

Departament Prawny

PR1.022.101.2016.LRW

NOTATKA
dla Ministra Finansów
Pana Pawła Szalamachy

Departament Prawny przedkłada, w załączeniu, projekt *rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń z użyciem środków komunikacji elektronicznej odpisów dokumentów w przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji*

- z uprzejmą prośbą o opatrzenie dokumentu elektronicznego rozporządzenia kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Projekt rozporządzenia został przygotowany przez Departament Administracji Podatkowej.

Pismem z dnia 22 sierpnia 2016 r. (RCL.DPG.555.88/2016) Rządowe Centrum Legislacji poinformowało, że zwalnia projekt z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Projekt rozporządzenia związany jest ze zmianą od 8 września 2016 r. przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji dotyczących zbiegu egzekucji administracyjnej i sądowej albo egzekucji administracyjnych do tej samej rzeczy albo prawa majątkowego. Organ egzekucyjny będzie przekazywał do sądowego organu egzekucyjnego lub innego administracyjnego organu egzekucyjnego odpis tytułu wykonawczego, dokumentu zajęcia oraz innych dokumentów niezbędnych do prawidłowego przeprowadzenia egzekucji w drodze elektronicznej.

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

Pan Marian Banaś
Podsekretarz Stanu

- z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację

Biuro Ministra

- z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu

Załączniki:

- wersja elektroniczna projektu rozporządzenia

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

**w sprawie sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń z użyciem środków
komunikacji elektronicznej odpisów dokumentów w przypadku wystąpienia zbiegu
egzekucji**

Na podstawie art. 63a § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, 868, 1228 i 1244) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji odpisy dokumentów sporządza się w postaci elektronicznej w formacie:

1) XML;

2) PDF, jeżeli:

- a) dokument został sporządzony w formacie uniemożliwiającym konwersję do dokumentu w formacie XML,
- b) z innych przyczyn nie jest możliwe sporządzenie odpisu dokumentu w formacie XML.

2. Jeżeli dokument ma postać papierową, jego odpis sporządza się jako elektroniczną kopię dokumentu.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, odpis tytułu wykonawczego opatruje się klauzulą organu egzekucyjnego o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej w brzmieniu: „Klauzula o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej została nadana przez organ egzekucyjny ... w dniu ... ?”.

§ 2. 1. Adnotację, o której mowa w art. 62b § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zwaną dalej „adnotacją”, sporządza się według struktury logicznej udostępnionej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Izby Skarbowej w Szczecinie.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

2. W przypadku doręczania więcej niż jednego odpisu tytułu wykonawczego, wystawionego przez tego samego wierzyciela, odpisy tytułów wykonawczych opatruje się zbiorczą adnotacją.

§ 3. 1. W przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji administracyjnych odpisy dokumentów wraz z adnotacją doręcza się na elektroniczną skrzynkę podawczą.

2. W przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji sądowej z egzekucją administracyjną:

- 1) organ egzekucyjny, o którym mowa w art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, doręcza odpisy dokumentów wraz z adnotacją komornikowi sądowemu na adres elektroniczny na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, powiązany z kontem tego komornika na ePUAP;
- 2) komornik sądowy doręcza odpisy dokumentów wraz z adnotacją organowi egzekucyjnemu, o którym mowa w art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, na elektroniczną skrzynkę podawczą organu egzekucyjnego, wykorzystując konto komornika na ePUAP.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 września 2016 r.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu:

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

MINISTER CYFRYZACJI

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311, z późn. zm.) zmienia ustawę z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, z późn. zm.) przez dodanie art. 63a § 2, stanowiącego delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości oraz ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń z użyciem środków komunikacji elektronicznej odpisów dokumentów w przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji, mając na uwadze bezpieczeństwo posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej oraz sprawność i skuteczność egzekucji.

Na podstawie zmienionego brzmienia przepisów art. 62b § 1 pkt 1 oraz art. 63 § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w przypadku zbiegu egzekucji administracyjnej i sądowej albo egzekucji administracyjnych do tej samej rzeczy albo prawa majątkowego organ egzekucyjny będzie przekazywał do sądowego organu egzekucyjnego lub innego administracyjnego organu egzekucyjnego odpis tytułu wykonawczego, dokumentu zajęcia oraz innych dokumentów niezbędnych do prawidłowego przeprowadzenia egzekucji. W związku z powyższym, w celu zapewnienia zgodności z minimalnymi wymaganiami dla wymiany informacji w postaci elektronicznej, w projekcie rozporządzenia zaproponowano sporządzanie odpisu dokumentu zasadniczo w formacie XML. Natomiast w przypadku, gdy konwersja dokumentu na format XML o określonej strukturze lub sporządzenie dokumentu w tym formacie i strukturze nie będzie możliwe - w formacie PDF. W przypadku gdy dokument ma postać papierową jego odpis będzie miał postać elektronicznej kopii dokumentu.

Zaproponowano dodatkowo, aby odpis tytułu wykonawczego, sporządzonego w formacie XML, zawierał także informację o nadaniu klauzuli organu egzekucyjnego o skierowaniu tytułu do egzekucji administracyjnej w brzmieniu: *„Klauzula o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej nadana została przez organ egzekucyjny ... w dniu ...”*. W przypadku tytułów wykonawczych sporządzanych w postaci papierowej nadanie przez organ egzekucyjny klauzuli o skierowaniu tytułu do egzekucji administracyjnej zamieszczone jest bezpośrednio na tym tytule. Zatem jest uwidocznione na elektronicznej kopii tego dokumentu, bez konieczności opatrywania go dodatkowymi informacjami.

Z uwagi na konieczność doręczania adnotacji, którą winien być opatrzony odpis tytułu wykonawczego zgodnie z art. 62b § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, przyjęto, że struktura logiczna tej adnotacji będzie udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Izby Skarbowej w Szczecinie. Celem proponowanego rozwiązania jest umożliwienie automatycznego wprowadzenia do systemu informatycznego obsługującego organ egzekucyjny, który przejął łączne prowadzenie egzekucji, informacji niezbędnych do prowadzenia egzekucji bez konieczności wprowadzania tych danych przez pracownika tego organu. W przypadku przekazywania więcej niż jednego tytułu wykonawczego wystawionego przez tego samego wierzyciela adnotacja będzie sporządzana łącznie dla wszystkich tytułów danego wierzyciela, co umożliwi prawidłowe wprowadzenie informacji zawartych w tej adnotacji do systemu informatycznego obsługującego organ egzekucyjny, który przejął łączne prowadzenie egzekucji.

W związku z ustawowym obowiązkiem dokonywania doręczenia pomiędzy administracyjnymi organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy administracyjnym organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym z użyciem środków komunikacji elektronicznej, stosownie do art. 63a § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, przyjęto, że jedynym środkiem komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi jest elektroniczna platforma usług administracji publicznej (ePUAP). Doręczane tym organom dokumenty zawierają bowiem dane osobowe zobowiązanego, czy też informacje nt. rodzaju i wysokości niewykonanego obowiązku zapłaty należności pieniężnej. W związku z powyższym niezbędne jest zapewnienie stosownej ochrony danych zawartych w doręczanych dokumentach.

W przypadku zbiegu egzekucji prowadzonych przez administracyjne organy egzekucyjne doręczenie będzie się odbywało za pomocą środków komunikacji elektronicznej na elektroniczną skrzynkę podawczą. Organy egzekucyjne są bowiem podmiotami publicznymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114, z późn. zm.), w związku z czym stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 1 tej ustawy obowiązane są do prowadzenia wymiany informacji w postaci elektronicznej z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych spełniających minimalne wymagania dla tych systemów.

Natomiast w przypadku zbiegu egzekucji sądowej z egzekucją administracyjną niezbędne jest uregulowanie doręczania dokumentów również komornikom sądowym z uwagi na art. 759² w brzmieniu nadanym ustawą o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z tym przepisem komornik dokonuje doręczeń administracyjnym organom egzekucyjnym wyłącznie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego albo z użyciem środków komunikacji elektronicznej w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 63a § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, tj. na podstawie rozporządzenia. Z uwagi na to, że komornicy sądowi nie należą do podmiotów publicznych w rozumieniu art. 2 ust. 1 o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nie będzie możliwe doręczenie im dokumentów na elektroniczną skrzynkę podawczą. Zgodnie bowiem z definicją zawartą w art. 3 pkt 17 tej ustawy, elektroniczna skrzynka podawcza jest to dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego.

W związku z powyższym przyjęto, że w przypadkach gdy egzekucję przejmie administracyjny organ egzekucyjny, komornik sądowy przekaze dokumenty z konta założonego na ePUAP na elektroniczną skrzynkę podawczą tego organu. Jeżeli natomiast egzekucję łączną przejmie komornik sądowy administracyjny organ egzekucyjny prześle dokumenty na adres elektroniczny na ePUAP powiązany z kontem tego komornika na ePUAP.

Zgodnie z ustaleniami roboczymi z Krajową Radą Komorniczą adresy elektroniczne na ePUAP powiązane z kontem komornika sądowego na ePUAP będą dostępne na liście komorników sądowych publikowanej na stronie internetowej Krajowej Rady Komorniczej. Możliwe też będzie ustalenie przez administracyjny organ egzekucyjny tego adresu bezpośrednio u komornika sądowego po uzyskaniu informacji od dłużnika zajętej wierzytelności bądź zobowiązanego o komorniku sądowym pozostającym w zbiegu egzekucji stosownie do art. 69a ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano dzień 8 września 2016 r. jako dzień wejścia w życie, z uwagi na wejście w życie z tym samym dniem przepisu art. 63a § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, stanowiącego delegację do wydania rozporządzenia.

Rozporządzenie dotyczy działania organów samorządu terytorialnego, dlatego projekt został przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która w dniu 25 maja 2016 r. uznała projekt za uzgodniony.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Opracowała:

Ewa Kamieniecka – główny specjalista, tel. 694 55 79

Wydział Systemu Egzekucji

w Departamencie Administracji Podatkowej

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń z użyciem środków komunikacji elektronicznej odpisów dokumentów w przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marian Banaś</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Mróz, Z-ca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Tel. 22 694 40-34</p>	<p>Data sporządzenia 17.08.2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 63a § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji</p> <p>Nr w wykazie prac: 8</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia wynika z uchwalenia w dniu 10 lipca 2015 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311, z późn. zm.). Ustawa ta zmienia ustawę z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599) m.in. poprzez dodanie art. 63a § 2 zawierającego delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do określenia w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości oraz ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia sposobu sporządzania i dokonywania doręczeń z użyciem środków komunikacji elektronicznej odpisów dokumentów w przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji, mając na względzie bezpieczeństwo posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej oraz sprawność i skuteczność egzekucji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się wprowadzenie regulacji określających sposób sporządzania odpisów dokumentów w formacie PDF lub XML. Odpis tytułu wykonawczego, sporządzonego w formacie XML dodatkowo opatrywany będzie informacją o nadaniu klauzuli organu egzekucyjnego o skierowaniu tytułu do egzekucji administracyjnej. Ponadto odpisy tytułów wykonawczych opatrywane będą adnotacją zawierającą dane niezbędne do prowadzenia łącznie egzekucji przez jeden organ egzekucyjny. Doręczenie odpisów dokumentów pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a sądowym organem egzekucyjnym będzie się odbywało za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zależności od organu otrzymującego na elektroniczną skrzynkę podawczą administracyjnego organu egzekucyjnego bądź na adres elektroniczny komornika sądowego na ePUAP powiązany z kontem tego komornika na ePUAP.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Administracyjne organy egzekucyjne	<ul style="list-style-type: none"> - 388 naczelników urzędów skarbowych, - 47 właściwych organów gminy o statusie miasta, - właściwe organy gminy prowadzący postępowanie egzekucyjne na podstawie porozumień, - Przewodniczący Międzyresortowej Komisji Orzekającej przy Ministrze Finansów, - 43 dyrektorów oddziału ZUS, - 16 dyrektorów izb 	<ul style="list-style-type: none"> - art. 19 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz: - rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1441), - załącznik do ustawy o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych (Dz. U. nr 141, poz. 692) oraz ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1438), 	Pozytywne – ujednolici elektroniczne sporządzanie odpisów dokumentów oraz ich przekazywanie pomiędzy organami egzekucyjnymi w przypadku zbiegu egzekucji sądowej z egzekucją administracyjną lub zbiegu egzekucji administracyjnych

Komentarz:

Sporządzanie dokumentów wyłącznie w formie elektronicznej i przekazywanie ich pomiędzy organami egzekucyjnymi skróci czas postępowań egzekucyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 8 września 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--