

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie opłat za usunięcie drzew i krzewów

Na podstawie art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, 1688 i 1936 oraz z 2016 r. poz. 422) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) stawki dla poszczególnych rodzajów lub gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia na grubość, stanowiące załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu, zwane dalej „współczynnikami lokalizacji”, stanowiące załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 29 sierpnia 2016 r.²⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

Załączniki do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2016 r. (poz...)

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 października 2004 r. w sprawie stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew (Dz. U. poz. 2306), które zgodnie z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

STAWKI DLA POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW LUB GATUNKÓW DRZEW W ZALEŻNOŚCI
OD OBWODU PNIA ORAZ OD TEMPY PRZYROSTU PNIA NA GRUBOŚĆ*)

Lp.	Obwód pnia drzewa w cm mierzonego na wysokości 130 cm	Stawki w zł			
		Drzewa szybko rosnące	Drzewa umiarkowanie rosnące	Drzewa wolno rosnące	Drzewa bardzo wolno rosnące
		<p>kasztanowiec zwyczajny, klon jesionolistny, klon srebrzysty, platan klonolistny, robinia akacjowa, topola, wierzba</p>	<p>brzoza, czeremcha, czereśnia, daglezja, dąb czerwony, gledicja trójcierniowa, jesion, jodła - z wyjątkiem jodły koreańskiej, kasztan jadalny, kasztanowiec - pozostałe gatunki, klon czerwony, klon jawor, klon zwyczajny, lipa, metasekwoja chińska, modrzew, olcha, orzech, sofora chińska, sosna, sumak, świerk, wiąz, wiśnia – z wyjątkiem ałyczy i wiśni wonnej, żywotnik olbrzymi</p>	<p>ałycza, ambrowiec balsamiczny, buk pospolity, choina kanadyjska, cypryśnik błotny, dąb - z wyjątkiem dębu czerwonego, grab pospolity, grusza, jabłoń, jarzab pospolity, klon polny, kłęk amerykański, korkowiec amurski, leszczyna turecka, magnolia, miłorząb japoński, morwa, orzesznik, rokitnik zwyczajny, surmia, tulipanowiec amerykański, wiśnia wonna</p>	<p>cis, cyprysik, głóg, jałowiec, jarzab - pozostałe gatunki, jodła koreańska, oliwnik, żywotnik zachodni</p>
1.	do 20	370,92	494,54	595,66	684,44
2.	21-25	741,84	989,09	1191,33	1368,87
3.	26-30	1020,03	1360,00	1638,07	1882,20
4.	31-35	1298,21	2101,81	2978,32	4448,83
5.	36-40	1576,40	2843,63	4318,56	7015,47
6.	41-45	1761,86	3461,81	5509,88	9410,99
7.	46-50	2040,05	4203,63	6850,13	11977,63
8.	51-60	2596,43	5563,62	9083,86	17624,22
9.	61-70	3152,81	6923,62	10870,85	23613,04
10.	71-80	3709,18	8283,61	12657,84	29601,85
11.	81-90	3987,37	8901,79	14444,83	37472,86
12.	91-100	4265,56	9643,61	16082,91	45343,87
13.	101-110	4543,75	10014,52	17869,90	53214,89
14.	111-120	4636,48	10261,79	19805,80	61257,01
15.	121-130	4729,21	10509,06	21592,79	69299,13
16.	131-140	4914,67	11127,24	24273,28	74774,62
17.	141-150	5100,13	11745,42	25464,60	80078,99
18.	151-160	5192,86	12363,60	29336,41	84870,04
19.	161-170	5378,31	12858,15	31570,15	88805,55
20.	171-180	5563,77	13352,69	33803,89	91029,97
21.	181-190	5656,50	14094,51	36335,46	95649,91

