

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2016 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów”, zwanej dalej „pomocą”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej „Programem”, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy i wnioski o płatność;
- 3) kryteria wyboru operacji.

§ 2. O pomoc może ubiegać się grupa producentów rolnych, w skład której wchodzi wyłącznie osoby fizyczne, uznana nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2014 r. na podstawie ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. poz. 983, z późn. zm.²⁾), z wyłączeniem grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na grupę produktów: drób żywy (bez względu na wiek), mięso lub jadalne podroby drobiowe: świeże, chłodzone, mrożone, zwana dalej „grupą”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. poz. 2273, z 2004 r. poz. 1694, z 2005 r. poz. 1462, z 2006 r. poz. 1847, z 2008 r. poz. 634 oraz z 2015 r. poz. 1888.

§ 3. 1. Pomoc jest przyznawana grupie:

- 1) która została uznana na podstawie planu biznesowego, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo art. 8 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw, zwanej dalej „ustawą o grupach producentów rolnych” i zobowiąże się do jego realizacji;
- 2) która posiada numer identyfikacyjny nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”;
- 3) która działa jako przedsiębiorca prowadzący mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo, w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”;
- 4) w skład której nie wchodzi członkowie będący producentami jednego produktu lub grupy produktów, którzy byli członkami grupy producentów rolnych, wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub organizacji producentów owoców i warzyw, utworzonej ze względu na ten sam produkt lub produkt tożsamy z produktem produkowanym zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych lub przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego lub grupę produktów, której przyznano i wypłacono pomoc na rozpoczęcie działalności ze środków Unii Europejskiej po dniu 1 maja 2004 r. w celu utworzenia i przeznaczenia jej na działalność administracyjną lub inwestycyjną, w ramach:
 - a) działań:
 - „Grupy producentów rolnych” objętego planem rozwoju obszarów wiejskich,
 - „Grupy producentów rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,
 - „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem,
 - „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,
 - „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,

- b) mechanizmów pomocy finansowej:
 - wstępnie uznanym grupom producentów owoców i warzyw,
 - uznanym organizacjom producentów owoców i warzyw;
 - 5) której:
 - a) każdemu członkowi będącemu producentem przyznano płatności na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w roku uznania grupy lub przynajmniej raz w ciągu ostatnich 2 lat poprzedzających rok uznania grupy – w przypadku grupy uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów roślinnych, z wyłączeniem producentów prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, lub
 - b) każdy członek będący producentem był posiadaczem zwierząt gospodarskich objętych obowiązkiem zgłoszenia do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, ze względu na które grupa została uznana, przynajmniej w roku poprzedzającym rok uznania grupy, lub
 - c) każdy członek będący producentem prowadził działy specjalne produkcji rolnej przynajmniej w roku poprzedzającym rok uznania grupy – w przypadku grupy uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów w ramach działu specjalnego produkcji rolnej, lub
 - d) każdy członek będący producentem prowadził produkcję produktów lub grupy produktów ze względu na które grupa została uznana, innych niż produkty lub grupy produktów wymienione w lit. a i b oraz produkty lub grupy produktów w ramach działu specjalnego produkcji rolnej, przynajmniej w roku poprzedzającym rok uznania grupy;
 - 6) której siedziba znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 7) której każdy członek będący producentem prowadzi produkcję produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została uznana, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
2. Warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 5, nie dotyczą:
- 1) osób, które przejęły w całości gospodarstwo rolne w roku poprzedzającym rok uznania grupy lub w roku uznania grupy oraz
 - 2) osób ubiegających się o przyznanie pomocy w roku uznania grupy i beneficjentów poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” objętego Programem.

3. Przez przejęcie w całości gospodarstwa rolnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, rozumie się przejęcie przez przeniesienie własności wszystkich gruntów rolnych w rozumieniu przepisów o ewidencji gruntów i budynków oraz zwierząt gospodarskich, wchodzących w skład gospodarstwa rolnego rolnika przekazującego gospodarstwo, będące zarówno przedmiotem jego odrębnej własności, jak również przedmiotem współwłasności, z tym, że własnością przekazującego lub w jego posiadaniu mogą pozostać użytki rolne o powierzchni nie większej niż 0,5 ha.

4. Grupa utworzona ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, zgodnie z przepisami w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych, może ubiegać się o przyznanie pomocy, jeżeli w jej skład nie wchodzi producenci, którzy byli członkami grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na produkt „Ziarno zbóż” lub „Nasiona roślin oleistych”, której przyznano i wypłacono pomoc na rozpoczęcie działalności ze środków Unii Europejskiej po dniu 1 maja 2004 r., o której mowa w ust. 1 pkt 4.

§ 4. 1. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w siedzibie Centrali Agencji i oddziałów regionalnych Agencji, ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy nie później niż 30 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia terminu składania tych wniosków.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie dnia rozpoczęcia oraz dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

3. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy nie może być krótszy niż 30 dni oraz dłuższy niż 60 dni.

4. Agencja udostępnia formularz wniosku o przyznanie pomocy, formularz wniosku o płatność, wzory dołączanych do wniosku o przyznanie pomocy lub wniosku o płatność oświadczeń i załączników, nie później niż od dnia podania do publicznej wiadomości ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1.

§ 5. 1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na siedzibę grupy.

2. Wniosek o przyznanie pomocy, złożony przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo

pocztowe (Dz. U. poz. 1529 i 1830) najpóźniej w dniu zakończenia terminu składania wniosków, o którym mowa w § 4 ust. 2, jest rozpatrywany o ile wpłynie do oddziału regionalnego Agencji najpóźniej 30 dnia od dnia upływu tego terminu.

3. Wniosek o przyznanie pomocy może zostać złożony przez grupę tylko raz w okresie realizacji Programu do dnia zakończenia pierwszego terminu składania wniosków, o którym mowa w § 4 ust. 2, następującego po dniu uznania grupy.

§ 6.1. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera:

- 1) dane grupy:
 - a) nazwę, siedzibę, adres i formę prawną,
 - b) numer z Krajowego Rejestru Sądowego,
 - c) numer identyfikacyjny,
 - d) dane osób upoważnionych do reprezentowania;
- 2) informację o liczbie członków grupy;
- 3) dane identyfikacyjne członków grupy zawierające imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres, numer identyfikacyjny oraz numer PESEL, a jeżeli członek grupy nie posiada obywatelstwa polskiego – numer paszportu lub innego dokumentu poświadczającego tożsamość, który został dołączony do wniosku o nadanie numeru identyfikacyjnego;
- 4) datę i numer decyzji o uznaniu grupy oraz nazwę produktu lub grupy produktów, ze względu na który została uznana;
- 5) oświadczenie o planowanej wielkości i wartości przychodów ze sprzedaży produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została uznana, wytworzonych przez jej członków, w każdym z pierwszych 5 lat po uznaniu;
- 6) charakterystykę prowadzonej działalności – kategoria: mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo;
- 7) charakterystykę planowanych działań i inwestycji, w tym wskazanie i opis działań lub inwestycji mających na celu wprowadzenie innowacji lub ochronę środowiska i klimatu, jeżeli zostały zaplanowane do realizacji;
- 8) informację o objęciu dobrowolnym ubezpieczeniem produkcji rolnej, innym niż ubezpieczenie obowiązkowe, o którym mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2015 r. poz. 577, 892 i 1844), co najmniej 50% produkcji każdego z członków grupy, w zakresie produktu lub

grupy produktów ze względu na który została uznana, ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jeżeli członkowie grupy zawarli takie ubezpieczenie;

- 9) określenie kategorii przedsiębiorstwa prowadzonego przez grupę, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 10) oświadczenie grupy, że znane są jej obowiązki, o których mowa w § 13 ust. 1.
 2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się:
 - 1) oświadczenie grupy potwierdzające, że prowadzi jedno z przedsiębiorstw określonych w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014, sporządzone na formularzu udostępnionym przez Agencję – w przypadku grup, których okres działalności obejmuje przynajmniej jeden pełny okres rozrachunkowy;
 - 2) oświadczenie grupy oraz jej członków, dotyczące spełniania warunków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, 5 i 7, a w przypadku grupy utworzonej ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, o której mowa w § 3 ust. 4, również o spełnianiu warunku, o którym mowa w § 3 ust. 4;
 - 3) dokumenty potwierdzające produkcję poszczególnych członków grupy uznanej ze względu na produkty, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. d, przynajmniej w roku poprzedzającym rok uznania grupy;
 - 4) zaświadczenie wydane przez naczelnika właściwego urzędu skarbowego o okresach podlegania opodatkowaniu podatkiem dochodowym z tytułu prowadzenia działań specjalnych produkcji rolnej, potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. c, dla poszczególnych producentów będących członkami grupy, prowadzących działy specjalne produkcji rolnej;
 - 5) kopie umów potwierdzające objęcie dobrowolnym ubezpieczeniem, o którym mowa w ust. 1 pkt 8, co najmniej 50% produkcji każdego z członków grupy, w zakresie produktu lub grupy produktów ze względu na który została uznana, ważne przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jeżeli członkowie grupy zawarli takie ubezpieczenie, wraz z dokumentem potwierdzającym opłacenie tego ubezpieczenia, o ile nie wynika to z umowy ubezpieczenia;
 - 6) kopię aktu założycielskiego grupy;
 - 7) kopię dokumentów potwierdzających przejęcie w całości gospodarstwa, o którym mowa w § 3 ust. 2 pkt 1 – w przypadku takiego przejęcia;
 - 8) inne dokumenty potwierdzające spełnienie warunków do przyznania pomocy oraz umożliwiające weryfikację wniosku o przyznanie pomocy.

3. Grupa informuje Agencję o wszelkich zmianach w zakresie danych objętych wnioskiem oraz dołączonych do niego dokumentów niezwłocznie po ich zaistnieniu.

4. Kopie dokumentów załącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika Agencji lub podmiot, który wydał dokument, lub poświadczonych przez notariusza.

§ 7. 1. Pomoc przysługuje grupie, według kolejności ustalonej przez Agencję, przy zastosowaniu kryteriów wyboru:

- 1) jeżeli grupa jest zorganizowana w formie spółdzielni – przyznaje się 5 punktów;
- 2) jeżeli grupa zrzesza producentów w następujących kategoriach:
 - a) produkty wysokiej jakości objęte art. 16 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 1305/2013”, lub
 - b) świnie żywe, prosięta, warchlaki, mięso wieprzowe: świeże, chłodzone, mrożone, lub
 - c) bydło żywe: zwierzęta rzeźne lub hodowlane, mięso wołowe: świeże, chłodzone, mrożone, lub
 - d) owce lub kozy żywe, zwierzęta rzeźne lub hodowlane, wełna owcza lub kozia strzyżona potna, mięso owcze lub kozie: świeże, chłodzone, mrożone, skóry owcze lub kozie surowe (suszone), lub
 - e) miód naturalny lub jego produkty pszczele, lub
 - f) rośliny w plonie głównym, całe lub rozdrobnione, uprawiane z przeznaczeniem na cele energetyczne lub do wykorzystania technicznego, lub
 - g) szyszki chmielowe– przyznaje się 3 punkty;
- 3) jeżeli w skład grupy wchodzi co najmniej 10 członków – przyznaje się 2 punkty, a w przypadku każdego kolejnego członka grupy – przyznaje się 0,1 punktu;
- 4) jeżeli w skład grupy wchodzi producenci, których co najmniej 50% produkcji, w zakresie produktu, ze względu na który grupa została uznana, zostało objęte

