

Departament Prawny

PR1.022.97.2016.AYK

NOTATKA DLA

Ministra Finansów

Pana Pawła Szałamachy

Departament Prawny przedkłada w załączeniu projekt *rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń dokumentów przesyłanych w ramach stosowanego środka egzekucyjnego z użyciem środków komunikacji elektronicznej*

- z uprzejmą prośbą o opatrzenie dokumentu elektronicznego bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Projekt rozporządzenia został przygotowany przez Departament Administracji Podatkowej.

Rządowe Centrum Legislacji pismem z dnia 22 sierpnia 2016 r. znak RCL.DPG.555.84/2016 zwolniło projekt rozporządzenia z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą.

Projekt rozporządzenia będzie podpisywany w porozumieniu z Ministrem Cyfryzacji.

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

Pan Marian Banaś

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

- z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację

Biuro Ministra

- z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

**w sprawie sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń dokumentów przesyłanych
w ramach stosowanego środka egzekucyjnego z użyciem środków komunikacji
elektronicznej**

Na podstawie art. 67 § 2c ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, 868, 1228 i 1244) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zawiadomienie o zajęciu i inne pisma, o których mowa w art. 67 § 1a ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zwane dalej „pismami”, doręczane dłużnikowi zajętej wierzytelności i organowi egzekucyjnemu w ramach stosowanego środka egzekucyjnego, sporządza się w formacie pdf.

§ 2. Pisma przesyłane w ramach stosowanego środka egzekucyjnego z użyciem środków komunikacji elektronicznej doręcza się przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu egzekucyjnego i dłużnika zajętej wierzytelności, jeżeli dłużnik taką skrzynkę posiada.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 września 2016 r.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu

MINISTER CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311, z późn. zm.) przewiduje zmianę ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, z późn. zm.) poprzez dodanie art. 67 § 2c zawierającego delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń dokumentów przesyłanych w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej, mając na względzie bezpieczeństwo posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej oraz sprawność i skuteczność egzekucji.

Przepisy ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw wprowadziły do ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji regulacje umożliwiające doręczanie zawiadomień o zajęciu oraz innych pism w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. W przypadku gdy zawiadomienie o zajęciu doręczane jest w powyższy sposób nie zawiera podpisu upoważnionego pracownika oraz pieczęci organu egzekucyjnego, musi natomiast zostać opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym. Wprowadzenie wskazanych regulacji spowodowało konieczność określenia sposobu sporządzania i doręczania dokumentów przesyłanych z użyciem środków komunikacji elektronicznej.

W przypadku sporządzania dokumentu w postaci elektronicznej, w celu zapewnienia zgodności z minimalnymi wymaganiami dla wymiany informacji w postaci elektronicznej, w projekcie rozporządzenia zaproponowano sporządzanie takiego dokumentu w formacie pdf. W roku 2017 planowana jest nowelizacja przepisów rozporządzenia dopuszczająca stosowanie formatu xml, którego struktura logiczna dostępna będzie na stronie Izby Skarbowej w Szczecinie. Zmiana rozporządzenia zostanie przeprowadzona niezwłocznie po opracowaniu ww. struktury logicznej dokumentu w formacie xml.

W rozporządzeniu przewidziano, że organ egzekucyjny będzie przysyłał dłużnikowi zajętej wierzytelności zawiadomienie o zajęciu i inne pisma przez elektroniczną skrzynkę podawczą we wskazanym powyżej formacie. W takim przypadku dłużnik zajętej wierzytelności, będący podmiotem publicznym, będzie zobowiązany do przysyłania tych dokumentów do organu egzekucyjnego tą samą drogą. Stosownie bowiem do art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 114, z późn. zm.) podmioty publiczne są obowiązane do prowadzenia wymiany informacji w postaci elektronicznej z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych. Korzystanie z elektronicznej skrzynki podawczej zapewnia, że przesyłane dokumenty zawierają podpis potwierdzony profilem zaufanym, co gwarantuje bezpieczeństwo i wiarygodność przesyłanych dokumentów. Zajęcie wierzytelności ingeruje w prawa majątkowe zobowiązanego. Ponadto, dokumenty przekazywane w związku z zajęciem wierzytelności zawierają dane zobowiązanego, z tego względu szczególnego znaczenia nabiera konieczność właściwej ich ochrony i ograniczenie przekazywania drogą elektroniczną wyłączenie do przysyłania za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej.

Natomiast biorąc pod uwagę liczbę i zróżnicowanie administracyjnych organów egzekucyjnych, a także różnorodność ich systemów teleinformatycznych opracowanie systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przekazywane byłyby zajęcia wierzytelności, przystosowanego do potrzeb każdego ze wskazanych organów, jest zadaniem wyjątkowo skomplikowanym i czasochłonnym. Z powyższych względów rozpoczęcie prac nad jego przygotowaniem zostanie rozważone dopiero po przeprowadzeniu pełnej analizy funkcjonowania systemu obsługującego zajęcia wierzytelności z rachunku bankowego. W przypadku egzekucji z rachunku bankowego przewidziano odrębny system teleinformatyczny dotyczący przesyłania dokumentów. W takim przypadku organ egzekucyjny i bank będą komunikowały się przez dedykowany do tego system teleinformatyczny prowadzony przez banki na podstawie art. 112c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2015 r. poz. 128, z późn. zm.) dodanego ww. ustawą o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw. Użytkowanie tego systemu rozpocznie się 8 września br.

W odniesieniu natomiast do dłużników zajętej wierzytelności, do których nie stosuje się ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, została wyłączona możliwość doręczania zawiadomień o zajęciu i innych pism w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej. Brak jest bowiem takiego systemu. Ponadto podmioty te nie są uprawnione do posiadania elektronicznej skrzynki podawczej. Tym samym nie jest możliwe doręczanie dokumentów tym podmiotom drogą elektroniczną z uwagi na brak możliwości zapewnienia stosownej ochrony danych ujawnianych w tych dokumentach, np. danych osobowych zobowiązanego, rodzaju i wysokości niewykonanego obowiązku zapłaty należności pieniężnej. W odniesieniu do tych dłużników zawiadomienia o zajęciu i inne pisma będą nadal doręczane przez operatorów pocztowych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 80 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Rozporządzenie dotyczy działania organów jednostek samorządu terytorialnego. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt rozporządzenia.

Rozporządzenie nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 września 2016 r., tj. z dniem wejścia w życie ww. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw. Krótszy niż czternastodniowy termin *vacatio legis* wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa. Podmioty, których obowiązki regulują przepisy rozporządzenia są odpowiednio przygotowane do stosowania wprowadzanych przepisów.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Opracowała:

Ewa Kamieniecka – główny specjalista, tel. 694 55 79
Wydział Systemu Poboru i Egzekucji
w Departamencie Administracji Podatkowej

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sporządzania i dokonywania doręczeń dokumentów przesyłanych w ramach stosowanego środka egzekucyjnego z użyciem środków komunikacji elektronicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marian Banaś</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Grzegorz Mróz, Z-ca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Tel. 22 694 40-34 e-mail: grzegorz.mroz@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>17.08.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 67 § 2c ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>7</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia wynika z uchwalenia w dniu 10 lipca 2015 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311, z późn. zm.). Ww. ustawą wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, z późn. zm.) regulacje umożliwiające doręczanie zawiadomień o zajęciu oraz innych pism w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej. Ponadto dodano art. 67 § 2c zawierający delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń dokumentów przesyłanych w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej, mając na względzie bezpieczeństwo posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej oraz sprawność i skuteczność egzekucji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje, że w celu zapewnienia zgodności z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej - odpis dokumentu sporządzanego w postaci elektronicznej, będzie w formacie pdf.

W projekcie przewidziano, że organ egzekucyjny będzie przysyłał dłużnikowi zajętej wierzytelności zawiadomienie o zajęciu i inne pisma przez elektroniczną skrzynkę podawczą. Natomiast dłużnik zajętej wierzytelności, będący podmiotem publicznym, będzie zobowiązany do przysyłania dokumentów do organu egzekucyjnego tą samą drogą. Stosownie bowiem do art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 114, z późn. zm.) podmioty publiczne są obowiązane do prowadzenia wymiany informacji w postaci elektronicznej z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych. Korzystanie z elektronicznej skrzynki podawczej zapewnia, że dokumenty zawierają podpis potwierdzony profilem zaufanym, co gwarantuje bezpieczeństwo i wiarygodność przesyłanych dokumentów. W odniesieniu natomiast do dłużników zajętej wierzytelności, do których nie stosuje się ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wyłączono możliwość doręczania zawiadomień o zajęciu i innych pism w ramach stosowanego środka egzekucyjnego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej. Brak jest bowiem takiego systemu. Ponadto podmioty te nie są uprawnione do posiadania elektronicznej skrzynki podawczej. W odniesieniu do tych dłużników zawiadomienia o zajęciu i inne pisma będą nadal doręczane przez operatorów pocztowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Administracyjne organy egzekucyjne	- 388 naczelników urzędów skarbowych, - 47 – właściwych organów gminy o statusie miasta, - właściwe organy gminy prowadzący	- art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz: - rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie	usprawnienie dokonywanie i doręczanie zajęć wierzytelności

	<p>postępowanie egzekucyjne na podstawie porozumień,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Przewodniczący Międzyresortowej Komisji Orzekającej przy Ministrze Finansów, - 43 dyrektorów oddziału ZUS, - 16 dyrektorów izb celnych, - 10 dyrektorów oddziałów regionalnych Agencji Mienia Wojskowego, - 16 marszałków województw 	<p>terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1441),</p> <ul style="list-style-type: none"> - załącznik do ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych (Dz. U. z 1997 r. poz. 224, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1438), - art. 5 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, z późn. zm.), - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168), - załącznik do zarządzenia nr 10 Prezesa ZUS z dnia 6 marca 2008 r. w sprawie terenowych jednostek Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, - rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib (Dz. U. z 2016 r., poz. 382, z późn. zm.), - rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie nadania statutu Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 299) - ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 909, z późn. zm.) 	
Dłużnicy zajętej wierzytelności	Brak danych		
Zobowiązani	Brak danych		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji publicznych.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Do projektu rozporządzenia uwagi zgłosił Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Uwagi dotyczyły m.in. formatu danych. W tym zakresie zostały uwzględnione. Ponadto uwagi ZUS dotyczyły treści uzasadnienia do projektu, które zostało doprecyzowane.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych. Uwaga GIODO dotyczyła określenia „inne dokumenty” zawartego w przepisie § 1 ust. 1 projektowanego rozporządzenia. Uwaga została uwzględniona. Przepisowi § 1 ust. 1 nadano brzmienie odwołujące się wprost do dokumentów określonych w art. 67 § 1a ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
---	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
---	---

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 8 września 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)