>81 200 000</b>	<b>344 677 760,00</b>
płatność do pomidorów	4 212 000	17 879 097,60
płatność do chmielu	837 120	3 553 406,98
<b>płatność do owoców miękkich</b>	<b>15 000 000</b>	<b>63 672 000,00</b>
płatność do lnu	571 200	2 424 629,76
płatność do konopi włóknistych	93 000	394 766,40
<b>Razem</b>	<b>178 149 400</b>	<b>756 208 573,12</b>

Przeliczenia tych kwot na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie			

(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>Wpływ na rynek pracy</b>	
Brak wpływu.	
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.	
<b>W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.	
<b>Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
-	