

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie
ochrony lotnictwa cywilnego**

Na podstawie art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z 2014 r. poz. 768 oraz z 2015 r. poz. 978, 1221, 1586 i 1893) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 września 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1147) w załączniku do rozporządzenia wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w ust. 1:

a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) PWMW – rozumie się przez to psa do wykrywania materiałów wybuchowych, o którym mowa w pkt 12.9 załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.²⁾),

b) uchyla się pkt 5,

c) dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) rozporządzeniu 2015/1998 – rozumie się przez to rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego;”;

2) w § 2 pkt 9 i 10 otrzymują brzmienie:

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

²⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 334 z 22.12.2015, str. 5.

„9) okresowe;

10) okresowe dla operatorów kontroli bezpieczeństwa.”;

3) § 11 i 12 otrzymują brzmienie:

„§ 11. Zakres programu szkolenia okresowego obejmuje elementy odpowiadające szkoleniu, jakie powinna zaliczyć osoba ubiegająca się o uzyskanie uprawnień.

§ 12. Zakres programu szkolenia okresowego dla operatorów kontroli bezpieczeństwa wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 1–3, obejmuje elementy, o których mowa w pkt 11.4.1 załącznika do rozporządzenia 2015/1998.”;

4) w § 13:

a) w ust. 11 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„11. Szkoleniu okresowemu podlegają.”,

b) ust. 12–14 otrzymują brzmienie:

„12. Szkoleniu okresowemu dla operatorów kontroli bezpieczeństwa podlegają osoby należące do kategorii osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3.

13. Kopia zaświadczenia potwierdzającego ukończenie szkolenia okresowego, o którym mowa w ust. 11 pkt 1, jest niezwłocznie przekazywana Prezesowi Urzędu przez instruktora.

14. Osoby, które nie zostały poddane szkoleniom okresowym, o których mowa w ust. 11 i 12, nie wykonują czynności z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego.”;

5) w § 14 ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„4. Prezes Urzędu prowadzi, zgodnie z pkt 11.5.3 załącznika do rozporządzenia 2015/1998, wykaz instruktorów, który zawiera następujące dane:”;

6) § 24 otrzymuje brzmienie:

„§ 24. Prezes Urzędu zamieszcza na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego wykaz szkoleń w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz zapewnia instruktorom informacje dotyczące zmian zachodzących w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego, o których mowa w pkt 11.5.2 załącznika do rozporządzenia 2015/1998.”;

7) w § 28 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Szkolenie, o którym mowa w § 2 pkt 10, dla operatorów kontroli bezpieczeństwa wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 1–3, kończy się zaliczeniem testu

praktycznego z umiejętności rozpoznawania obrazów, o którym mowa w pkt 11.4.1 załącznika do rozporządzenia 2015/1998.”;

8) w § 33 w ust. 1 pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

„1) dla kategorii osób, o których mowa w § 13 ust. 1 pkt 1, jest odbycie szkolenia specjalistycznego zawodowego obejmującego zagadnienia określone w pkt 11.2.3.1 załącznika do rozporządzenia 2015/1998,

2) dla kategorii osób, o których mowa w § 13 ust. 1 pkt 2, jest odbycie szkolenia specjalistycznego zawodowego obejmującego zagadnienia określone w pkt 11.2.3.2 załącznika do rozporządzenia 2015/1998,

3) dla kategorii osób, o których mowa w § 13 ust. 1 pkt 3, jest odbycie szkolenia specjalistycznego zawodowego obejmującego zagadnienia określone w pkt 11.2.3.3 załącznika do rozporządzenia 2015/1998”;

9) użyty w § 1 ust. 2 pkt 2, § 3–7, § 10, § 13 ust. 2 i 6, § 14 ust. 1, § 15 ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 4, § 17 ust. 1, § 21, § 22 ust. 3, § 23 ust. 2, § 29 ust. 2–4, § 33 ust. 3 i 7 oraz § 36 ust. 2 wyraz „185/2010” zastępuje się wyrazem „2015/1998”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

W porozumieniu:

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność pod względem prawnym,
legistycznym i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego**


Tomasz Behrendt

UZASADNIENIE

1. Cel wydania rozporządzenia

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego wprowadza zmiany do załącznika do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 września 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1147). Zmiany dostosowują przepisy Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (KPS) do nowych unijnych regulacji prawnych w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego. Od dnia 1 lutego 2016 r. stosuje się przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2015/1998”, co spowodowało potrzebę dostosowania przepisów KPS do ww. rozporządzenia UE.

