



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-93-16

Druk nr 793
Warszawa, 1 września 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o szczególnych rozwiązaniach
związanych z wystąpieniem
afrykańskiego pomoru świń na
terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
z projektami aktów wykonawczych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. 1. Do zamówień na dostawy produktów mięsnych z mięsa wyłącznie wieprzowego, pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 3 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi, w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń, zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie, zwanych dalej „produktami mięsnymi”, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.¹⁾), jeżeli:

- 1) świnie, od których pochodzą produkty mięsne, są zaopatrzone w świadectwo zdrowia wystawione przez urzędowego lekarza weterynarii na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) zamówienie jest udzielane podmiotom produkującym produkty mięsne zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 3) produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 4) podmioty, o których mowa w pkt 2, nabyły świnie po cenach netto nie niższych niż:
 - a) ceny zakupu netto masy poubojowej ciepłej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świnie zostały nabyte, lub

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 996, 1020, 1250 i 1265.

- b) średnia cena netto dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świnie zostały nabyte
- opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym urzędu obsługującego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych;
- 5) produkty mięsne spełniają szczegółowe wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4;
- 6) przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

2. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, obszary, na których są położone gospodarstwa rolne, o których mowa w ust. 1, kierując się przepisami Unii Europejskiej wydanymi w związku z afrykańskim pomorem świń oraz biorąc pod uwagę aktualną sytuacją epizootyczną lub liczbę świń w gospodarstwach rolnych położonych na tych obszarach.

Art. 2. 1. Udzielając zamówienia, o którym mowa w art. 1 ust. 1, zamawiający:

- 1) zamieszcza ogłoszenie o udzielanym zamówieniu na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej;
- 2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;
- 3) nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem, o którym mowa w art. 1 ust. 1, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, jeżeli podmiot zainteresowany wykonaniem zamówienia, nie później niż przed zawarciem umowy o wykonanie tego zamówienia, zastrzegł, że nie mogą być udostępniane;
- 4) zamieszcza niezwłocznie na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informacje o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia, albo informację o nieudzieleniu tego zamówienia.

2. Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, o którym mowa w art. 1 ust. 1, w przypadku gdy przebieg tego postępowania wskazuje, że niemożliwe

będzie wykonanie zamówienia przed określonym w umowie terminem jego realizacji. Przepis art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych stosuje się.

3. Jeżeli zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych, do unieważnienia w części postępowania o udzielenie zamówienia przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

Art. 3. 1. Podmiot ubiegający się o udzielenie zamówienia, o którym mowa w art. 1 ust. 1, wraz z ofertą składa oświadczenie:

- 1) o wyprodukowaniu oferowanych produktów mięsnych zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 2) że produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 3) że mięso wchodzące w skład produktów mięsnych stanowi mięso, o którym mowa w art. 1 ust. 1;
- 4) o nabyciu świń po cenach nie niższych niż ceny, o których mowa w art. 1 ust. 1 pkt 4;
- 5) że produkty mięsne spełniają szczegółowe wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4.

2. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, jest składane w formie pisemnej, w postaci papierowej albo elektronicznej opatrzonej bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia.

Art. 4. Minister właściwy do spraw rolnictwa i minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) rodzaj produktów mięsnych oraz ich szczegółowe wymagania,
 - 2) sposób postępowania z surowcami, które nie mogą być wykorzystane do produkcji produktów mięsnych
- mając na względzie zapewnienie ich właściwej jakości handlowej, o której mowa w przepisach o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, oraz biorąc po uwagę

w szczególności wskazanie zawartości mięsa wieprzowego w tych produktach lub określenie ich składu lub właściwości, a także wymagania w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epizootycznego.

Art. 5. 1. Jednostki sektora finansów publicznych, udzielając zamówień na dostawę produktów z mięsa wieprzowego, które co do rodzaju, składu lub właściwości spełniają wymagania odpowiadające lub podobne do wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4, w pierwszej kolejności udzielają takich zamówień na dostawy produktów mięsnych.

2. Udzielenie zamówienia niezgodnie z ust. 1 stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

3. Do naruszenia, o którym mowa w ust. 2, przepisy art. 26 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020 i 1250) stosuje się odpowiednio.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Głównym celem projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest potrzeba zapewnienia możliwości zagospodarowania produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi wyprodukowanych z mięsa świń wolnych od wirusa afrykańskiego pomoru świń (zwanego dalej „asf”), utrzymywanych na obszarach, na których wprowadzono ograniczenia w związku z wystąpieniem tego wirusa na terytorium Polski.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że w związku z wystąpieniem przypadków asf na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także na terenie Łotwy, Litwy i Estonii, wydana została decyzja wykonawcza Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylająca decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.). W decyzji tej państwa członkowskie zostały obowiązane do podjęcia określonych działań na oznaczonych obszarach, w celu zwalczania i zapobiegania rozprzestrzenianiu się tego wirusa.

W celu wykonania tej decyzji wydane zostało rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. z 2015 r. poz. 711, z późn. zm.). Na mocy tego rozporządzenia wprowadzono szereg nakazów i zakazów związanych z utrzymywaniem świń na zagrożonych obszarach, takich jak nakaz wyłożenia mat dezynfekcyjnych przed pomieszczeniami, w których są utrzymywane świnię, nakaz utrzymywania świń w gospodarstwie w sposób wykluczający kontakt z wolno żyjącymi dzikami, czy też zakaz przemieszczania świń poza te obszary, chyba że zostaną spełnione restrykcyjne warunki określone w tym rozporządzeniu.

Ponadto wydana została decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2016/1406 z dnia 22 sierpnia 2016 r. dotycząca niektórych środków ochronnych w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w Polsce i uchylająca decyzję wykonawczą (UE) 2016/1367 (Dz. Urz. UE L 228 z 23.08.2016, str. 46), na mocy której Rzeczpospolita Polska została obowiązana dodatkowo do określenia jako obszarów zapowietrzonych

i zagrożonych (w rozumieniu dyrektywy Rady 2002/60/WE z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiającej przepisy szczególne w celu zwalczania afrykańskiego pomoru świń oraz zmieniającej dyrektywę 92/119/EWG w zakresie choroby cieszyńskiej i afrykańskiego pomoru świń (Dz. Urz. UE L 192 z 20.7.2002, str. 27, z późn. zm.)) obszarów wymienionych w tej decyzji.

Podkreślenia wymaga, że powyższe przepisy dotyczą przede wszystkim zwierząt zdrowych i mają na celu przede wszystkim wyeliminowanie ryzyka rozprzestrzenienia się wirusa asf i powstawania jego nowych ognisk.

Dzięki takim działaniom jak przewidziane w powyższych przepisach możliwe jest w szczególności stałe monitorowanie sytuacji na obszarach objętych powyższymi ograniczeniami i prowadzenie kontroli przez wyspecjalizowane służby weterynaryjne.

Z całą mocą podkreślenia wymaga, że pomimo wprowadzenia powyższych ograniczeń, nie oznacza to w żadnym razie jakiegokolwiek zagrożenia dla zdrowia konsumentów. Wirus asf nie stwarza bowiem żadnego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi (ani zwierząt innych niż dziki i świnie).

Skoro żadnego zagrożenia dla ludzi nie stwarzają zwierzęta chore, to tym bardziej żadnego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi nie stwarzają pochodzące z obszarów objętych ograniczeniami zwierzęta zdrowe, jak i mięso takich zwierząt, czy wytwarzane z tego mięsa produkty.

Zgodnie z prawem unijnym i krajowym, w szczególności z ustawą z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1577, z późn. zm.), dopuszczalna, jako całkowicie bezpieczna dla zdrowia ludzi, jest produkcja produktów pochodzenia zwierzęcego na obszarach podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom, wydanym na podstawie przepisów o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, oraz produkcja produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z tych obszarów i wprowadzanie na rynek takich produktów, jeżeli:

- 1) produkty te nie pochodzą z gospodarstwa, w którym podejrzewa się lub stwierdzono chorobę zakaźną zwierząt;
- 2) przy ich produkcji zostały spełnione wymagania określone w przepisach odrębnych, tj. przepisach o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, czy przepisach dotyczących produkcji produktów pochodzenia

zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom.

Mięso pochodzące z takich obszarów przed jego przetworzeniem i wprowadzeniem do obrotu jest poddawane szczegółowym badaniom prowadzonym przez lekarzy weterynarii, a ponadto świeże mięso jest znakowane specjalnym znakiem jakości zdrowotnej, nanoszonym przez urzędowego lekarza weterynarii lub pod jego nadzorem.