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 181, z 20.06.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 281, z 25.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367, z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 280, z 24.09.2014, str. 1 oraz w Dz. Urz. UE L 135, z 2.06.2015, str. 8.

dobrowolnym ubezpieczeniem, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 8, ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy – przyznaje się 3 punkty;

- 5) jeżeli siedziba grupy znajduje się w powiecie o wysokim rozdrobieniu agrarnym, w którym udział gospodarstw rolnych, według danych Głównego Urzędu Statystycznego, publikowanych na stronie Głównego Urzędu Statystycznego i obowiązujących w dniu zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, w przedziale obszarowym 1–15 ha stanowi:
- a) powyżej 75 % powierzchni użytków rolnych gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha w powiecie – przyznaje się 3 punkty,
 - b) powyżej 50 do 75% powierzchni użytków rolnych gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha w powiecie – przyznaje się 2 punkty,
 - c) od 25 do 50% powierzchni użytków rolnych gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha w powiecie – przyznaje się 1 punkt;
- 6) jeżeli w planie biznesowym są planowane inwestycje przyczyniające się do realizacji celów przekrojowych Programu:
- a) innowacyjności – przez wprowadzenie nowych zasad produkcji, procesu lub technologii, odmiennych od obecnie stosowanych lub zmianę stosowanych technologii – przyznaje się 5 punktów lub
 - b) przeciwdziałaniu zmianom klimatu lub ochrony środowiska – przez stosowanie maszyn, urządzeń, sprzętu lub technologii, ograniczających niekorzystne oddziaływanie na środowisko naturalne lub rozwiązań ograniczających zużycie zasobów, w szczególności wody lub energii – przyznaje się 5 punktów.

2. O kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów.

3. Agencja, ustalając kolejność przysługiwania pomocy, uwzględnia wszystkie, kompletne wnioski o przyznanie pomocy złożone do Agencji, zgodnie z § 5, w terminie określonym w § 4 ust. 2.

4. Kolejność przysługiwania pomocy jest ustalana na podstawie danych zawartych we wniosku o przyznanie pomocy i dołączonych do niego dokumentach oraz kontroli administracyjnej.

5. W pierwszej kolejności pomoc przysługuje grupom, które uzyskały największą liczbę punktów, przy czym pomoc jest przyznawana jeżeli grupa uzyskała co najmniej 2 punkty.

6. W przypadku grup, które uzyskały taką samą liczbę punktów, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje większa liczba członków grupy.

7. W przypadku grup, które uzyskały taką samą liczbę punktów i posiadają taką samą liczbę członków, o kolejności przyznania pomocy decyduje data i godzina wpływu wniosku o przyznanie pomocy.

§ 8. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji przyznaje grupom punkty, o których mowa w § 7 ust. 1.

2. Grupom, które nie spełniają warunków określonych w § 2 lub § 3, a w przypadku grupy utworzonej ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, o której mowa w § 3 ust. 4, również warunku, o którym mowa w § 3 ust. 4, albo których wnioski o przyznanie pomocy nie uzyskały minimalnej liczby punktów, o której mowa w § 7 ust. 5, dyrektor oddziału regionalnego Agencji, w drodze decyzji, odmawia przyznania pomocy.

3. Prezes Agencji, w terminie 90 dni od dnia w którym upłynął termin, o którym mowa w § 4 ust. 2, ustala kolejność przysługiwania pomocy.

4. Prezes Agencji, w terminie 7 dni po ustaleniu kolejności przysługiwania pomocy, o której mowa w ust. 3, podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o tej kolejności, wraz ze wskazaniem numerów identyfikacyjnych grup oraz liczby przyznanych punktów.

5. Jeżeli dane zawarte we wniosku o przyznanie pomocy, mające wpływ na ustalenie kolejności przysługiwania pomocy ulegną zmianie, aktualizacji informacji o kolejności przysługiwania pomocy dokonuje się wyłącznie w przypadku, gdy z nowych danych wynika, że pomoc przysługuje w dalszej kolejności niż pierwotnie ustalona.

6. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy w terminie 60 dni od dnia podania informacji, o której mowa w ust. 4.

7. Poza elementami określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzja, o której mowa w ust. 6, zawiera pouczenie, że płatność jest wypłacana na wniosek o płatność, na podstawie decyzji administracyjnej, o której mowa w § 9 ust. 1.

§ 9. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji przyznaje płatność w drodze decyzji administracyjnej na wniosek o płatność.

2. Decyzja administracyjna o wypłacie pomocy jest wydawana w terminie 60 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku o płatność spełniającego wymagania, o których mowa w § 11.

3. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji, na prośbę beneficjenta, w przypadku gdy beneficjent uprawdopodobni, że złożenie wniosku o płatność w terminie:

1) jest niemożliwe albo znacznie utrudnione z powodu działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁴⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013” – wydłuża ten termin o czas niezbędny do dokonania tej czynności;

2) było niemożliwe albo znacznie utrudnione z powodu działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013 – określa nowy termin niezbędny do dokonania tej czynności.

4. Wypłata pomocy za dany okres następuje w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja określona w ust. 2 stała się ostateczna.

§ 10. 1. Pomoc jest wypłacana w formie rocznych płatności i obejmuje okresy kolejnych 12 miesięcy prowadzenia działalności przez beneficjenta, licząc od dnia następującego po dniu, w którym decyzja o uznaniu, o którym mowa w § 2, stała się ostateczna.

2. Wniosek o płatność składa się do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na siedzibę beneficjenta, w terminie 60 dni od dnia zakończenia każdego kolejnego okresu prowadzenia działalności przez beneficjenta, o którym mowa w ust. 1.

3. Jeżeli beneficjent nie złoży wniosku o płatność za dany okres prowadzenia działalności, w terminie, o którym mowa w ust. 2, nie może ubiegać się o płatność za ten sam okres w kolejnych latach.

4. Przepisy § 5 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

§ 11. 1. Wniosek o płatność poza elementami, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1–5 i 9, zawiera:

1) wartość przychodów netto ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które beneficjent został uznany, wytworzonych przez jego członków, w tym także ze sprzedaży produktów przetworzonych objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347, z 2.12.2013, str. 865 oraz w Dz. Urz. UE L 256, z 1.10.2015, str. 9.

funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wytworzonych z produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany i wyprodukowanych przez jego członków, za okres, którego dotyczy wnioszek i sprzedanych odbiorcom niebędącym:

- członkami beneficjenta,
- współmałżonkiem członka beneficjenta,
- podmiotami powiązаныmi kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem, w których członkowie lub współmałżonkowie posiadają większość udziałów lub akcji lub też dysponują większością głosów;

2) wartość planowanych przychodów netto ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które beneficjent został uznany, wytwarzanych przez jego członków, w tym także ze sprzedaży produktów przetworzonych objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wytworzonych z produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany i wyprodukowanych przez jego członków, na kolejny rok prowadzenia działalności, i które będą sprzedane odbiorcom niebędącym:

- członkami beneficjenta,
- współmałżonkiem członka beneficjenta,
- podmiotami powiązаныmi kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem, w których członkowie lub współmałżonkowie posiadają większość udziałów lub akcji lub też dysponują większością głosów;

3) numer rachunku bankowego beneficjenta.

2. Do wniosku o płatność dołącza się:

1) wykazy faktur VAT i rachunków, uporządkowanych w ujęciu chronologicznym, dotyczących produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany, oraz ze sprzedaży produktów przetworzonych objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wytworzonych z produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany i wyprodukowanych przez jego członków, potwierdzających:

- a) przychody netto ze sprzedaży produktów lub grupy produktów,
- b) wartość i ilość produktów lub grupy produktów wytworzonych przez członków beneficjenta i sprzedanych beneficjentowi,

- c) przychody netto beneficjenta ze sprzedaży produktów wytworzonych przez jego członków oraz ze sprzedaży produktów przetworzonych objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wytworzonych z produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany i wyprodukowanych przez jego członków, i sprzedanych odbiorcom niebędącym:
- członkami beneficjenta,
 - współmałżonkiem członka beneficjenta,
 - podmiotami powiązаныmi kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem, w których członkowie lub współmałżonkowie posiadają większość udziałów lub akcji lub też dysponują większością głosów;
- 2) sprawozdanie z realizacji planu biznesowego, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo art. 8 ust. 4 pkt 3 ustawy o grupach producentów rolnych, za pierwszy, drugi, trzeci i czwarty rok prowadzenia działalności za który beneficjent ubiega się o płatność, a w przypadku wniosku o płatność za piąty rok prowadzenia działalności – za cały okres realizacji planu biznesowego;
- 3) oświadczenie beneficjenta potwierdzające, że prowadzi jedno z przedsiębiorstw określonych w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014, sporządzone na formularzu udostępnionym przez Agencję wraz z dokumentami potwierdzającymi ten fakt, za pierwszy rok działalności – w przypadku braku tego potwierdzenia na etapie przyznania pomocy finansowej, na podstawie danych rzeczywistych za pełny okres rozrachunkowy beneficjenta.

5. Kopie dokumentów załącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika Agencji lub podmiot, który wydał dokument, lub poświadczonych przez notariusza.

6. W przypadku beneficjentów, dla których okresy prowadzenia działalności, o których mowa w § 10 ust. 1, zakończyły się przed dniem doręczenia decyzji o przyznaniu pomocy, wnioski o płatność za pierwszy okres pomocy mogą być składane po dniu, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna lecz nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna.

§ 12. 1. Wysokość udzielanej pomocy w danym roku prowadzenia działalności przez beneficjenta ustala się na podstawie wartości udokumentowanych rocznych przychodów netto ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa została uznana,

oraz ze sprzedaży produktów przetworzonych objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wytworzonych z produktów lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany i wyprodukowanych przez jego członków oraz sprzedanych kupującym niebędącym:

- 1) członkami beneficjenta;
- 2) współmałżonkiem członka beneficjenta;
- 3) podmiotami powiązanymi kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni lub pośredni z członkiem beneficjenta lub jego współmałżonkiem, w których członkowie lub współmałżonkowie posiadają większość udziałów lub akcji lub też dysponują większością głosów.

2. Wysokość pomocy wynosi odpowiednio:

- 1) po pierwszym roku prowadzenia działalności – 10%,
- 2) po drugim roku prowadzenia działalności – 8%,
- 3) po trzecim roku prowadzenia działalności – 6%,
- 4) po czwartym roku prowadzenia działalności – 5%,
- 5) po piątym roku prowadzenia działalności – 4%

– wartości udokumentowanych rocznych przychodów netto beneficjenta, o których mowa w ust. 1.

3. Sposób obliczania oraz wysokość maksymalnej dopuszczalnej kwoty udzielanej pomocy na każdy rok są określone w art. 27 ust. 4 rozporządzenia nr 1305/2013.

4. Pomoc jest wypłacana w złotych, a jej przeliczenie następuje zgodnie z zasadami określonymi w art. 34 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255, z 28.08.2014, str. 18 oraz Dz. Urz. UE L 27 z 3.02.2015, str. 7).

§ 13. 1. Beneficjent jest obowiązany do:

- 1) realizowania działań, które zostały zaplanowane w planie biznesowym, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo art. 8 ust. 4 pkt 3 ustawy o grupach producentów rolnych, w każdym roku działalności od daty uznania, o którym mowa w § 2, oraz zrealizowania planu biznesowego, w ciągu 5 lat po uznaniu;
- 2) przedkładania sprawozdania z realizacji planu biznesowego z każdym wnioskiem o płatność;

- 3) utrzymania prowadzonej działalności w zakresie produkcji i sprzedaży produktów ze względu na które został uznany, przez okres co najmniej jednego roku od dnia otrzymania ostatniej płatności;
- 4) umożliwienia przeprowadzania kontroli, w swojej siedzibie i w miejscach prowadzenia produkcji przez jego członków, związanych z przyznaną pomocą, w okresie objętym pomocą oraz w okresie 5 lat od dnia otrzymania ostatniej płatności;
- 5) przechowywania dokumentów związanych z przyznaną pomocą w okresie objętym pomocą oraz w okresie 5 lat od dnia otrzymania ostatniej płatności;
- 6) informowania Agencji o okolicznościach mogących mieć wpływ na realizację planu biznesowego w okresie jego realizacji;
- 7) udostępniania uprawnionym podmiotom informacji niezbędnych do przeprowadzenia ewaluacji w okresie objętym pomocą oraz w okresie 5 lat od dnia otrzymania ostatniej płatności;
- 8) dokonywania zmian w zakresie składu członkowskiego w okresie pierwszych 5 lat po uznaniu, o którym mowa w § 2, wyłącznie pod warunkiem spełnienia przez jego nowych członków wymagań określonych w § 3 ust. 1 pkt 4 i 7, a w przypadku grupy utworzonej ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, o której mowa w § 3 ust. 4, również wymagań określonych w § 3 ust. 4;
- 9) zachowania w okresie pierwszych 5 lat po uznaniu, o którym mowa w § 2, tych kryteriów, za spełnienie których zostały przyznane punkty, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 1–3 oraz 6;
- 10) prowadzenia rachunkowości w sposób umożliwiający identyfikację i poświadczenie sprzedaży produktów lub grupy produktów ze względu na które został uznany, wytworzonych przez jego członków oraz podmioty niebędące jego członkami;
- 11) prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją, o których mowa w art. 66 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1305/2013, w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych albo przez prowadzenie zestawienia faktur lub równoważnych dokumentów księgowych na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję płatniczą, w przypadku gdy na podstawie odrębnych przepisów nie jest obowiązany do prowadzenia ksiąg rachunkowych.

2. Agencja na podstawie sprawozdań, o których mowa w § 11 ust. 2 pkt 2, lub kontroli na miejscu, ocenia realizację planu biznesowego, biorąc pod uwagę w szczególności stopień realizacji zamierzonych przedsięwzięć w podziale na poszczególne lata.

3. W przypadku, gdy ze składanego sprawozdania za pierwszy, drugi, trzeci lub czwarty rok działalności wynika, iż beneficjent nie realizuje działań lub inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym w ujęciu rzeczowo-rodzajowym, dyrektor oddziału regionalnego Agencji wzywa beneficjenta do złożenia wyjaśnień w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

4. W przypadku braku uzasadnienia przez beneficjenta niezrealizowania działań lub inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym w ujęciu rzeczowo-rodzajowym za dany rok, Agencja ponownie wzywa beneficjenta do złożenia wyjaśnień, wskazując zakres spraw, których dotyczy wezwanie.

5. W przypadku niezłożenia wyjaśnień, o których mowa w ust. 4, przez beneficjenta, pomoc ulega zmniejszeniu za ten rok, w którym stwierdzono niepełną realizację planu biznesowego:

- 1) o 25% – gdy beneficjent nie zrealizował żadnego działania lub inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym w ujęciu rzeczowo-rodzajowym w danym roku;
- 2) o 10% – gdy beneficjent zrealizował przynajmniej jedno działanie lub inwestycję, ale nie zrealizował wszystkich działań lub inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym, w ujęciu rzeczowo-rodzajowym w danym roku.

6. W przypadku niespełnienia przez beneficjenta obowiązku, o którym mowa w ust. 1:

- 1) pkt 9 – odmawia się wypłaty pomocy, od roku w którym stwierdzono zaprzestanie spełniania kryteriów;
- 2) pkt 11 – wysokość wypłaty pomocy ulega zmniejszeniu o 10% za dany okres pomocy.

7. W przypadku przyjęcia w skład beneficjenta producenta, który nie spełnia warunków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 i 7, a w przypadku grupy utworzonej ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, o której mowa w § 3 ust. 4, również wymagań określonych w § 3 ust. 4, Agencja informuje beneficjenta na piśmie o zaprzestaniu spełniania przez niego warunków przyznania pomocy w ramach działania, o którym mowa w § 1, w terminie 30 dni od dnia stwierdzenia takiego faktu i odmawia wypłaty pomocy za okres od dnia przyjęcia nowego członka w skład beneficjenta.

8. Podstawą do wypłaty pomocy są dokumenty, które umożliwiają identyfikację i poświadczenie sprzedaży.

9. Ostatnia, piąta płatność jest możliwa do realizacji, wyłącznie po potwierdzeniu przez Agencję osiągnięcia celów określonych w planie biznesowym oraz zrealizowania wszystkich działań i inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym w ujęciu rzeczowo-rodzajowym, przyczyniających się do osiągnięcia celów określonych w art. 2 ust. 1 ustawy o grupach producentów rolnych i zatwierdzonych w planie biznesowym, na podstawie złożonego przez

beneficjenta sprawozdania za cały okres realizacji planu biznesowego oraz kontroli na miejscu.

10. W przypadku nieosiągnięcia celów określonych w planie biznesowym oraz niezrealizowania wszystkich działań i inwestycji zatwierdzonych w planie biznesowym, odmawia się wypłaty pomocy za piąty rok prowadzenia działalności przez beneficjenta.

§ 14. W przypadku niewykonania obowiązków, o których mowa w § 13 ust. 1:

- 1) pkt 3 – zwrotowi podlega 20 % otrzymanej pomocy;
- 2) pkt 4 – zwrotowi podlega:
 - a) 100% otrzymanej kwoty pomocy, w przypadku uniemożliwienia przeprowadzenia kontroli w okresie pomocy lub
 - b) 10 % kwoty otrzymanej pomocy, w przypadku uniemożliwienia przeprowadzenia kontroli w okresie 5 lat od dnia otrzymania ostatniej płatności;
- 3) pkt 5 – zwrotowi podlega 10 % otrzymanej pomocy;
- 4) pkt 6 – zwrotowi podlega 10% otrzymanej pomocy;
- 5) pkt 7 – zwrotowi podlega 0,5 % otrzymanej pomocy.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020 r. (Dz. U. poz. 349 i 1888), zwanej dalej „ustawą o wspieraniu”.

Projekt rozporządzenia w szczególności określa tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność oraz szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy i wnioski o płatność. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, określonego w art. 27 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1305/2013”. Ponadto, warunki i tryb zwracania pomocy finansowej pobranej nienależnie lub nadmiernie, określone są w przepisach o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (art. 44 ust. 2 ustawy o wspieraniu).

Wsparcie dla grup producentów jest kontynuacją działania o podobnym zakresie zapoczątkowanego w latach 2004 – 2006, tj. „Grupy producentów rolnych” w ramach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004 – 2006 i następnie wdrażanego w latach 2007-2013 działania „Grupy producentów rolnych” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013. Jednakże, wsparcie w ramach przedmiotowego działania możliwe jest wyłącznie dla podmiotów uznanych od dnia 1 stycznia 2014 r.

Powyższe działania w ramach PROW 2004-2006 oraz 2007-2013 były realizowane na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 r. w sprawie

szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie grup producentów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 238, poz. 2391, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Grupy producentów rolnych” objętej Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 81, poz. 550, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia dla działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego PROW 2014-2020 zawiera przepisy wynikające z art. 27 rozporządzenia 1305/2013, które umożliwiają objęcie wsparciem grup producentów, które wykonują swoją działalność jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa, zgodnie z zaleceniem Komisji 2003/361/WE z dnia 6 maja 2003 r. dotyczącym definicji przedsiębiorstw mikro, małych i średnich (Dz. Urz. UE L 124 z 20.05.2003, str. 36).

Wsparcie w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” będzie udzielane grupom producentów zakładanym w celu wspólnego dostosowania standardów produkcji do wymogów rynkowych, koncentracji podaży oraz zwiększenia jakości produktów. Wsparcie dla grup producentów w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 jest skierowane do podmiotów utworzonych na podstawie ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw.

Ze wsparcia w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” wyłączone są organizacje producentów owoców i warzyw, dla których możliwe jest przyznawanie pomocy i jej finansowanie na podstawie odrębnych przepisów i z innych źródeł, co ma w sposób jednoznaczny wykluczyć możliwość wsparcia tych samych podmiotów i tego samego zakresu ich działalności z różnych źródeł publicznych środków finansowych.

Ponadto, w związku z dotychczasowymi doświadczeniami wynikającymi z wdrażania poprzednich działań skierowanych do grup producentów rolnych w ramach PROW 2004-2006 oraz PROW 2007-2013, w projekcie rozporządzenia przyjęto rozwiązanie polegające na zawężeniu dostępu do wsparcia do grup producentów rolnych składających się wyłącznie z osób fizycznych.

Dodatkowo, wsparcia nie przewiduje się dla podmiotów utworzonych w kategorii produktu: drób żywy (bez względu na wiek), mięso lub jadalne podroby drobiowe: świeże,

chłodzone, mrożone, ze względu na znaczne środki finansowe, jakie zostały skierowane do tej branży w poprzednich okresach programowania.

Projektowane przepisy dotyczą wsparcia podmiotów uznawanych jako grupy producentów, które zostaną uznane przez właściwy organ na podstawie planu biznesowego. Dokument ten powinien określać początkowy stan grupy producentów i jej planowany rozwój w okresie co najmniej 5 lat funkcjonowania podmiotu, w odniesieniu m.in. do celów wynikających z art. 27 ust. 1 rozporządzenia 1305/2013, a każdy z podmiotów będzie obowiązany do zadeklarowania realizacji swojego planu biznesowego, w celu osiągnięcia jego założeń.

Zmiana ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.), polega m.in. na wprowadzeniu możliwości uznawania podmiotów na podstawie celów wynikających z art. 27 ust. 1 rozporządzenia 1305/2013. Zmiana ustawy miała także na celu doszczegółowienie kwestii badania podziału głosów wśród członków grupy oraz zakres kontroli sprawowanej nad uznanymi podmiotami. W związku z tym, wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia zostało poprzedzone wejściem w życie nowelizacji wskazanej ustawy o grupach producentów rolnych. Dodatkowo, zmianą ustawy o grupach producentów rolnych wprowadzona została zmiana ustawy o wspieraniu, która zawiera obecnie przepis dający możliwość Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dodatkowej kontroli w zakresie spełniania warunków uznania przez grupy producentów rolnych.

Ww. ustawa o grupach producentów rolnych dopuszcza możliwość przetwarzania przez grupę, produktów zakupionych od swoich członków i sprzedaż na zewnątrz takich produktów. W związku z tym, projekt rozporządzenia w zakresie wsparcia dla grup producentów rolnych dopuszcza możliwość wypłaty wsparcia dla sprzedaży produktów zakupionych od członków grupy i przetworzonych przez grupę, o ile będą one nadal produktami rolnymi, objętymi załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zakłada także, iż podmiot ubiegający się o wsparcie łączy producentów jednego produktu lub grupy produktów, którzy nie byli członkami grupy producentów/wstępnie uznanej grupy producentów/organizacji, utworzonej ze względu na ten sam produkt lub grupę produktów, której przyznano pomoc na rozpoczęcie działalności ze środków Unii Europejskiej po dniu 1 maja 2004 r. Należy przez to rozumieć, że podmiot

uznany dla danego produktu i ubiegający się o wsparcie nie może mieć w swoim składzie producentów, którzy byli już lub są członkami innych podmiotów uznanych ze względu na ten sam produkt i które uzyskały wsparcie w ramach następujących środków wsparcia: „Grupy producentów rolnych” PROW 2004-2006, „Grupy producentów rolnych” PROW 2007-2013, „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014-2020 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013 oraz „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” PROW 2007-2013, a także mechanizmów pomocy finansowej dla wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw oraz uznanych organizacji producentów owoców i warzyw.

W związku z tym, że m.in. produkcja owoców i warzyw może zostać objęta systemem jakości i może być one wytwarzane jako produkty zarejestrowane jako chroniona nazwa pochodzenia lub chronione oznaczenie geograficzne czy gwarantowana tradycyjna specjalność, na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1151/2012 z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie systemów jakości produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 1), co pozwala na produkcję np. jabłka, które uzyska status chronionego oznaczenia geograficznego, istnieje możliwość, że wstępnie uznana grupa lub uznana organizacja producentów owoców i warzyw uzyska status grupy producentów rolnych w ramach kategorii „produkty rolne, zarejestrowane w Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych” ujętej pod pozycją nr 33 załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 642, z późn. zm.).

W związku z tym, że podmioty zrzeszające producentów owoców i warzyw uzyskiwały już wieloletnie wsparcie ze środków UE, niewłaściwe byłoby kontynuowanie wsparcia tych samych podmiotów ze środków PROW 2014-2020 na cele o podobnym charakterze. Mając powyższe na uwadze projekt rozporządzenia przewiduje ograniczenie takiej możliwości i określenie, że pomimo faktu, że dany owoc czy warzywo otrzymało status upoważniający do produkcji w systemie jakości, jest to nadal ten sam rodzaj produktu i grupa producentów zarejestrowana ze względu na ten rodzaj produktu, jeśli otrzymywała już wsparcie, nie będzie

mogła po raz kolejny ubiegać się o środki finansowe w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014-2020.

Ponadto, projekt rozporządzenia zakłada, iż nowopowstała grupa, łącząca producentów zrzeszonych w grupę w kategorii „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych”, aby móc ubiegać się o wsparcie, nie może łączyć producentów którzy byli członkami grupy producentów utworzonej w kategorii „Ziarno zbóż” oraz w kategorii „Nasiona roślin oleistych”. Przepis ten jest konsekwencją zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 642 oraz z 2014 r. poz. 648) i łączy się on z powyżej opisanym ograniczeniem wsparcia wyłącznie do nowych podmiotów, w których nie uczestniczą producenci, którzy byli wcześniej zrzeszeni w grupę producentów rolnych w tym samym produkcie, która otrzymała wsparcie.

Projekt zakłada szereg warunków, jakie będą musieli spełniać producenci wchodzący w skład grupy producentów. Jednocześnie, podmiot, który będzie posiadał w swoim składzie członków innych niż producenci, czego przykładem może być spółdzielnia, która może uzyskać status grupy, także będzie mogła ubiegać się o wsparcie w ramach przedmiotowego działania, przy spełnianiu przez producentów będących jej członkami, warunków określonych w projektowanym rozporządzeniu.