2. Zakres regulacji

Proponowana nowelizacja obejmuje 9 modyfikacji obecnie obowiązujących przepisów KPS.

Podstawowe kwestie nowelizacji dotyczą:

- 1) przepisów ogólnych;
- 2) rodzajów i zakresu programów szkolenia;
- 3) kategorii osób podlegających szkoleniom;
- 4) wymagań dla instruktorów prowadzących szkolenia;
- 5) organizacji szkoleń;
- 6) sposobu przeprowadzania i zakresu egzaminu;
- 7) warunków wydania certyfikatu operatora kontroli bezpieczeństwa;
- 8) nadzoru nad realizacją szkoleń.

Zmiana numer 1 (§ 1 ust. 1 pkt 4 i 5 KPS) polega na rozwinięciu skrótu PWMW poprzez zastosowanie odniesienia do pkt 12.9 załącznika do nowego rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998.

Ponadto w § 1 ust. 1 uchylono pkt 5 dotyczący uchylonego z dniem 1 lutego 2016 r. rozporządzenia Komisji (UE) Nr 185/2010 z dnia 4 marca 2010 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 55 z 05.03.2010, str. 1, z późn. zm.), a w pkt 5a wprowadzono skrót rozporządzenia 2015/1998 oraz jego rozwinięcie.

Zmiana numer 2 (§ 2 pkt 9 i 10 KPS) jest podyktowana potrzebą dostosowania do rozporządzenia nr 2015/1998 nazwy rodzajów szkoleń i polega na zastąpieniu szkolenia ponownego i regularnie powtarzanego szkoleniem okresowym. Szkolenie okresowe będzie obejmowało dotychczasowy zakres tematyczny szkolenia ponownego i regularnie powtarzanego. Postanowiono rozróżnić szkolenie okresowe na szkolenie okresowe dedykowane do kategorii osób wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 4–16 KPS oraz szkolenie okresowe konkretnie przeznaczone dla operatorów kontroli bezpieczeństwa wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 1–3 KPS. Zabieg ten ma służyć większej przejrzystości, ze względu na inny zakres szkoleń i ich częstotliwość.

Zmiana numer 3 (§ 11 i 12 KPS) jest związana ze zmianą numer 2 projektu rozporządzenia i polega na zastąpieniu odpowiednio szkolenia ponownego i regularnie powtarzanego szkoleniem okresowym skierowanym do osób wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 4–16 KPS oraz szkoleniem okresowym dedykowanym do operatorów kontroli bezpieczeństwa. Szkolenie okresowe, niezależnie od adresatów szkolenia będzie obejmowało dotychczasowy zakres tematyczny szkolenia ponownego i regularnie powtarzanego.

Zmiana nr 4 (§ 13 ust. 11 i ust. 12–14 KPS) dotyczy wyłącznie zdania wprowadzającego do wyliczenia i polega na dostosowaniu do rozporządzenia 2015/1998. Pozostała część § 13 ust. 11 pozostaje bez zmian.

Zmiana dotycząca § 13 ust. 12–14 stanowi konsekwencję zmiany nr 2 i 3 i polega na zastąpieniu odpowiednio szkolenia ponownego i regularnie powtarzanego szkoleniem okresowym skierowanym do osób wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 4–16 KPS oraz szkoleniem okresowym dedykowanym do operatorów kontroli bezpieczeństwa.

Zmiana nr 5 (§ 14 ust. 4 KPS) dotyczy wyłącznie zdania wprowadzającego do wyliczenia i polega na dostosowaniu do rozporządzenia 2015/1998. Pozostała część § 14 ust. 4 pozostaje bez zmian.

Zmiana nr 6 (§ 24 KPS) ma charakter porządkowy i polega na zastąpieniu dotychczasowego odniesienia do pkt 11.5.5 załącznika do rozporządzenia 185/2010 odniesieniem do pkt 11.5.2 załącznika do rozporządzenia 2015/1998.

Zmiana nr 7 (§ 28 ust. 2a KPS) jest podyktowana potrzebą doprecyzowania formy ukończenia szkolenia okresowego, o którym mowa w pkt 11.4.1 załącznika do rozporządzenia 2015/1998 przez operatorów kontroli bezpieczeństwa wymienionych w § 13 ust. 1 pkt 1–3 KPS. W stosunku do aktualnie obowiązującego załącznika do rozporządzenia w sprawie KPS nie zachodzi żadna zmiana o charakterze merytorycznym.

Zmiana nr 8 (§ 33 ust. 1 pkt 1-3 KPS) ma charakter porządkowy i polega na zastąpieniu dotychczasowego odniesienia do rozporządzenia 185/2010 odniesieniem do załącznika do rozporządzenia 2015/1998. W pozostałym zakresie § 33 ust. 1 pkt 1–3 KPS nie uległ zmianie.

Zmiana nr 9 ma charakter porządkowy i polega na zastąpieniu numeracji 185/2010 numeracją 2015/1998. W związku z powyższym zachodzi potrzeba zastąpienia występujących w KPS licznych odniesień do rozporządzenia 185/2010 odniesieniami do rozporządzenia 2015/1998. Przedmiotowa zmiana nie wprowadza do KPS zmian merytorycznych.

Rozporządzenie ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484, z późn. zm.).

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby wystąpiły jakiegokolwiek koszty po stronie budżetu państwa związane z procedowanym aktem.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu prac Rady Ministrów (M.P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa w porozumieniu z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w MiIB</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Gruszewska (tel. 522 50 67, email: Ewelina.Gruszewska@mib.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 04.03.2016</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MiIB 29</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od dnia 1 lutego 2016 r. stosuje się przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. UE L 299 z 14.11.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2015/1998”, co spowodowało konieczność dostosowania przepisów załącznika do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 września 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (Dz. U. poz. 1147) do rozporządzenia 2015/1998.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na okoliczności, wskazane w pkt 1, zasadnym stało się przeprowadzenie nowelizacji załącznika do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 września 2013 r. w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (KPS). Proponowana nowelizacja obejmuje 9 modyfikacji obecnie obowiązujących przepisów KPS.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego, analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa – Prawo lotnicze	Na pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego, którzy stanowią aparat pomocniczy w nadzorze prowadzonym przez Prezesa ULC

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektodawca postanowił nie przekazywać projektu rozporządzenia do konsultacji publicznych, co wynika z charakteru wprowadzonych zmian. Dokonane zmiany mają charakter techniczny i polegają na zastąpieniu odniesień do rozporządzenia Komisji UE nr 185/2010 z dnia 4 marca 2010 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego odniesieniami do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego oraz wprowadzają w kilku miejscach zmiany polegające na zmianie numeracji przepisów lub nazewnictwa szkoleń. Projekt jednak nie wprowadza żadnych zmian o charakterze merytorycznym, stąd proponuje się rezygnację z przeprowadzenia konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektodawca nie przewiduje aby wystąpiły jakiegokolwiek koszty po stronie budżetu państwa związane z procedowanym aktem.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu							
pieniężnym							
(w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)							
duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu							
niepieniężnym							
duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
Niemierzalne							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: projekt niesie za sobą konieczność wprowadzenia zmian technicznych w zatwierdzonych programach szkolenia polegających na zmianie odniesień do rozporządzenia 185/2010 odniesieniami do rozporządzenia 2015/1998.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu niniejszej nowelizacji na inne obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi bezpośrednio po jego wejściu w życie, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na zakres projektowanego rozporządzenia ewaluacja efektów projektu nie jest konieczna.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	