22.	191-200	5841,96	14959,96	38867,02	98558,76
23.	201-210	5934,69	15330,87	40058,35	100098,74
24.	211-220	6027,42	16690,87	41994,26	102323,16
25.	221-230	6120,15	18050,86	43930,16	104718,68
26.	231-240	6305,61	19410,86	45717,15	106771,99
27.	241-250	6491,07	20770,85	47355,22	108654,19
28.	251-260	6769,26	22130,85	48844,38	110536,39
29.	261-270	6954,72	23243,58	50184,62	112076,37
30.	271-280	7232,91	24356,30	51524,87	113616,35
31.	281-290	7511,09	25469,02	52716,19	114985,22
32.	291-300	7789,28	26458,11	53758,60	116354,09
33.	301-310	8067,47	27323,56	54801,01	117551,86
34.	311-320	8438,39	28189,02	55694,51	118578,51
35.	321-330	8716,58	28930,83	56736,92	119776,27
36.	331-340	8994,77	29672,65	57481,50	119947,38
37.	341-350	9180,23	30414,47	58374,99	120802,93
38.	351-360	10663,90	31032,65	59119,57	122685,12
39.	361-370	11220,28	31650,83	59715,24	123369,56
40.	371-380	11869,38	32269,01	60459,81	124225,10
41.	381-390	12425,76	32887,19	61055,48	125080,65
42.	391-400	12982,14	33381,73	61651,14	125765,09
43.	401-410	13538,52	33876,27	62246,80	126449,52
44.	411-420	14002,16	34370,82	62842,47	127133,96
45.	421-430	14465,81	34865,36	63438,13	127647,28
46.	431-440	14929,46	35236,27	63884,88	128331,72
47.	441-450	15300,38	35730,82	64331,63	128845,05
48.	451-460	15764,03	36101,72	64778,37	129358,37
49.	461-470	16134,94	36472,63	65225,12	129871,70
50.	471-480	16505,86	36843,54	65671,87	130385,03
51.	481-490	16876,78	37214,45	66118,62	130898,35
52.	491-500	17247,70	37585,36	66416,45	131411,68
53.	od 501	17525,89	37832,63	66863,19	131753,90

Objaśnienie:

*) Za usunięcie drzew rodzajów i gatunków innych niż określone w załączniku nr 1 stawki ustala się jak dla drzew o podobnym tempie przyrostu pnia na grubość, wymienionych w tym załączniku.

Załącznik nr 2

WSPÓLCZYNNIKI LOKALIZACJI

Lp.	1	2	3	4	5
Lokalizacja drzewa lub krzewu	Teren uzdrowisk, obszar ochrony uzdrowiskowej lub teren nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, inny niż wymieniony w lp. 4	Tereny zieleni, inne niż wymienione w lp. 1 i 4	Tereny miast, inne niż wymienione w lp. 1, 2 i 4	Pas drogowy dróg publicznych	Tereny wsi, inne niż wymienione w lp. 1, 2 i 4
Współczynnik lokalizacji	1,3	1,0	0,7	0,5	0,4

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie opłat za usunięcie drzew i krzewów, wykonuje upoważnienie zawarte w art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045). Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw środowiska określi w drodze rozporządzenia:

- 1) stawki dla poszczególnych rodzajów lub gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia na grubość,
 - 2) współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu
- kierując się zróżnicowanymi kosztami produkcji poszczególnych rodzajów i gatunków drzew, zróżnicowanymi warunkami wzrostu poszczególnych drzew i krzewów oraz funkcjami pełnionymi przez drzewa i krzewy.

Do opracowania niniejszego projektu rozporządzenia wykorzystano ekspertyzę pn. „Opracowanie nowej metody określania wartości drzew wraz ze współczynnikami różnicującymi oraz z merytorycznym uzasadnieniem metody i zasadnością jej wprowadzenia do obiegu prawnego” wykonaną przez Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa¹⁾.

I. Obecny system obliczania wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 października 2004 r. w sprawie stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew (Dz. U. poz. 2306) oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu sprzed nowelizacji, opłata za usunięcie drzew naliczana była poprzez pomnożenie:

- 1) stawki za 1 cm obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm, określonej dla poszczególnych grup rodzajów, gatunków i odmian drzew;
- 2) obwodu danego drzewa;
- 3) współczynnika różnicującego stawkę w zależności od obwodu pnia drzewa (wprowadzonych jest 8 współczynników).

Natomiast stawka opłaty za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami określona jest w art. 85 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w brzmieniu sprzed nowelizacji.

Zgodnie z art. 85 ust. 6 ww. ustawy w brzmieniu sprzed nowelizacji, opłaty za usunięcie drzew i krzewów z terenu uzdrowisk, obszaru ochrony uzdrowskiej, terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz terenów zieleni są o 100 % wyższe.

II. Proponowany system obliczania wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów

Proponuje się, aby opłatę za usunięcie drzewa ustalało się poprzez przemnożenie:

- 1) stawki opłaty (zał. nr 1 do projektu rozporządzenia) oraz
- 2) współczynnika lokalizacji drzewa (zał. nr 2 do projektu rozporządzenia).

Opłatę za usunięcie krzewu ustala się poprzez przemnożenie:

¹⁾ Ekspertyza dostępna jest na stronie: <http://www.gdos.gov.pl/planowane-zmiany-prawne-w-zakresie-ochrony-zadrzewien-i-terenow-zieleni>.

1) stawki opłaty (art. 85 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody),
oraz

2) współczynnika lokalizacji krzewu (określonego w zał. nr 2 do projektu rozporządzenia).

Stawka opłaty za usunięcie drzewa zależy od obwołu pnia oraz gatunku lub rodzaju drzewa. Gatunki i rodzaje drzew zostały podzielone na 4 grupy w zależności od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość. W przypadku krzewów wysokość stawki opłaty określona jest w ustawie.

Wyróżniono 5 współczynników lokalizacji w zależności od warunków wzrostu drzew i krzewów, jak również ze względu na funkcję, jaką one pełnią.

Wysokość stawki opłaty za usunięcie drzewa

Podstawę określenia wysokości stawki opłaty stanowią koszty odtworzenia drzewa o podobnej wielkości danego gatunku lub rodzaju. Wartość opłaty obliczona została na podstawie cen produkcji materiału szkółkarskiego spełniających normy jakościowe oraz kalkulacji kosztorysowej prac obejmujących sadzenie i pielęgnację drzew, według standardów technicznych obowiązujących w Polsce.

Koszty odtworzenia drzewa obejmują następujące koszty:

- 1) koszt wyprodukowania drzewa i przygotowania go do transportu;
- 2) całkowity koszt posadzenia drzewa;
- 3) koszt 3-letniej pielęgnacji drzewa.

Jednym z istotnych czynników określania wartości drzew jest ich wielkość, która jest uzależniona od szybkości wzrostu. Drzewa szybko rosnące wymagają krótszego okresu pielęgnacji, niż wolno rosnące, a tym samym mniejszych nakładów na ich utrzymanie. Czynnikiem ten ma bezpośredni wpływ na ich wartość. W związku z tym lista drzew została opracowana z podziałem na 4 grupy, charakteryzujące się różną szybkością przyrostów pni na grubość, to jest na gatunki: szybko, umiarkowanie, wolno i bardzo wolno rosnące. Wzrost kosztu odtworzenia drzewa wraz ze zwiększaniem się jego obwołu został określony na podstawie analizy korelacji wieku drzew z wielkością przyrostów pni na grubość, charakterystyczną dla poszczególnych gatunków drzew.

Wysokość stawek opłat została obliczona w 2010 r. w ramach ww. ekspertyzy i zaktualizowana na podstawie prognozowanego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na lata 2011-2015, tj. w analogiczny sposób, w który aktualizowane są co roku stawki opłat określone w rozporządzeniu.

Współczynnik lokalizacji

Lokalizacja ma wpływ na ocenę wartości drzewa lub krzewu w jego otoczeniu, a także pozwala na określenie ich wpływu na wartość terenu, na którym rosną.

W związku z tym wyróżniono 5 kategorii terenów o zróżnicowanym współczynniku lokalizacji:

- 1) teren uzdrowisk, obszar ochrony uzdrowiskowej lub teren nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków (z wyłączeniem pasa drogowego dróg publicznych);
- 2) tereny zieleni (z wyłączeniem terenu uzdrowisk, obszaru ochrony uzdrowiskowej lub terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków i pasa drogowego dróg publicznych);

- 3) tereny miast (z wyłączeniem terenu uzdrowisk, obszarów ochrony uzdrowiskowej lub terenów nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków, terenów zieleni i pasa drogowego dróg publicznych);
- 4) pas drogowy dróg publicznych;
- 5) tereny wsi (z wyłączeniem terenu uzdrowisk, obszarów ochrony uzdrowiskowej lub nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków, terenów zieleni i pasa drogowego dróg publicznych).

Współczynnik lokalizacji różnicuje wysokość opłaty ze względu na zróżnicowane warunki wzrostu poszczególnych drzew i krzewów oraz funkcje przez nie pełnione. W celu określenia wielkości współczynnika lokalizacji przeanalizowany został wpływ wielkości sadzonek i sposobu ich sadzenia na wysokość kosztu odtworzenia drzewa.

Najwyższe koszty odtworzenia drzewa są w miejscach, gdzie zarówno wartości estetyczne, jak i ekologiczne drzew mają podstawowe znaczenie tj. na terenie nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków oraz na terenach uzdrowisk i ochrony uzdrowiskowej.

Pomimo iż otoczenie dróg i placów to miejsca koncentracji uciążliwości urbanizacyjnych, gdzie odtworzenie drzew stwarza czasami trudności i potrzebę większych nakładów finansowych, to mając na uwadze fakt, że większość dróg przebiega przez tereny otwarte (wiejskie) oraz koszty konieczne do poniesienia przy utrzymywaniu infrastruktury drogowej, której elementem jest również zieleń przydrożna, przyjęto współczynnik lokalizacji nieznacznie wyższy od tego dla terenów wiejskich (0,5).

Natomiast przy ustalaniu wartości kolejnych współczynników zastosowane zostały odpowiednio niższe koszty odtworzenia drzewa, tak aby nie przekroczyć maksymalnych stawek opłat określonych w ustawie. Współczynniki są zróżnicowane ze względu na uwzględnienie takich kosztów odtworzenia drzewa jak m.in. wielkość sadzonki i sposób przygotowania gleby np. na terenie wsi i miast.

W odniesieniu do krzewów przyjęto te same wartości współczynnika lokalizacji jak dla drzew, ze względu na analogiczne czynniki kształtujące ich wartość kompensacji w zależności od lokalizacji (np. wyższe koszty sadzenia i pielęgnacji na terenie miast czy w pasach drogowych).

Maksymalne stawki opłat za usuwanie drzew za 1 cm obwodu pnia

Stawki opłat za usuwanie drzew za 1 cm obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm obliczone według projektu rozporządzenia nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w art. 85 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (zgodnie z poniższą tabelą).

Należy wyjaśnić, że w przypadku drzew najstarszych (powyżej 300 cm obwodu pnia) wartość 1 cm obwodu jest odpowiednio niższa niż drzew o trochę mniejszym obwodzie, z tego względu, że w przypadku drzew najstarszych przeważają procesy obumierania.

Porównanie maksymalnych stawek opłat za usuwanie drzew za 1 cm obwodu pnia
mierzonego na wysokości 130 cm (stan na 4.02.2016 r.).

Obwód pnia na wysokości 130 cm	Obwód pnia o najwyższej stawce opłaty za 1 cm (projekt rozp.)	Maksymalna stawka opłaty obliczona na podstawie stawek określonych w projekcie rozporządzenia	Maksymalna stawka opłaty określona w art. 85 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody
do 25 cm	21 cm	84,74 zł	99,05 zł
od 26 do 50 cm	46 cm	338,50 zł	346,67 zł
od 51 do 100 cm	91 cm	647,80 zł	656,20 zł
od 101 do 200 cm	131 cm	742,04 zł	772,94 zł
od 201 do 300 cm	201 cm	647,40 zł	689,81 zł
od 301 do 500 cm	301 cm	507,70 zł	548,77 zł
powyżej 500 cm	501 cm	341,88 zł	380,58 zł

Niniejszy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych powodujących konieczność rozpoczęcia procedury notyfikacyjnej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.