Mięso zdrowych świń, pochodzących z obszarów objętych powyższymi ograniczeniami, może być zatem przetwarzane i spożywane przez ludzi bez jakiegokolwiek ryzyka, bowiem obowiązujące przy zwalczaniu asf restrykcyjne wymagania weterynaryjne są bezwzględnie wypełniane przy produkcji i wprowadzaniu na rynek żywności, którą wyprodukowano ze zdrowych zwierząt pochodzących z takich obszarów.

Podkreślenia również wymaga, że utrzymywane przez rolników zwierzęta na obszarach, gdzie wprowadzono ograniczenia w zakresie zdrowia zwierząt w związku ze zwalczaniem niektórych chorób zakaźnych zwierząt, są dwukrotnie badane na obecność wirusa asf przed ubojem.

W przypadku natomiast stwierdzenia u ubitych świń zakażenia wirusem asf obowiązuje całkowity zakaz produkcji i wprowadzania na rynek mięsa i produktów mięsnych otrzymanych z tych świń.

Wolne od wirusa asf świnię mogą być zatem poddawane ubojowi, a mięso z nich otrzymywane może być poddawane dalszej obróbce, przetwarzane i wprowadzane do obrotu, bowiem podmioty przetwarzające to mięso mają prawny obowiązek spełnienia dodatkowych wymagań (o których mowa powyżej), które zapewniają całkowite bezpieczeństwo produktów mięsnych.

Mając powyższe na uwadze, w celu wyeliminowania niepotrzebnych barier we wprowadzaniu do obrotu przetworzonego mięsa wieprzowego pochodzącego ze zdrowych świń utrzymywanych na obszarach, na których zostały stwierdzone przypadki asf, proponuje się, aby do zamówień na dostawy produktów mięsnych z mięsa wyłącznie wieprzowego, pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 3 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi w związku z wystąpieniem afrykańskiego

pomoru świń, zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie, nie stosowało się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), jeżeli:

- 1) świnie, od których pochodzą produkty mięsne, są zaopatrzone w świadectwo zdrowia wystawione przez urzędowego lekarza weterynarii na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) zamówienie jest udzielane podmiotom produkującym produkty mięsne zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 3) produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 4) podmioty, o których mowa w pkt 2, nabyły świnie po cenach netto nie niższych niż:
 - a) ceny zakupu netto masy poubojowej ciepłej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świnie zostały nabyte lub
 - b) średnia cena netto dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świnie zostały nabyte– opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym urzędu obsługującego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych;
- 5) produkty mięsne spełniają szczegółowe wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4;
- 6) przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi, lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Powyższe wyłączenie dotyczyć będzie zatem jedynie produktów wytworzonych z mięsa pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 3 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych ograniczeniami w związku z wystąpieniem przypadków asf. Ponadto, aby

zamawiający mogli skorzystać z powyższego wyłączenia, zamawiane przez nich produkty nie będą mogły mieć w swoim składzie mięsa innego niż wieprzowe (oprócz innych dopuszczonych przez prawo składników). Zamówienie w powyższym trybie będzie mogło być udzielone wyłącznie podmiotom, które produkują żywność zgodnie ze wszystkimi obowiązującymi przepisami weterynaryjnymi (w szczególności zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt), a zamawiane produkty mięsne muszą spełniać wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego.

Kolejną przesłanką zastosowania powyższego wyłączenia będzie, aby podmioty zainteresowane wykonaniem zamówienia nabyły świnie po cenach netto nie niższych niż ceny zakupu netto masy poubojowej cieplej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świnie zostały nabyte, lub po średniej cenie dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świnie zostały nabyte, opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych.

Dzięki temu zapewniona zostanie swoista równowaga pomiędzy sytuacją podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia (zakładów przetwórczych) a producentami świń (rolnikami) poprzez eliminowanie rozwiązań, które mogłyby prowadzić do wykorzystywania niezwykle trudnej sytuacji, w której ci rolnicy się znaleźli z uwagi na wystąpienie przypadków wirusa asf na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto, aby możliwe było zastosowanie powyższego odstępstwa, konieczne będzie wykazanie przez zamawiających, że przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Projektowana ustawa będzie zatem dotyczyła w szczególności zamówień, których wartość jest mniejsza niż równowartość w złotych 135 000 euro bądź 209 000 euro, w zależności od statusu prawnego zamawiającego, przy czym jest to wartość netto, bez

podatku od towarów i usług (szczegółowe regulacje w tym zakresie zawiera rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2263)).

Rozwiązanie takie jest zgodne z prawem unijnym, w szczególności z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.). Prawo unijne reguluje bowiem zasady udzielania zamówień o wartości równej bądź wyższej niż ww. progi kwotowe (135 000 euro bądź 209 000 euro), w pozostałym zakresie pozostawiając swobodę państwom członkowskim. Przepisy unijne wprowadzają także szczególne regulacje związane z zamówieniami związanymi z szeroko rozumianym bezpieczeństwem. Projektowana ustawa stanowi zatem rozwiązania szczególne w stosunku do regulacji określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych, nie naruszając przy tym norm prawa unijnego.

Z uwagi na to, że sytuacja epizootyczna na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej związana z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń jest niezwykle dynamiczna, proponuje się, aby minister właściwy do spraw rolnictwa określił, w drodze rozporządzenia, obszary, na których są położone gospodarstwa rolne, z których mają pochodzić świnię, których mięso będzie wykorzystywane do wytworzenia produktów mięsnych nabywanych w trybie projektowanych przepisów, kierując się przepisami Unii Europejskiej wydanymi w związku z afrykańskim pomorem świń oraz biorąc pod uwagę aktualną sytuację epizootyczną lub liczbę świń w gospodarstwach rolnych położonych na tych obszarach.

Rozwiązanie to pozwoli na szybkie dostosowanie projektowanych regulacji w taki sposób, aby osiągnięty został ich cel, w razie gdyby sytuacja epizootyczna nagle uległa zmianie.

Pomimo tego, że na mocy projektowanej ustawy zamawiający nie będą obowiązani do stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych, to udzielanie przez nich zamówień w tym trybie i prowadzone postępowanie pozbawione będzie cech dowolności. Udzielając zamówienia, zamawiający będzie bowiem obowiązany do:

- 1) zamieszczenia ogłoszenia o udzielanym zamówieniu na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej;
- 2) zapewnienia przejrzystość postępowania i równego traktowania podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia oraz uwzględnienia okoliczności mogących mieć wpływ na jego udzielenie;
- 3) nieudostępniania informacji związanych z zamówieniem, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, jeżeli podmiot zainteresowany wykonaniem zamówienia, nie później niż przed zawarciem umowy o wykonanie tego zamówienia, zastrzeże, że nie mogą być udostępniane;
- 4) zamieszczania niezwłocznie na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej informacji o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia, albo informacji o nieudzieleniu tego zamówienia.

Dzięki temu zapewniona zostanie transparentność udzielanych zamówień, co jest niezwykle istotne w przypadku zamówień udzielanych przez podmioty publiczne, a także równe traktowanie podmiotów zainteresowanych wykonaniem zamówienia.

W projekcie przewiduje się także, że zamawiający będzie mógł unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, w przypadku gdy przebieg tego postępowania będzie wskazywał na to, że niemożliwe będzie wykonanie zamówienia przed założonym terminem jego realizacji. Jeśli natomiast zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych, powyższa zasada będzie miała zastosowanie do części postępowania.

Oprócz obowiązków nakładanych na zamawiającego, w projekcie przewiduje się wymagania dla potencjalnych wykonawców zamówień. Podmiot ubiegający się o udzielenie zamówienia będzie bowiem obowiązany do złożenia, wraz z ofertą, oświadczenia:

- 1) o wyprodukowaniu oferowanych produktów mięsnych zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;

- 2) że produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 3) że produkty mięsne składają się wyłącznie z mięsa wieprzowego pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 3 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na określonych obszarach;
- 4) o nabyciu świń po cenach netto nie niższych niż ceny zakupu netto masy poubojowej cieplej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świni zostały nabyte, lub średniej cenie dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świni zostały nabyte, opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych;
- 5) że produkty mięsne spełniają szczególne wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4.

Oświadczenie to będzie składane w formie pisemnej, w postaci papierowej albo elektronicznej opatrzonej bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie będzie obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia.

Powyższe rozwiązanie zapewni, że w razie gdyby podmiot zainteresowany wykonaniem zamówienia złożył wraz z ofertą nieprawdziwe oświadczenie, to będzie podlegać odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, za co grozi kara pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8. Przesłanką bowiem odpowiedzialności karnej na tej podstawie jest, aby ponoszący taką odpowiedzialność miał świadomość tej odpowiedzialności.

W projekcie przewiduje się również, że minister właściwy do spraw rolnictwa i minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, rodzaj produktów mięsnych, o których mowa w art. 1 ust. 1 projektu ustawy, oraz ich szczególne wymagania, a także sposób postępowania z surowcami, które nie mogą być wykorzystane do produkcji produktów mięsnych, mając na względzie zapewnienie ich

właściwej jakości handlowej, o której mowa w przepisach o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, oraz biorąc po uwagę w szczególności wskazanie zawartości mięsa wieprzowego w tych produktach lub określenie ich składu lub właściwości, a także wymagania w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epizootycznego.

Na mocy powyższego upoważnienia ustawowego minister właściwy do spraw rynków rolnych szczegółowo wskaże, jaki skład powinny mieć produkty i jakie inne wymagania powinny spełniać, aby mogły zostać nabyte w trybie przewidzianym w projektowanej ustawie, natomiast minister właściwy do spraw rolnictwa określi sposób postępowania z surowcami, w tym elementami tuszy i narządami wewnętrznymi świń, które nie mogą być wykorzystane do produkcji produktów mięsnych.

Projekt zakłada, że jednostki sektora finansów publicznych, udzielając zamówień na dostawę produktów z mięsa wieprzowego, które co do rodzaju, składu lub właściwości spełniają wymagania odpowiadające lub podobne do wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4, w pierwszej kolejności udzielają takich zamówień na dostawy produktów mięsnych zdefiniowanych w art. 1 ust. 1 projektu ustawy. Udzielenie zamówienia niezgodnie z tym warunkiem stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W takim przypadku zastosowanie znalazłyby przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168, z późn. zm.), w tym jej art. 26 ust. 1 i 3, które stosowałoby się odpowiednio.

W projektowanej ustawie proponuje się, aby weszła ona w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie projektowanej ustawy w takim terminie jest niezbędne z uwagi na szczególną sytuację związaną z wystąpieniem przypadków wirusa asf na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i konieczność zapewnienia jak najszybszego łagodzenia negatywnych skutków tej choroby, także w sferze gospodarczej. Jednocześnie projektowane regulacje przyczynią się do podniesienia świadomości konsumentów mięsa wieprzowego i wytworzonych z niego produktów. Szczególne ułatwienia dla podmiotów publicznych, w szczególności jednostek sektora finansów publicznych, podczas nabywania produktów pochodzących z mięsa świń na obszarach objętych ograniczeniami w związku z wystąpieniem wirusa asf, przyczynią się bowiem do dyskusji i dialogu społecznego na temat bezpieczeństwa dla zdrowia i życia ludzi

takiego mięsa wieprzowego. Pozwoli to z pewnością na łagodzenie szczególnie trudnej sytuacji podmiotów wytwarzających żywność z takiego mięsa, a tym samym będzie niosło wymierne korzyści dla całej gospodarki i rynku pracy na obszarach z ograniczeniami. Dzięki projektowanym regulacjom bowiem zminimalizowane zostanie ryzyko zaprzestania czy ograniczania prowadzenia działalności gospodarczej przez podmioty wytwarzające taką żywność, a tym samym ryzyko utraty pracy i źródeł utrzymania osób pracujących w takich zakładach i ich rodzin. Nie bez znaczenia jest bowiem, że obszary objęte ograniczeniami z uwagi na wystąpienie przypadków wirusa ASF to obszary o stosunkowo wysokiej stopie bezrobocia. Dlatego też konieczne jest, aby projektowane regulacje weszły w życie jak najszybciej.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu: Ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Sekretarz Stanu – Jacek Bogucki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksandra Szelałowska – Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623-17-64, 22 623-20-21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29.08.2016 r.</p> <p>Źródło:</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Głównym celem projektu ustawy jest potrzeba zapewnienia możliwości zagospodarowania produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi, wyprodukowanych ze świń wolnych od wirusa afrykańskiego pomoru świń (asf) utrzymywanych na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski asf.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wyeliminowania niepotrzebnych barier we wprowadzaniu do obrotu przetworzonego mięsa wieprzowego pochodzącego ze zdrowych świń utrzymywanych na obszarach, na których zostały stwierdzone przypadki asf, proponuje się, aby do zamówień na dostawy produktów mięsnych z mięsa wyłącznie wieprzowego, pochodzącego wyłącznie od świń utrzymywanych co najmniej 3 miesiące bezpośrednio przed ubojem w gospodarstwach rolnych położonych na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi, w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń, zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie nie stosowano przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), jeżeli:

- 1) świnie, od których pochodzą produkty mięsne, są zaopatrzone w świadectwo zdrowia wystawione przez urzędowego lekarza weterynarii na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) zamówienie jest udzielane podmiotom produkującym produkty mięsne zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom, lub przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 3) produkty mięsne spełniają wymagania weterynaryjne określone w przepisach o produktach pochodzenia zwierzęcego;
- 4) podmioty, o których mowa w pkt 2, nabyły świnie po cenach netto nie niższych niż:
 - a) ceny zakupu netto masy poubojowej cieplej w odpowiedniej klasie skali klasyfikacji EUROP w regionie, w którym świnie zostały nabyte, lub
 - b) średnia cena netto dla wszystkich klas w masie żywej w regionie, w którym świnie zostały nabyte – opublikowanych w tygodniu poprzedzającym tydzień, w którym dokonano nabycia, w biuletynie informacyjnym urzędu obsługującego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych;
- 5) produkty mięsne spełniają szczegółowe wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 4 projektowanej ustawy;
- 6) przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi, lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Hiszpanii i Belgii likwidacja wirusa afrykańskiego pomoru świń nastąpiła m.in. poprzez utylizację świń w obszarach z ograniczeniami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych										Oddziaływanie
producenci rolni prowadzący produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń	3473	GIW										Możliwość sprzedaży zdrowych świń do uboju. Wg stanu na dzień 10 sierpnia 2016 r. na obszarach z ograniczeniami w 3473 stadach utrzymywanych było łącznie 130 718 świń, z tego w 3277 stadach utrzymywanych było 28 043 świnię
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt ustawy zostanie przesłany do przyjęcia przez Radę Ministrów z pominięciem uzgodnień społecznych i międzyresortowych.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw-producenci rolni											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		Możliwość sprzedaży wolnych od wirusa asf świń przez producentów rolnych prowadzących produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy umożliwi sprzedaż wolnych od wirusa asf świń przez producentów rolnych prowadzących produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń, a tym samym nie zwiększy bezrobocia z tytułu rezygnacji z produkcji świń i przerobu, w zakładach mięsnych, mięsa z tych świń.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie ustawy nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		



Warszawa, 1 września 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1325.2016/5/mp,msz,mrz

dot.: RM-10-93-16 z 31.08.2016 r.

Pani
Jolanta Ruslniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach
związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej
Polskiej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej
w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Niezależnie od powyższej opinii należy zwrócić uwagę na potrzebę przygotowania stosownych uzasadnień dla proponowanych rozwiązań w zakresie dotyczącym pomocy publicznej oraz wyłączenia stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych.

1. W art. 1 ust. 1 projektowanej ustawy przewidziano wyłączenie stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych w odniesieniu do zamówień na dostawy produktów mięsnych z mięsa wieprzowego (spełniających warunki określone w tym przepisie) jeżeli, m.in. przedmiot zamówienia jest związany z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, życia lub zdrowia ludzi, lub wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych (art. 1 ust. 1 pkt 6 projektowanej ustawy).

Jednocześnie, w art. 2 projektu przewidziano, że w przypadku udzielania zamówienia z wyłączeniem ustawy – Prawo zamówień publicznych zamawiający ma przestrzegać wskazanych w tym przepisie wymogów proceduralnych, gwarantujących przestrzeganie zasady niedyskryminacyjnego traktowania i przejrzystości.

Redakcja art. 1 ust. 1 pkt 6 wskazuje, że wyłączenie spod stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych dotyczy wszystkich zamówień, których przedmiot jest związany z ochroną bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz zdrowia i życia ludzi i zwierząt, bez względu na wartość tych zamówień. W zakresie w jakim wyłączenie dotyczy zamówień, których wartość jest równa lub wyższa niż kwoty wskazane w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – PZP, projektowana regulacja może budzić pytania dotyczące zastosowania wyłączenia. Do zamówień, których wartość jest równa lub wyższa niż kwoty określone w przepisach unijnych (transponowane do prawa polskiego w formie wykonawczym wydany na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych), zastosowanie powinna mieć dyrektywa 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych (transponowana do prawa polskiego w ustawie – Prawo zamówień publicznych). Przewidziane projektowaną ustawą wyłączenie nie mieści się w zakresie żadnego z wyłączeń stosowania dyrektywy 2014/24/UE, przewidzianych w samej dyrektywie.

Projektowane przepisy należy również zbadać na gruncie swobody przepływu towarów. Ewentualne ograniczenie tej swobody powinno być uzasadnione zgodnie z art. 36 TFUE względami moralności publicznej, porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego, ochrony zdrowia i życia ludzi i zwierząt lub ochrony roślin, ochrony narodowych dóbr kultury o wartości artystycznej historycznej lub archeologicznej, bądź ochrony własności przemysłowej i handlowej.

Zgodnie z tym przepisem wprowadzone środki nie mogą jednak stanowić środka arbitralnej dyskryminacji ani ukrytych ograniczeń w handlu między państwami członkowskimi. Państwo członkowskie, które powołuje się na jeden z przewidzianych w Traktacie wyjątków, musi wykazać zaistnienie okoliczności, pozwalających powołać się na taki wyjątek, a także wykazać, że podjęte środki nie wykraczają poza to, co rzeczywiście niezbędne do osiągnięcia zamierzonego celu.

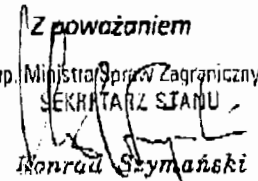
W przypadku projektowanej ustawy konieczne byłoby wykazanie, że jeden z względów wymienionych w art. 36 TFUE uzasadnia rezygnację z rygorystycznych procedur udzielania zamówień na podstawie dyrektywy 2014/24/UE i stosowanie w zamian przejrzystych i niedyskryminacyjnych procedur ustalonych samodzielnie przez zamawiającego.

2. W projektowanym art. 3 ust. 2 ustawy posłużono się pojęciem „bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu”. Zwracam uprzejmie uwagę, że takie określenie nie występuje w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającym dyrektywę 1999/93/WE, które stosuje się od dnia 1 lipca 2016 r.
3. Projektowana ustawa może ponadto być oceniana pod kątem możliwości udzielenia na jej podstawie pomocy publicznej.

W art. 5 projektu ustawy na jednostki sektora finansów publicznych (jsfp), które składają zamówienia na dostawę produktów z mięsa wieprzowego, które co do rodzaju, składu lub

właściwości spełniają wymagania odpowiadające lub podobne do wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4, nałożony został obowiązek dokonywania zakupu w pierwszej kolejności produktów mięsnych. Przepis ten, nakładający na Jsfp ustawowy obowiązek, którego naruszenie zostało ponadto uznane za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, może zostać uznany za podstawę udzielania przez Polskę pomocy publicznej na rzecz polskich hodowców trzody chlewnej na danym obszarze oraz producentów żywności z mięsa wieprzowego.

Pomoc taka, w sytuacji, gdy po przeprowadzeniu postępowania Komisja uzna ją za niezgodną z rynkiem wewnętrznym, może podlegać obowiązkowi odzyskania jej od beneficjentów. Warunkiem uznania takiej pomocy za zgodną z rynkiem wewnętrznym będzie zakup przedmiotowych wyrobów według cen rynkowych (co oznacza brak pomocy publicznej), ewentualnie wykazanie, że udzielona pomoc nie zakłóca wymiany handlowej między państwami członkowskimi w zakresie sprzecznym z celami Traktatu.

Z poważaniem
z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Konrad Szymański

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie określenia obszarów objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi, na których są położone gospodarstwa rolne utrzymujące świnię

Na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia ... szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje.

§ 1. 1. Określa się obszary objęte nakazami, zakazami lub ograniczeniami oraz innymi środkami kontroli lub ochronnymi ustanowionymi, w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń, zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz z przepisami Unii Europejskiej wydanymi w tym zakresie, na których są położone gospodarstwa rolne utrzymujące świnię, z których pochodzi mięso stanowiące przedmiot dostaw produktów mięsnych.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, obejmują: ...

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...).

Proponowane regulacje prawne pozwolą na zagospodarowanie populacji świń znajdujących się na obszarze stref objętych ograniczeniami. Rolnikom zapewnią minimalizację strat wynikających z wystąpienia ASF i umożliwią sprzedaż zdrowych świń po cenach rynkowych.

Przygotowywane przepisy mają za zadanie precyzyjne określenie obszarów z ograniczeniami, z których zakłady mięsne mogą nabywać świnie do przerobu. Zdrowe świnie ze stref z ograniczeniami mogą być, z zachowaniem obostrzeń weterynaryjnych, przerabiane na produkty mięsne przy zachowaniu wymogów obróbki termicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ rozporządzenie wdraża dodatkowe przepisy krajowe w stosunku do przepisów Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie rodzaju i szczegółowych wymagań dotyczących produktów mięsnych oraz sposobu postępowania z surowcami, które nie mogą być wykorzystywane do produkcji produktów mięsnych

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowe wymagania w zakresie następujących produktów mięsnych :

- 1) konserw mięsnych wieprzowych sterylizowanych;
- 2) pasztetów wieprzowych sterylizowanych.

§ 2. Do wytwarzania konserw mięsnych wieprzowych sterylizowanych:

- 1) jako składnik mięsny zgodny z definicją określoną w załączniku VII część B pkt 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. WE L 304 z 22.11.2011, str. 18–63), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 1169/2011”, stosuje się w ilości nie mniejszej niż 65% mięso wieprzowe;
- 2) użyte jako składniki tłuszcz i podroby muszą także pochodzić z tusz wieprzowych.
- 3) nie stosuje się:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo i działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- a) mięsa oddzielonego mechanicznie,
- b) skrobi.

§ 3. Do wytwarzania pasztetów wieprzowych sterylizowanych:

- 1) jako składnik mięsny zgodny z definicją określoną w załączniku VII część B pkt 17 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 stosuje się w ilości nie mniejszej niż 30% mięso wieprzowe;
- 2) użyte jako składniki tłuszcz i podroby muszą także pochodzić z tusz wieprzowych;
- 3) nie stosuje się mięsa oddzielonego mechanicznie.

§ 4. W produktach, o których mowa w § 1:

- 1) zawartość soli dodanej nie przekracza 2,5%;
- 2) pkt 1, galareta lub sok mięsny stanowią nie więcej niż 25% masy produktu gotowego do spożycia.

§ 5. Surowce, które nie mogą być wykorzystane do produkcji produktów mięsnych, poddaje się obróbce, o której mowa w załączniku IV rozdział III lit. A ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 54 z 26.02.2011, str. 1, z późn. zm.), z przeznaczeniem na mączkę mięsno-kostną.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER

ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. ...).

Proponowane regulacje prawne pozwolą na zagospodarowanie populacji świń znajdujących się na terenie stref objętych ograniczeniami. Rolnikom zapewnią minimalizację strat wynikających z wystąpienia ASF i umożliwią sprzedaż zdrowych świń po cenach rynkowych.

Przygotowywane przepisy mają też za zadanie zapewnić zakładom, które podejmą się przerobu pozyskanego mięsa, bezpieczeństwo ekonomiczne i gospodarcze, a konsumentom zdrowe, bezpieczne i o dobrej jakości produkty. Dlatego też w projekcie przewidziana została minimalna ilość mięsa, która może być wykorzystana do produkcji konserw sterylizowanych (nie mniej niż 65%) i pasztetów sterylizowanych (nie mniej niż 30%). Użyte do produkcji tłuszcz i podroby również muszą pochodzić z tusz wieprzowych. Przewidziano również ograniczenie wykorzystania jako składników skrobi (tylko do pasztetów), nie przewidziano możliwości wykorzystania mięsa oddzielonego mechanicznie oraz określono poziom użycia soli.

Proponowane przepisy mają za zadanie jednoznacznie nakazać zakładom mięsnym sposobu zagospodarowania surowca, który nie może zostać przerobiony na produkty mięsne przy zachowaniu wymogów obróbki termicznej, tj. konieczność jego utylizacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ Polska przedstawia Komisji Europejskiej rozwiązania w zakresie działań dotyczących występowania ASF w odrębnym trybie.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie będzie podlegał konsultacjom publicznym z uwagi na szczególny charakter przyjętych uregulowań określających podstępowanie

z niewykorzystanymi surowcami oraz jakość produktów w zakresie zawartości mięsa i niektórych innych składników, biorąc pod uwagę asortyment przeciętnych produktów tego rodzaju pozostających w obrocie rynkowym.