Przepisy rozporządzenia wprowadzają wymóg wykazania prawidłowej realizacji planu biznesowego przed wypłatą ostatniej, piątej raty wsparcia, zgodnie z art. 27 rozporządzenia 1305/2013.

Jednocześnie, na podstawie art. 49 rozporządzenia 1305/2013, wprowadzono kryteria wyboru w odniesieniu do potencjalnych beneficjentów działania, co wiąże się z koniecznością składania wniosków o przyznanie pomocy w terminach określonych oddzielnie dla każdego naboru, które będzie ogłaszał Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Pomoc finansowa będzie udzielana w celu ułatwienia tworzenia grup producentów, do celów:

1) dostosowania do wymogów rynkowych procesu produkcyjnego i produktów producentów, którzy są członkami takich grup;

2) wspólnego wprowadzania towarów do obrotu, w tym przygotowania do sprzedaży, centralizacji sprzedaży i dostawy do odbiorców hurtowych;

3) ustanowienia wspólnych zasad dotyczących informacji o produkcji, ze szczególnym uwzględnieniem zbiorów i dostępności oraz

4) innych zadań, które mogą być prowadzone przez grupy producentów, takich jak rozwijanie umiejętności biznesowych i marketingowych oraz organizowanie i ułatwianie procesów wprowadzania innowacji.

Realizacja ww. działania pozytywnie wpłynie na podniesienie standardów jakości produkcji, racjonalizacji kosztów przechowywania, dystrybucji i sprzedaży produktów, a co za tym idzie zwiększenie konkurencyjności polskiego rolnictwa. Wsparcie w ramach działania powinno przyczynić się także do zachęcenia do wspólnego działania, budowania silnych podmiotów przez samych producentów, a przez to obniżenia kosztów produkcji i zwiększenia dochodowości poszczególnych gospodarstw przez eliminację pośredników na etapie sprzedaży i negocjacji cen dostaw.

Wsparcie, podobnie jak miało to miejsce w dwóch poprzednich okresach programowania, stanowi procentowy ryczałt od wartości przychodów netto producentów ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, wytworzonych przez członków danego podmiotu, w poszczególnych latach i sprzedanych odbiorcom niebędącym członkami grupy. Przy czym, obecnie projektowane przepisy przewidują wypłatę wsparcie także na podstawie przychodu uzyskanego przez grupę ze sprzedaży produktów przetworzonych, który powstał z produktów kupionych od członków grupy, w kategorii dla której grupa powstała i pod warunkiem, że produkty te po przetworzeniu są nadal produktami rolnymi, objętymi załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Pomoc będzie przyznawana w okresie pierwszych 5 lat funkcjonowania grupy, następujących po dniu ich uznania przez właściwy organ, na podstawie składanych przez każdego beneficjenta wniosków o płatność, w terminie 60 dni od zakończenia danego okresu działalności. W przypadku wniosków złożonych po tym terminie, następować będzie odmowa przyznania płatności, zgodnie z przepisami postępowania administracyjnego, na podstawie których przyznawane jest wsparcie w ramach tego działania, a o wsparcie za ten rok nie będzie można występować w latach kolejnych.

Zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Należy zauważyć, że za takim terminem wejścia w życie

przemawia ważny interes państwa, polegający na umożliwieniu jak najszybszego uruchomienia środków w ramach przedmiotowego poddziałania.

Ponadto zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie zaproponowanemu terminowi wejścia w życie, gdyż projektowane rozporządzenie ma na celu umożliwienie uzyskania przez zainteresowane podmioty jak najszybszego dostępu do środków wsparcia w ramach jednego z działań PROW 2014-2020.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Chayniska

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
Mieczysław Paradowski
DIREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
dr inż. Dariusz Nęć

PODSEKRETARZ STANU
Akceptował: *Ryszard Zarudzki*
Ryszard Zarudzki

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Ewa Śledzi

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO
Grzegorz Wolkowski

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO
Mariusz Gorzowski

Grzegorz Wolkowski

Mariusz Gorzowski

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Agnieszka Leszczyńska – tel. 22 623 14-82, e-mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.1.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888).</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW/REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie przepisów wykonawczych do działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, wynikających z art. 27 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niniejszy projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego przepisów pozwalających na wspieranie tworzenia grup producentów rolnych w nowym okresie programowania w ramach PROW 2014-2020, zgodnie z art. 27 rozporządzenia 1305/2013.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie stwierdzono występowania problemu w innych krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni chcący utworzyć grupę lub producentów	Okolo 36 000 gospodarstw.	Plan wskaźników zawarty w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020	Umożliwienie producentom zrzeszonym w grupy producentów rolnych pozyskania wsparcia finansowego na rozpoczęcie działalności jako grupa, z przeznaczeniem na cele administracyjne i inwestycyjne.
ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 OR ARiMR.		Konieczność opracowania procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego działania

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, w związku ze wspieraniem powstawania nowych przedsiębiorstw i związanym z tym tworzeniem nowych miejsc pracy. Beneficjent działania musi funkcjonować jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo, warunkiem czego jest zatrudnianie pracowników.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, możliwe będzie pozyskiwanie wsparcia przez nowotworzone							

grupy producentów rolnych, na cele administracyjne i inwestycyjne w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” PROW 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na wdrożenie poddziałania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów”, przyczyniając się tym samym do realizacji założeń przyjętych w PROW 2014-2020. Ewaluację PROW 2014-2020, a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex-ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto, realizowane będą ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.

13. Załączniki (Istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak