

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek

Na podstawie art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z 2014 r. poz. 1199 oraz z 2015 r. poz. 1220) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.¹⁾) w załączniku nr 5 tabela I otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników Służby Więziennej, należnych od dnia 1 lipca 2016 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 782 i 1214, z 2012 r. poz. 1403, z 2013 r. poz. 882, z 2015 r. poz. 241 i 1538 oraz z 2016 r. poz. 227, 396 i 686.

Załącznik do rozporządzenia Rady
Ministrów z dnia
2016 r. (poz. ...)

TABELA I.

Tabela miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Służby Więziennej

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych
1	2
I	1 020 – 2 000
II	1 070 – 2 020
III	1 120 – 2 040
IV	1 170 – 2 060
V	1 220 – 2 080
VI	1 270 – 2 100
VII	1 320 – 2 160
VIII	1 370 – 2 230
IX	1 430 – 2 300
X	1 530 – 2 400
XI	1 630 – 2 520
XII	1 730 – 2 640
XIII	1 840 – 2 780
XIV	1 970 – 2 920
XV	2 100 – 3 060
XVI	2 240 – 3 300
XVII	2 440 – 3 700
XVIII	2 640 – 4 160
XIX	2 850 – 4 700
XX	3 060 – 5 500
XXI	6 800 – 7 900

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn.zm.) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z 2014 r. poz. 1199 oraz z 2015 r. poz. 1220).

Zmiana wymienionego wyżej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w części dotyczącej pracowników Służby Więziennej, przez zmianę górnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, umożliwi wprowadzenie w 2016 roku podwyżek wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej.

Jednocześnie odrębnym projektem rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach organizacyjnych resortu sprawiedliwości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1030), które stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 77³ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), zostaną od dnia 1 lipca 2016 r. podwyższone o 400 zł górne kwoty zaszeregowania dla pracowników więziennictwa wynagradzanych na podstawie tego rozporządzenia.

Stawki określone w załączniku nr 5 w tabeli I do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. od wielu lat nie były aktualizowane. Ostatnia podwyżka miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Służby Więziennej miała miejsce w grudniu 2012 r. i objęła jedynie najniższe kategorie zaszeregowania. Obecny poziom stawek wynagrodzenia zasadniczego w poszczególnych kategoriach zaszeregowania utrudnia prowadzenie racjonalnej polityki płacowej.

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia jest umożliwienie wzrostu wynagrodzeń pracowników w taki sposób, aby wysokość wynagrodzenia zasadniczego i dodatków osiągnęła nie mniej aniżeli wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Aktualna wysokość obowiązujących stawek wynagrodzenia zasadniczego powoduje, że na niektórych stanowiskach maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego wraz z dodatkami ustalonymi na podstawie obowiązujących przepisów, nie gwarantują kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, np. w przypadku zatrudnienia pracownika na stanowisku referenta (bez stażu pracy) – kategoria zaszeregowania I – VI (stawka wynagrodzenia zasadniczego 1020 zł – 1700 zł), przy aktualnej kwocie minimalnego wynagrodzenia za pracę 1850 zł, a od dnia 1 stycznia 2017 r. – 2000 zł

Proponuje się zmianę maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego przez ich wzrost o kwotę 400 zł w poszczególnych kategoriach zaszeregowania. Maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszeregowania w stosunku do minimalnego wynagrodzenia za pracę obecnie wynosi 86,5%, natomiast po podwyższeniu stawek będzie wynosiła 108,1%. Natomiast maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego w najwyższej grupie zaszeregowania wzrośnie o 5,3% w stosunku do aktualnie obowiązującej stawki.

Zmiany miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego w poszczególnych kategoriach zaszeregowania zostały zaprezentowane w poniższej tabeli:

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych obowiązująca	Kwota w złotych po zmianach
1	2	3
I	1 020 – 1 600	1 020 – 2 000
II	1 070 – 1 620	1 070 – 2 020
III	1 120 – 1 640	1 120 – 2 040
IV	1 170 – 1 660	1 170 – 2 060
V	1 220 – 1 680	1 220 – 2 080
VI	1 270 – 1 700	1 270 – 2 100
VII	1 320 – 1 760	1 320 – 2 160
VIII	1 370 – 1 830	1 370 – 2 230
IX	1 430 – 1 900	1 430 – 2 300
X	1 530 – 2 000	1 530 – 2 400

XI	1 630 – 2 120	1 630 – 2 520
XII	1 730 – 2 240	1 730 – 2 640
XIII	1 840 – 2 380	1 840 – 2 780
XIV	1 970 – 2 520	1 970 – 2 920
XV	2 100 – 2 660	2 100 – 3 060
XVI	2 240 – 2 900	2 240 – 3 300
XVII	2 440 – 3 300	2 440 – 3 700
XVIII	2 640 – 3 760	2 640 – 4 160
XIX	2 850 – 4 300	2 850 – 4 700
XX	3 060 – 5 100	3 060 – 5 500
XXI	6 800 – 7 500	6 800 – 7 900

Wprowadzenie proponowanych podwyżek stawek zaszeregowania dla pracowników Służby Więziennej nie będzie powodowało skutków finansowych dla budżetu państwa. Zaplanowane wydatki na 2016 rok na wynagrodzenia uwzględniają środki na wzrost wynagrodzeń pracowników Służby Więziennej.

Proponuje się określenie daty wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia oraz z przepisem o jego stosowaniu do wynagrodzeń należnych od dnia 1 lipca 2016 r.

Wejście w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których przepis jest kierowany i ma na celu podwyższenie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego od dnia 1 lipca 2016 r., gdyż środki finansowe na wprowadzenie proponowanych zmian stawek wynagradzania pracowników więziennictwa są zabezpieczone w ustawie budżetowej na rok 2016. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom pracowników cywilnych więziennictwa.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z Kodeksem pracy, a w szczególności z art. 183b i art. 183c. W Służbie Więziennej na każdym stanowisku pracy może być zatrudniona zarówno kobieta i mężczyzna, a wymogi w zakresie kwalifikacji,

w tym wykształcenia i liczby lat pracy oraz wysokości stawki wynagrodzenia zasadniczego są jednakowe.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

Nazwa projektu:

Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Ministerstwo Sprawiedliwości

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Pan Patryk Jaki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Grażyna Leoncewicz, główny specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny, Ministerstwo Sprawiedliwości; leoncewicz@ms.gov.pl; tel.: (22) 52-12-449

Data sporządzenia:

10 czerwca 2016 r.

8 lipca 2016 r.

Źródło: art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac RM: RD104

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie wysokości górnych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Służby Więziennej, zawartych w załączniku nr 5 tabeli I do przedmiotowego rozporządzenia. Stawki te, określone w 2010 r. nie były dotychczas aktualizowane, co utrudnia prowadzenie racjonalnej polityki płacowej. Powoduje to, że w chwili obecnej maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego wraz z dodatkami, na stanowiskach znajdujących się w I-VI grupie zaszeregowania (np. referent) plasują się poniżej gwarantowanej kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, co stwarza konieczność uzupełniania wynagrodzenia zasadniczego pracowników innymi składnikami wynagrodzenia.

Maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszeregowania w stosunku do minimalnego wynagrodzenia za pracę obecnie wynosi 86,5%, natomiast po podwyższeniu stawek będzie wynosiła 108,1%. Z kolei maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego w najwyższej grupie zaszeregowania wzrośnie o 5,3% w stosunku do aktualnie obowiązującej stawki.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu uregulowania przedmiotowego zagadnienia konieczna jest nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z 2014 r. poz. 1199 oraz z 2015 r. poz. 1220).

Przewiduję ono wzrost maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników Służby Więziennej od 1 lipca 2016 r. o 400 zł we wszystkich kategoriach zaszeregowania. Umożliwi to wzrost wynagrodzeń pracowników w taki sposób, aby wysokość wynagrodzenia zasadniczego i dodatków nie wynosiła mniej niż wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnooporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy Służby Więziennej	918 etatów pracowników cywilnych więziennictwa	Statystyka dotycząca zatrudnienia w Służbie Więziennej na dzień 31.03.2016 r.	Określenie wysokości maksymalnych stawek wynagrodzenia pracowników SW

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

1. Forum Związków Zawodowych;
2. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
3. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność” oraz
4. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	24,86
budżet państwa	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26	24,86
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-24,86
budżet państwa	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-2,26	-24,86
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet Państwa w części 37 – sprawiedliwość, rozdział 75512 w ramach środków ustalonych na funkcjonowanie. Środki na pokrycie ww. kosztów zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na 2016 r., w ramach środków planowanych na funkcjonowanie Służby Więziennej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Służba Więzienna dysponuje 1712,5 etatów pracowników cywilnych więziennictwa (bez etatów na zatrudnienie w ramach programu POWER i NMF), z czego, ok. 918 etatów stanowi grupa pracowników, do których zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. W ustawie budżetowej na rok 2016 Służba Więzienna otrzymała zwiększenie środków na wzrost wydatków z tytułu wynagrodzeń w kwocie 4 215 tys. zł. W związku z powyższym kwota wzrostu wynagrodzeń w grupie pracowniczej, do której zastosowanie mają przepisy niniejszego rozporządzenia wynosi 2 260 tys. zł w skali roku, co wynika z iloczynu liczby etatów i kwoty wzrostu wynagrodzenia na 1 etat (4215 tys. zł /1712,50 etatów x 918 etatów). Z uwagi na proponowany termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem 1 lipca											

2016 r., niewydatkowane środki za okres I półrocza 2016 r. będą przeznaczone na zwiększenie funduszu nagród dla pracowników w bieżącym roku.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe sektor finansów publicznych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projekt nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się określenie daty wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia oraz z przepisem o jego stosowaniu do wynagrodzeń należnych od dnia 1 lipca 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak