

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1570) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 w pkt 3 po wyrazie „LSR” skreśla się przecinek i wyrazy „z tym że spółka kapitałowa w organizacji może ubiegać się wyłącznie o pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. O pomoc może ubiegać się również:

1) gmina, która nie spełnia warunku określonego w ust. 1 pkt 2, jeżeli jej obszar jest obszarem wiejskim objętym LSR, w ramach której zamierza realizować operację;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- 2) powiat, który nie spełnia warunku określonego w ust. 1 pkt 2, jeżeli przynajmniej jedna z gmin wchodzących w skład tego powiatu spełnia warunek określony w pkt 1.”,
- c) dodaje się ust. 5–7 w brzmieniu:
- „5. Warunku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie stosuje się do lokalnej grupy działania, o której mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, zwanej dalej „LGD”.
6. W przypadku operacji w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a, o pomoc może ubiegać się wyłącznie podmiot spełniający warunki określone w ust. 1 pkt 1 lit. a–c.
7. W przypadku operacji w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 3, o pomoc nie może ubiegać się podmiot wykonujący działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej.”;
- 2) w § 4:
- a) w ust. 1 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
- „9) została wydana ostateczna decyzja środowiskowa, jeżeli jej wydanie jest wymagane przepisami odrębnymi.”,
- b) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) wskazanie celów pośrednich i końcowych, w tym zakładany ilościowy i wartościowy poziom sprzedaży produktów lub usług;”;
- 3) w § 5:
- a) w ust. 1:
- w pkt 1 w lit. b po wyrazie „Gospodarczej” skreśla się wyrazy „albo w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym”,
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) operacja zakłada podjęcie we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jej wykonywanie do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, oraz:
- a) zgłoszenie podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności i podleganie tym

- ubezpieczeniom do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, lub
- b) utworzenie co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, gdy jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji, zatrudnienie osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę, a także utrzymanie utworzonych miejsc pracy do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej;”,
- dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
- „3) koszty planowane do poniesienia w ramach operacji:
 - a) mieszczą się w zakresie kosztów, o których mowa w § 17 ust. 1,
 - b) nie są kosztami inwestycji polegającej na budowie albo przebudowie liniowych obiektów budowlanych w części dotyczącej realizacji odcinków zlokalizowanych poza obszarem wiejskim objętym LSR.”,
 - b) uchyla się ust. 2 i 3;
- 4) w § 7 w ust. 1:
- a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie jednego roku poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz nadal wykonuje tę działalność;”,
 - b) w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) utrzymanie utworzonych miejsc pracy do dnia, w którym upłynie 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej;”;
- 5) w § 12 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) nie służy indywidualnej promocji produktów lub usług lokalnych;”;
- 6) w § 13 w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
 - „3) koszty planowane do poniesienia przez grantobiorcę mieszczą się w zakresie kosztów, o których mowa w § 17 ust. 1 pkt 1–5 oraz 7–9 i nie są kosztami inwestycji polegającej na budowie albo przebudowie liniowych obiektów budowlanych w części dotyczącej realizacji odcinków zlokalizowanych poza obszarem wiejskim objętym LSR.”;

7) w § 15 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku wspólnej realizacji operacji albo realizacji operacji w ramach wykonywania działalności gospodarczej w formie spółki cywilnej przy ustalaniu wysokości środków pozostałych do wykorzystania w ramach limitu, o którym mowa w ust. 1 i 2, przez każdy z podmiotów realizujących tę operację wysokość limitu pomocy na beneficjenta jest pomniejszana każdemu podmiotowi o kwotę stanowiącą iloczyn procentowego udziału każdego z tych podmiotów we wnioskowanej kwocie pomocy wskazanego we wniosku o przyznanie pomocy oraz kwoty pomocy przyznanej na operację.”;

8) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. 1. Pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a jest przyznawana w kwocie określonej w LSR, lecz nie wyższej niż 100 tys. złotych.

2. Jeżeli suma kosztów planowanych do poniesienia w ramach operacji w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a ustalona z uwzględnieniem wartości rynkowej tych kosztów jest niższa niż kwota określona w LSR pomocy nie przyznaje się.”;

9) w § 17 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku projektu grantowego do kosztów kwalifikowalnych zalicza się wyłącznie granty, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, zwane dalej „grantami”.”;

10) w § 19 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 4, dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika LGD, samorządu województwa, lub podmiot, który wydał dokument, lub w formie kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem.”;

11) w § 22 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W terminie 2 miesięcy od dnia przekazania wniosku o przyznanie pomocy zarządowi województwa przez LGD, a w przypadku wniosku o przyznanie pomocy na projekt grantowy lub operację własną LGD – od dnia złożenia tego wniosku, zarząd województwa:”;

12) w § 27:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zapewnienia trwałości operacji zgodnie z art. 71 rozporządzenia nr 1303/2013, a w przypadku beneficjenta prowadzącego mikroprzedsiębiorstwo albo małe przedsiębiorstwo w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu – zapewnienie trwałości operacji do dnia, w którym upłynie 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej;”;

– po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku operacji w zakresie określonym w 2 ust. 1 pkt 2 lit. a przepisów ust. 1 pkt 1 i 5 nie stosuje się, a umowa zawiera ponadto zobowiązania beneficjenta do:

1) podjęcia we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jej wykonywania do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, oraz:

a) zgłoszenia beneficjenta do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności i podlegania tym ubezpieczeniom do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, lub

b) utworzenia co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, gdy jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji, zatrudnienia osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę, a także utrzymania utworzonych miejsc pracy do dnia, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej;

2) osiągnięcia co najmniej 30% zakładanego w biznesplanie, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, ilościowego i wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług do dnia, w którym upłynie rok od dnia wypłaty płatności końcowej.”;

b) w ust. 2 uchyla się pkt 2;

13) w § 29:

a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) pierwsza transza pomocy obejmuje 80% kwoty przyznanej pomocy i jest wypłacana, jeżeli beneficjent:

- a) podjął we własnym imieniu działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej,
- b) zgłosił się do ubezpieczenia społecznego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, z tytułu wykonywania działalności, o której mowa w pkt 1 – w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a,
- c) uzyskał pozwolenia, zezwolenia i inne decyzje, których uzyskanie jest wymagane przez odrębne przepisy do realizacji inwestycji objętych operacją;

2) druga transza pomocy obejmuje 20% kwoty przyznanej pomocy i jest wypłacana, jeżeli operacja została zrealizowana zgodnie z biznesplanem, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, a beneficjent poniósł koszty na działania niezbędne do osiągnięcia celów pośrednich i końcowych określone w biznesplanie, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, w wysokości co najmniej 90% kwoty przyznanej pomocy.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zrealizował operację lub jej etap zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją, w tym poniósł związane z tym koszty, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność, a gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku, zgodnie z § 31 ust. 2, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania;”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przepisu ust. 3 pkt 1 lit. b w zakresie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców nie stosuje się do kosztów ogólnych poniesionych przed dniem zawarcia umowy.”,

d) w ust. 4:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) granty zostały udzielone grantobiorcom na podstawie umowy o powierzenie grantu, w wysokości nieprzekraczającej limitu wynoszącego 100 tys. złotych na jednego grantobiorcę w ramach projektów grantowych realizowanych przez daną LGD;”,
- pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) każdy grantobiorca spełnia warunki określone w § 3 ust. 1 lub 4 i § 4 ust. 1 pkt 4 i 7 oraz nie wykonuje działalności gospodarczej, z tym że w przypadku grantobiorcy, który zgodnie ze swoim statutem w ramach swojej struktury organizacyjnej powołał jednostki organizacyjne, takie jak sekcje lub koła, pomoc jest wypłacana nawet gdy:
- a) warunek określony w § 3 ust. 1 pkt 2 nie jest spełniony, jeżeli obszar działalności grantobiorcy i jego jednostki organizacyjnej pokrywa się z obszarem wiejskim objętym LSR, a realizacja zadania, na które jest udzielany grant, jest związana z przedmiotem działalności danej jednostki organizacyjnej,
- b) grantobiorca wykonuje działalność gospodarczą, jeżeli realizacja zadania, na które jest udzielany grant, nie jest związana z przedmiotem tej działalności.”,
- e) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
- „7. Przepisu ust. 3 pkt 1 lit. b w zakresie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców nie stosuje się do projektów grantowych.”;
- 14) w § 30 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W przypadku operacji w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a wniosek o płatność pierwszej transzy pomocy beneficjent składa w terminie 3 miesięcy od dnia zawarcia umowy, a wniosek o płatność drugiej transzy – po spełnieniu warunków wypłaty drugiej transzy, w terminie określonym w umowie, nie później jednak niż po upływie 2 lat od dnia zawarcia umowy i nie później niż w dniu 31 grudnia 2022 r.”;
- 15) w § 33 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem albo potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki, wraz z potwierdzeniem nadania tego wniosku przesyłką rejestrowaną w polskiej placówce pocztowej operatora

wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529 oraz z 2015 r. poz. 1830) albo kopią tego potwierdzenia poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem albo potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

4.06.2016

**GLÓWNY SPECJALISTA
ds. LEGISLACJI**

Pawel Malaczek
Pawel Malaczek

Ryszard Zarudzki
PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudzki

**DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNO-LEGISLACYJNEGO
OBSZARU WSI I OBSZARÓW WIEJSKICH**

Grzegorz Wykowski
Grzegorz Wykowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

dr inż. ... Nieć
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz.U poz. 1570) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337), zwanej dalej „ustawą”.

Podstawowe zasady wsparcia rozwoju obszarów wiejskich w ramach EFRROW określają przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFFROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”. Charakter nowelizowanego rozporządzenia jest dodatkowo zdeterminowany innymi regulacjami wspólnotowymi, przede wszystkim regulacjami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, w szczególności dyspozycji zawartych w art. 32-35, oraz w przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, oraz regulacjami aktów prawnych wydanych na ich podstawie, jak również innych przepisów Unii Europejskiej dotyczących tego zakresu spraw.

Ponadto sposób wdrażania działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” musi być zgodny z regulacjami

zawartymi w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), zwanej dalej „ustawą o RLKS”. Powyższa ustawa tworzy podstawy prawne realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule III w rozdziale II (art. 32-35) rozporządzenia nr 1303/2013. RLKS bazuje na metodzie LEADER, która w ramach perspektywy finansowej 2007-2013 ma zastosowanie w realizacji osi 4 Leader (podejścia LEADER) w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich oraz osi priorytetowej 4 zrównoważony rozwój obszarów zależnych głównie od rybactwa w ramach programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR) w perspektywie finansowej 2007-2013.

W nowej perspektywie finansowania polityk UE z budżetu UE (2014-2020) RLKS stanowi nowy instrument rozwoju terytorialnego UE mający zastosowanie nie tylko w ramach polityki rozwoju obszarów wiejskich (II filara wspólnej polityki rolnej), przy udziale Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), oraz wspólnej polityki rybackiej, przy udziale Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR), ale także w ramach polityki spójności realizowanej przy udziale Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). Zgodnie z art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 RLKS jest wspierany ze środków EFRROW, określanej nazwą LEADER i może być wspierany ze środków EFRR, EFS lub EFMR (EFRROW, EFMR, EFRR i EFS zwane dalej są „EFSI”).

Obligatoryjność realizacji RLKS w ramach programu współfinansowanego z EFRROW potwierdzona została w przepisach ustawy, w art. 3 ust. 1 pkt 14 (działanie „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”), przy czym zgodnie z art. 3 ust. 3 tej ustawy wspieranie RLKS, w ramach powyższego działania odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, a w zakresie nieuregulowanym w tych przepisach – na zasadach określonych w ustawie.

Projektowane rozporządzenie ma zapewnić usprawnienie i zwiększyć efektywność systemu wdrażania działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zwanego dalej „Programem”, w szczególności w zakresie operacji własnych LGD, projektów grantowych a także uszczegółowienie warunków przyznania i wypłaty pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej.

Program określa ogólnie beneficjenta działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” w poddziałaniu „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”. Natomiast przepisy zmienianego rozporządzenia, poprzez wprowadzenie warunków podmiotowych, stanowiących kryteria dostępu dla ubiegających się o wsparcie w ramach działania, precyzują postanowienia Programu w tym zakresie.

Jednym z warunków przyznania pomocy dla osób prawnych, zawartym w zmienianym rozporządzeniu, jest konieczność wykazania, iż siedziba osoby prawnej lub jej oddziału znajduje się na obszarze wiejskim objętym lokalną strategią rozwoju, zwaną dalej „LSR”, z której środków podmiot chce uzyskać pomoc finansową (§ 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia). Udokumentowanie tego faktu stanowi pewnego rodzaju zapewnienie, że pomoc trafi do podmiotów trwale związanych z daną społecznością i obszarem. Jednocześnie, § 3 ust. 3 zmienianego rozporządzenia przewiduje, że jednostka samorządu terytorialnego będąca gminą, która nie spełnia powyższego warunku, może ubiegać się o pomoc jeśli jej obszar jest obszarem wiejskim objętym LSR. Ze względu na fakt, iż o pomoc w ramach przedmiotowego poddziałania mogą ubiegać się także jednostki samorządu terytorialnego będące powiatami, zasadnym jest wprowadzenie do rozporządzenia analogicznej regulacji dotyczącej powiatów, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 1 lit. b i pkt 13 lit. d projektowanego rozporządzenia. Biorąc pod uwagę, że w skład powiatu mogą wchodzić zarówno gminy, których obszar jest objęty LSR, jak i te które nie są objęte LSR ze środków której powiat ubiega się o wsparcie, koniecznym jest zapewnienie żeby operacje zakładające inwestycje realizowane były na obszarze tych gmin, które są objęte LSR.

Ze względu na konieczność zapewnienia zgodności operacji inwestycyjnych z przepisami art. 45 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, w § 1 pkt 2 lit. a projektowanego rozporządzenia dodano warunek kwalifikowalności dotyczący obowiązku posiadania przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy ostatecznej decyzji środowiskowej jeśli jest to wymagane przepisami odrębnymi.

Jednocześnie w § 1 pkt 2 lit. b projektowanego rozporządzenia doprecyzowano, że elementem obowiązkowym do zawarcia w biznesplanie jest wskazanie celów pośrednich i końcowych, w tym zakładanego ilościowego i wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług. Biorąc jednak pod uwagę konieczność zapewnienia racjonalności wydatków, w § 1 pkt 13 lit. a projektowanego rozporządzenia wskazano, że warunkiem wypłaty drugiej transzy pomocy jest wydatkowanie co najmniej 90% kwoty przyznanej pomocy na działania niezbędne do

osiągnięcia celów pośrednich i końcowych określonych w biznesplanie. Dodatkowo w celu ujednolicenia z innymi działaniami i poddziałaniami PROW 2014-2020 zasad wypłaty transz w ramach premii wskazano, że pierwsza transza będzie wypłacana w wysokości 80% kwoty przyznanej pomocy, a druga 20% (obowiązujące przepisy rozporządzenia wskazują odpowiednio 70% i 30%).

W ramach poddziałania w zakresie podejmowania działalności gospodarczej w wyniku realizacji operacji powstaną nowe przedsiębiorstwa, które będą generowały nowe miejsca pracy. Dlatego wymagane jest, aby podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w tym zakresie przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy nie wykonywał działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, co zostało odzwierciedlone w § 5 pkt 1 lit. b obowiązującego rozporządzenia. W przypadku tak sformułowanego warunku przyznania pomocy, zasadnym jest wskazanie wprost, iż podmiotami, które mogą ubiegać się o taką formę wsparcia są osoby fizyczne, które w wyniku realizacji operacji podejmą we własnym imieniu działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, co wiąże się z tym, że beneficjentami tego zakresu będą osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, co zostało odzwierciedlone w § 1 pkt 1 lit a i c oraz pkt 3 lit. a projektowanego rozporządzenia. Z istoty zakresu jakim jest podejmowanie działalności gospodarczej, a także odrębnych przepisów wynika, iż pozostałe podmioty, np. spółki kapitałowe lub osobowe w momencie ubiegania się o pomoc taką działalność już prowadzą, zatem nie spełniają warunku dostępu wskazanego w § 5 pkt 3 lit. b obowiązującego rozporządzenia.

W przypadku podejmowania działalności gospodarczej proponuje się także wskazanie wprost (w § 1 pkt 3 lit. a projektowanego rozporządzenia) obowiązku zgłoszenia podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy lub osoby, dla której zostanie utworzone miejsce pracy, do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia społecznego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, z tytułu wykonywania tej działalności, co pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie. Wskazanie powyższego systemu ubezpieczeń wynika z faktu, że obowiązujący przepis § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a nakłada obowiązek zatrudnienia osoby, dla której zostanie utworzone miejsce pracy na podstawie umowy o pracę. Konsekwencją zawarcia tego typu umowy jest konieczność dokonania zgłoszenia do ww. ubezpieczeń na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń

społecznych, zatem analogiczny system ubezpieczenia powinien być stosowany w przypadku podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy.

Operacje realizowane w ramach przedmiotowego działania mają przyczynić się do osiągnięcia celu określonego w priorytecie 6, wskazanego w art. 5 rozporządzenia nr 1305/2013, dotyczącym wsparcia włączenia społecznego, ograniczenia ubóstwa i rozwoju gospodarczego na obszarach wiejskich, w szczególności wspierania lokalnego rozwoju na obszarach wiejskich. Realizację powyższych celów może zapewnić przewidziany w obowiązującym rozporządzeniu zakres polegający na rozwoju istniejącej działalności gospodarczej. Aby można było mówić o rozwoju danego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, musi on posiadać pewną „historię” swojej działalności, tj. funkcjonować na rynku przez pewien okres poprzedzający ubieganie się o pomoc na rozwój. Dlatego też w § 1 pkt 4 lit. a projektowanego rozporządzenia zaproponowano doprecyzowanie okresu wykonywania działalności gospodarczej poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy.

Jednocześnie w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych uszczegółowiono przepisy dotyczące obowiązku wykonywania działalności gospodarczej i utrzymania utworzonych w wyniku realizacji operacji miejsc pracy wskazując, że obowiązek ten wygasa w dniu, w którym upłynie 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej w przypadku operacji polegającej na podejmowaniu działalności gospodarczej (§ 1 pkt 3 lit. a projektowanego rozporządzenia) oraz 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej w przypadku rozwijania działalności gospodarczej (§ 1 pkt 4 lit. b projektowanego rozporządzenia). Dodatkowo zobowiązania te w przypadku operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej powtórzono w § 1 pkt 12 projektowanego rozporządzenia wprowadzając nowy ust. 1a określający że są to zobowiązania, które zawiera umowa przyznania pomocy. W umowie doprecyzowano także, że beneficjent jest zobowiązany do podjęcia we własnym imieniu działalności gospodarczej i jej wykonywania przez 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, oraz zgłoszenia do systemu ubezpieczeń społecznych (i podlegania im przez 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej) lub utworzenia co najmniej jednego miejsca pracy, zatrudnienia osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę, a także utrzymania utworzonych miejsc pracy do dnia, w którym upłynie 2 od dnia wypłaty płatności końcowej. Beneficjent zobowiązany również będzie do osiągnięcia co najmniej 30% zakładanego w biznesplanie ilościowego i wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług do dnia, w którym upłynie rok od dnia wypłaty płatności końcowej. Zobowiązanie to ma na celu

zapewnienie, że premia otrzymana na rozpoczęcie działalności gospodarczej w sposób efektywny przyczyni się nie tylko do samego rozpoczęcia działalności w sensie zrealizowania biznesplanu i „uruchomienia” tej działalności, ale także zapewni, że nowo utworzone przedsiębiorstwo będzie funkcjonować na rynku dążąc do osiągnięcia zakładanego w biznesplanie ilościowego i wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług. Biorąc pod uwagę, że osiągnięcie poziomu sprzedaży jest procesem długofalowym i zapewne nie nastąpi wraz z wypłatą drugiej transzy pomocy, proponuje się aby poziom sprzedaży był zbadany po roku od dnia wypłaty płatności końcowej i wynosił wówczas 30% wartości założonej w biznesplanie. Jednocześnie biorąc pod uwagę, że pomoc na operacje w zakresie podejmowania działalności gospodarczej ma charakter premii nieinwestycyjnej wyłączono ze zobowiązań umownych zobowiązanie do zachowania trwałości operacji zgodnie z art. 71 rozporządzenia nr 1303/2013. Ponadto ze względu na to, że premia jest formą płatności ryczałtowych, o których mowa w art. 67 rozporządzenia nr 1303/2013, ze zobowiązań umownych wyłączono obowiązek zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców. W przypadku operacji w zakresie rozwijania działalności gospodarczej nie było konieczności powtórzenia jako elementów formularza umowy przyznania pomocy obowiązków w zakresie wykonywania działalności gospodarczej i utrzymania utworzonych miejsc pracy bowiem wynika to wprost z art. 71 rozporządzenia nr 1303/2013.

Dla uzyskania lepszych wyników we wdrażaniu poddziałania podjęto decyzję o możliwości przyznawania pomocy również lokalnym grupom działania (LGD), co w ubiegłym okresie programowania było praktykowane przez wiele państw wspólnoty. W związku z tym, prócz operacji realizowanych przez podmioty inne niż LGD, przewiduje się przyznawanie pomocy na projekty własne LGD oraz na projekty grantowe. Możliwość realizacji takich projektów przez LGD przewiduje art. 17 ust. 3 ustawy o RLKS. Obowiązujące przepisy nowelizowanego rozporządzenia nie przewidują odrębnych regulacji dla LGD w zakresie warunku wykazania przez osobę prawną, iż jej siedziba (lub jej oddziału) znajduje się na obszarze objętym LSR. Biorąc pod uwagę, że część LGD posiada siedziby poza obszarem wiejskim swojej LSR, mogłyby powstać wątpliwości czy LGD te mogą ubiegać się o pomoc na realizację operacji własnych i projektów grantowych. W celu uniknięcia ww. wątpliwości zasadnym jest wprowadzenie do rozporządzenia regulacji jednoznacznie wskazującej, że warunek posiadania siedziby na obszarze wiejskim objętym LSR nie ma zastosowania w stosunku do LGD, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 1 lit. b projektowanego rozporządzenia.

W ramach projektów grantowych przewiduje się wspieranie również jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w szczególności kół gospodyń wiejskich, będących wyodrębnionymi jednostkami organizacyjnymi kółek rolniczych. Podmioty te, choć są bardzo ważne w procesie rozwijania obszarów wiejskich oraz zachowywania tradycji lokalnych, z uwagi na brak osobowości prawnej nie mogą pozyskać jakiegokolwiek wsparcia finansowego dla swojej działalności. Rozwiązanie przyjęte w zmienianym rozporządzeniu zakłada, iż o pomoc z wnioskiem wystąpi osoba prawna, w strukturze której prowadzi działalność dana jednostka, ale limit pomocy będzie pomniejszany wyodrębnionej jednostce, a nie tej osobie. Obowiązujące przepisy przewidują jednak, że w przypadku projektów grantowych pomoc jest wypłacana jeżeli każdy grantobiorca spełnia m.in. warunek wskazany w § 3 ust. 1 pkt 2 obowiązującego rozporządzenia, tj. siedziba osoby prawnej lub jej oddziału znajduje się na obszarze wiejskim objętym LSR. W przypadku kółka rolniczego, które wystąpi o pomoc na grant, który faktycznie będzie realizowany przez koło gospodyń wiejskich będące jego wyodrębnioną jednostką organizacyjną, mogłoby się okazać, że pomoc nie mogłaby być wypłacona, gdyż siedziba kółka rolniczego znajduje się poza obszarem wiejskim objętym LSR, pomimo, że koło gospodyń wiejskich działa na tym obszarze. Z tego względu proponuje się wprowadzenie regulacji, której istotą jest wypłacenie pomocy na projekt grantowy jeżeli obszar działalności kółka rolniczego i koła gospodyń wiejskich będącego jego wyodrębnioną jednostką organizacyjną, objęty jest obszarem wiejskim LSR, niezależnie od tego czy siedziba kółka rolniczego znajduje się na tym obszarze. Proponuje się również w ww. przypadku zniesienie zakazu wykonywania działalności gospodarczej przez grantobiorcę (czyli faktycznie kółko rolnicze) jeśli realizacja zadania, na które jest udzielany grant, nie jest związana z przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez kółko rolnicze. Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 13 lit. d projektowanego rozporządzenia.

W nowelizowanym rozporządzeniu zawarte zostały regulacje, które są wypełnieniem zobowiązania do weryfikacji racjonalności kosztów, wynikającego z przepisów art. 48 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.7.2014, str.69), zwanego dalej „rozporządzeniem 809/2014”. Zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia wszystkie wnioski o wsparcie, wnioski o płatność i inne deklaracje, które

beneficjent lub osoba trzecia muszą złożyć, poddaje się kontrolom administracyjnym, obejmującym wszystkie elementy, w przypadku których możliwa i stosowna jest kontrola za pomocą kontroli administracyjnych. Procedury zawierają wymóg rejestracji podjętych działań kontrolnych, wyników weryfikacji i środków podjętych w przypadku rozbieżności. Kontrole administracyjne wniosków o wsparcie, w odniesieniu do kosztów podlegających refundacji, obejmują w szczególności weryfikację racjonalności przedstawionych kosztów. Z uwagi na stanowisko Komisji Europejskiej (KE) dotyczące interpretacji art. 48 rozporządzenia nr 809/2014 z którego wynika, że nie jest możliwe przedłożenie na etapie aplikowania o wsparcie jedynie ogólnego zarysu projektu grantowego, gdyż konieczne jest przeprowadzenie na tym etapie wszystkich czynności wskazanych w tym artykule, w tym m.in. weryfikacji racjonalności przedstawionych kosztów, konieczne jest dokonanie zmiany założeń systemu wdrażania i rozliczenia projektów grantowych. Z tego względu proponuje się przyjąć rozwiązanie polegające na przeprowadzeniu przez LGD konkursu na wybór grantobiorców w ramach projektu grantowego przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy na ten projekt do właściwego Samorządu Województwa, co pozwoli na szczegółowe zbadanie racjonalności kosztów na etapie przyznania pomocy w oparciu o dane z już wybranych przez LGD grantów, bez konieczności prowadzenia tego badania na etapie wypłaty pomocy. Dokumenty potwierdzające przeprowadzenie wyboru grantobiorców w ramach projektu grantowego LGD dołączałyby do wniosku o przyznanie pomocy, gdyż są one niezbędne do ustalenia spełnienia warunków przyznania pomocy (§ 19 ust. 4 obowiązującego rozporządzenia). Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 12 lit b projektowanego rozporządzenia.

W związku z wątpliwościami interpretacyjnymi dokonano również zmiany w obowiązującym przepisie § 12 pkt 1 zastępując warunek wspólnej promocji produktów lub usług regulacją wskazującą na zakaz indywidualnej promocji produktów lub usług dzięki czemu w sposób jednoznacznym będzie można dokonywać oceny operacji w tym zakresie. Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia.

W celu uproszczenia systemu wdrażania projektów grantowych proponuje się przyjąć, że kosztem kwalifikowalnym jaki LGD ponosi w ramach projektów grantowych są wydatki poniesione przez LGD z tytułu udzielonych grantów. Oznacza to, że na etapie płatności nie będą szczegółowo badane koszty jakie grantobiorca poniósł w związku z realizacją grantu, a jedynie wydatki jakie poniosła LGD. Oznacza to, że realizacja jednego grantu (pojedynczego zadania w ramach operacji) jest swego rodzaju „usługą” świadczoną przez grantobiorcę na rzecz LGD i to on stanowi koszt kwalifikowalny, z tym że katalog kosztów kwalifikowalnych

określony w § 17 ust. 1 (z wyłączeniem zakupu środków transportu) i 4 nowelizowanego rozporządzenia stosowany by był odpowiednio do kosztów składających się na wartość każdego grantu jaki ma być zrealizowany przez grantobiorcę. Także w przypadku podejmowania działalności gospodarczej proponuje się, aby koszty planowane do poniesienia w ramach operacji mieściły się w zakresie kosztów, o których mowa w § 17 ust. 1 oraz były ustalone z uwzględnieniem wartości rynkowej. Powyższe rozwiązania znalazły odzwierciedlenie odpowiednio w § 1 pkt 6 i 9 oraz pkt 3 lit. a i pkt 8 projektowanego rozporządzenia.

W celu ułatwienia beneficjentom realizacji operacji, w tym najpełniejszego wykorzystania środków finansowych przyznanych na ich realizację, proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na umożliwieniu beneficjentom dokonania płatności za dostawy, usługi lub roboty budowlane, a w przypadku projektów grantowych – dokonania płatności z tytułu udzielonych grantów, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność lub usunięcia braków w tym wniosku dokonanego w wyniku otrzymania z Samorządu Województwa ponownego wezwania do ich usunięcia, a nie przed dniem złożenia wniosku o płatność obejmującego te koszty. Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 13 lit. b projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami nowelizowanego rozporządzenia jednym z istotnych zobowiązań beneficjenta, zawartych w umowie przyznania pomocy, jest zachowanie zasady uczciwej konkurencji w procesie wyłaniania wykonawców poszczególnych zadań w ramach operacji (stosowanie przepisów o zamówieniach publicznych albo postępowania ofertowego). Rozporządzenie nie przewiduje wyjątku w tym zakresie w przypadku projektu grantowego, co nie jest właściwe, gdyż już sam proces wyboru grantobiorców zapewnia zachowanie zasady uczciwej konkurencji w procesie wyłaniania wykonawców poszczególnych zadań, tj. grantów. Tym bardziej, że zgodnie z nowymi założeniami systemu wdrażania projektów grantowych (§ 1 pkt 12 lit b projektowanego rozporządzenia) wybór grantobiorców odbywać się będzie przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy na projekt grantowy. W związku z powyższym, proponuje się doprecyzowanie, że przedmiotowe zobowiązanie nie zostanie zawarte w umowie przyznania pomocy na projekt grantowy, a także grantobiorcy, będący realizatorami poszczególnych zadań (grantów) w ramach projektu, a nie beneficjentami operacji nie muszą spełniać tego warunku. Przedmiotowe rozwiązanie znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 13 lit. e projektowanego rozporządzenia.

Obowiązujący przepis § 15 ust. 5 nowelizowanego rozporządzenia traktujący o ustalaniu limitu pomocy na beneficjenta w przypadku wspólnej realizacji operacji albo realizacji operacji w ramach wykonywania działalności gospodarczej w formie spółki cywilnej precyzuje, że limit ten jest pomniejszany każdemu podmiotowi o jednakową kwotę będącą ilorazem kwoty pomocy przyznanej na operację oraz liczby podmiotów realizujących tę operację, a zatem po równo. Wydaje się jednak, że bardziej adekwatny i sprawiedliwy podział powinien uwzględniać np. wkład danego podmiotu w realizację operacji lub udział w zyskach (w przypadku spółki cywilnej). Biorąc pod uwagę powyższe, w § 1 pkt 7 projektowanego rozporządzenia zaproponowano elastyczne podejście polegające na pomniejszaniu limitu pomocy na beneficjenta każdemu podmiotowi o kwotę stanowiącą iloczyn procentowego udziału każdego z tych podmiotów we wnioskowanej kwocie pomocy wskazanego przez te podmioty we wniosku o przyznanie pomocy. Jednocześnie z uwagi na mnogość podmiotów mogących wspólnie realizować operację w ramach zakresu, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 obowiązującego rozporządzenia oraz konieczność pomniejszania limitu pomocy na beneficjenta każdemu podmiotowi, zaproponowano wyłączenie z realizacji tego typu operacji podmiotów wykonujących działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej (§ 1 pkt 1 lit. c projektowanego rozporządzenia).

Nowelizowane rozporządzenie zawiera m.in. przepisy określające: termin zakończenia postępowania w sprawie przyznania pomocy, dotyczące obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty środków, przywrócenia terminu wykonania przez wnioskodawcę lub beneficjenta określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy. Z uwagi na brzmienie zdania wprowadzającego do wyliczenia w § 22 tj. „W terminie 2 miesięcy od dnia przekazania wniosku o przyznanie pomocy zarządowi województwa przez LGD zarząd województwa”, powstały wątpliwości, czy dwumiesięczny termin na rozpatrzenie wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w tym przepisie dotyczy wyłącznie operacji realizowanych przez podmioty inne niż LGD, gdyż to wnioski o przyznanie pomocy w tzw. „klasycznej ścieżce” składane są do LGD, która po dokonaniu wyboru operacji przekazuje je do właściwego Samorządu Województwa, czy również operacji własnych LGD i projektów grantowych, w ramach których wnioski o przyznanie pomocy LGD składa bezpośrednio w Samorządzie Województwa. Aby uniknąć wątpliwości w tym zakresie proponuje się doprecyzowanie brzmienia przedmiotowego zdania wprowadzającego do wyliczenia, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 11 projektowanego rozporządzenia.

W związku ze zmianą z dniem 1 stycznia 2010 r przepisów ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 233) oraz ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz.U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.), w których ustawą z dnia 23 października 2009 r. o zmianie ustaw w zakresie uwierzytelniania dokumentów (Dz.U. Nr 216 poz. 1676) nadano radcy prawnemu i adwokatowi prawo sporządzania poświadczeń odpisów dokumentów za zgodność z okazanym oryginałem w zakresie określonym odrębnymi przepisami. W związku z powyższym, celowym jest dokonanie zmiany w § 19 ust. 5 oraz § 33 ust. 4 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia poprzez dodanie do przepisu także zawodu radcy prawnego i adwokata, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 10 oraz 15 projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie zawiera także doprecyzowanie warunków wypłaty środków finansowych, jakie musi spełniać podmiot podejmujący działalność gospodarczą (§ 1 pkt 13 lit. a projektowanego rozporządzenia). Jednym z warunków wypłaty drugiej transzy pomocy będzie konieczność osiągnięcia zakładanego w biznesplanie ilościowego i wartościowego poziomu sprzedaży produktów lub usług, co w dobitny sposób pokaże czy podstawowe cele biznesplanu zostały osiągnięte. Ze względu na określone w projektowanym rozporządzeniu warunki wypłaty pierwszej transzy, polegające m.in. na obowiązku uzyskania pozwoleń, zezwoleń i innych decyzji, których uzyskanie jest wymagane przez odrębne przepisy do realizacji inwestycji objętych operacją, wydłużono o 2 miesiące termin na wypłatę tej transzy (§ 1 pkt 14 projektowanego rozporządzenia).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność pilnego uszczegółowienia regulacji związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy w zakresie projektów grantowych i podejmowania działalności gospodarczej zanim zostaną ogłoszone nabory wniosków o przyznanie pomocy. Biorąc pod uwagę, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie przyczyni się do możliwości szybszego skorzystania z pomocy finansowej z wykorzystaniem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, należy uznać, że ważny interes państwa przemawia za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w poddziałaniu „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia 09.06.2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 84</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Usprawnienie procesu przyznania pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, w szczególności w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy na operacje własne lokalnej grupy działania (LGD) i projekty grantowe oraz uszczegółowienie warunków przyznania i wypłaty pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej.

Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej (KE), ze względu na art. 48 rozporządzenia nr 809/2014 dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.7.2014, str. 69. z późn. zm.), nie jest możliwe przedłożenie na etapie aplikowania o wsparcie jedynie ogólnego zarysu projektu grantowego, gdyż konieczne jest przeprowadzenie na tym etapie wszystkich czynności wskazanych w tym artykule, w tym m.in. weryfikacji racjonalności przedstawionych kosztów. Z tego względu nie jest możliwe niedokonanie zmian w pierwotnie zakładanym systemie wdrażania projektów grantowych, którego istotą było przyznanie LGD pomocy w oparciu o ogólny opis projektu i kategorie kosztów, a szczegółowe zbadanie ich racjonalności po dokonaniu przez LGD wyboru

grantobiorców.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się przyjęcie systemu, którego założeniem jest przeprowadzenie przez LGD konkursu na wybór grantobiorców w ramach projektu grantowego przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy na ten projekt do właściwego Samorządu Województwa.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest szczegółowe zbadanie racjonalności kosztów na etapie przyznania pomocy w oparciu o dane z już wybranych przez LGD grantów, bez konieczności prowadzenia tego badania na etapie wypłaty pomocy.

W odniesieniu do uszczegółowienia warunków przyznania i wypłaty pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej proponuje się dodatkowo:

- 1) ograniczenie kręgu beneficjentów w zakresie podejmowania działalności gospodarczej jedynie do osób fizycznych (wykluczenie spółek kapitałowych w organizacji);
- 2) doprecyzowanie warunków przyznania oraz wypłaty pierwszej i drugiej transzy pomocy oraz zakresu zobowiązań umownych w zakresie podejmowania działalności gospodarczej (obowiązek podjęcia działalności, zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych i utworzenia miejsca pracy);
- 3) doprecyzowanie w zakresie obowiązku utrzymania (utworzonych) miejsc pracy w ramach rozwijania działalności gospodarczej;
- 4) dodanie wymogu zgodności kosztów ponoszonych przez grantobiorców oraz kosztów ponoszonych w ramach podejmowanej działalności z katalogiem kosztów kwalifikowalnych mimo że nie stanowią one kosztów kwalifikowalnych sensu stricto;
- 5) doprecyzowanie zasad ustalania wysokości dostępnych środków w odniesieniu do podmiotów wspólnie ubiegających się o wsparcie;
- 6) wykluczenie z kręgu beneficjentów w ramach współpracy między podmiotami wykonującymi działalność gospodarczą spółek cywilnych.

Efektom wprowadzonych zmian będzie usprawnienie i zwiększenie efektywności systemu wdrażania działania, a co za tym idzie – skorzystania z pomocy finansowej z wykorzystaniem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowienie przez pozostałe kraje członkowskie Unii Europejskiej (UE) wewnętrznych

przepisów prawa na podstawie wskazanych w pkt 1 przepisów prawa unijnego trwa równolegle do procesu prowadzonego w Polsce. Biorąc pod uwagę fakt, że unijne rozporządzenia, stanowiące podstawę wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich, zostały opublikowane w grudniu 2013 r., trudno jest wstrzymać proces legislacyjny przedmiotowego aktu do czasu wprowadzenia w życie analogicznych regulacji w porządku prawnym krajów członkowskich UE oraz oceny funkcjonowania rozwiązań przyjętych w innych krajach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Lokalne grupy działania (LGD)	W zależności od wyników wyboru lokalnych strategii rozwoju ≥ 260	Konsultacje z LGD wdrażającymi obecnie lokalne strategie rozwoju w ramach działania 413 ‘Wdrażanie lokalnych strategii Rozwoju’ PROW 2007-2013	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z realizacją LSR
Podmioty uprawnione do ubiegania się o przyznanie pomocy: osoby fizyczne zamieszkujące na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju,	W PROW 2014-2020 przewidziano, że Działaniem „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętych będzie 58,19% ludności wiejskiej.	Analizy własne i zlecone przez MRiRW, na bazie doświadczeń z wdrażania działania 413 ‘Wdrażanie lokalnych strategii Rozwoju’ PROW 2007-2013.	Szacuje się, iż utworzona w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” infrastruktura będzie służyła 5,41% ludności

<p>osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju; osoby prawne, w tym przedsiębiorcy i organizacje pozarządowe prowadzące działalność na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju</p>			<p>wiejskiej. Ponadto planuje się realizację operacji, których rezultatem będzie utworzenie 5 943 miejsc pracy, których trwałość będzie nie krótsza niż 3 lata.</p>
---	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

W szczególności, poza członkami Rady Ministrów, Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Prezesem Rządowego Centrum Legislacji, projekt otrzymali: Komisja Wspólna Rządu i

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem (dochody – wydatki)													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów												

	<p>Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487 z późn. zm.), środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63,63%. W przypadku operacji realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych za wkład krajowy do PROW 2014–2020 uważa się wkład własny beneficjenta. Z brzmienia PROW 2014–2020 wynika, że co najmniej połowa środków na to podziałanie ma być wydatkowana na rozwój przedsiębiorczości, co oznacza, że operacje realizowane przez jednostki sektora finansów publicznych mogą wykorzystać maksymalnie niespełną połowę tych środków.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Podstawą udzielania tego wsparcia jest ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337).</p> <p>Ponadto sposób wdrażania działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” musi być zgodny z regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378)</p> <p>Powyższa ustawa tworzy podstawy prawne realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule III w rozdziale II (art. 32-35) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013. RLKS bazuje na metodzie LEADER, która w ramach perspektywy finansowej 2007-2013 ma zastosowanie w realizacji osi 4 Leader (podejścia LEADER) w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich oraz osi priorytetowej 4 zrównoważony rozwój obszarów zależnych głównie od rybactwa w ramach programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR) w perspektywie finansowej 2007-2013.</p> <p>Obligatoryjność realizacji RLKS w ramach programu współfinansowanego z EFRROW potwierdzona została w przepisach ustawy ROW, w art. 3 ust. 1 pkt</p>

14 (działanie: Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER), przy czym zgodnie z art. 3 ust. 3 tej ustawy wspieranie RLKS, w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, a w zakresie nieuregulowanym w tych przepisach – na zasadach określonych w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Projekt rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

Poddziałanie „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” PROW 2014-2020 jest realizowane w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”. Na realizację wskazanego działania przewidziano środki w wysokości 734 999 913 euro, z czego: 467 668 000 euro stanowią środki EFRROW (tj. 63,63% ogólnego budżetu działania) i 267 331 913 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego (tj. 36,37% ogólnego budżetu działania). W ramach tych środków, na realizację poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” wydzielono kwotę 594 299 913 euro, z czego: 378 153 034,64 euro stanowią środki EFRROW (tj. 63,63% ogólnego budżetu poddziałania) i 216 146 878,358 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego (tj. 36,37% ogólnego budżetu poddziałania).

Ogólna wartość środków niezbędnych na wdrażanie działania została już wskazana w OSR ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Skutków finansowych nie określa się w podziale na lata ponieważ będzie to

	<p>możliwe dopiero po zakończeniu procesu wyboru lokalnych strategii rozwoju, o którym mowa w art. 5 ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności.</p> <p>Realizacja płatności w ramach przedmiotowego działania będzie finansowana ze środków corocznie planowanych w ustawie budżetowej na realizację PROW 2014-2020.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia będzie miało pośredni pozytywny wpływ na obywateli oraz gospodarstwa domowe poprzez umożliwienie wdrażania operacji przyczyniających się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie	

		<input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy. Pomoc przyznana na wdrażanie projektów w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” wpłynie na promocję i tworzenie miejsc pracy na obszarach wiejskich.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski.</p> <p>Realizacja poddziałania przyczyni się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na wdrożenie poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014-2020 założeń.		

Ewaluację PROW 2014-2020 a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 49 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487 z późn. zm.), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)