

Projekt z dnia 30 czerwca 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów**

Na podstawie art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052 i 1854) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów (Dz. U. z 2015 r. poz. 1969) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2017 r.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Monika Studzińska  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

## UZASADNIENIE

Na podstawie delegacji zawartej w art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1052 i 1854), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”, w dniu 10 czerwca 2014 r. wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów *w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1969).

Na podstawie powyższego rozporządzenia oraz zapisów rządowego programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 19 maja 2009 r., a następnie zmienionego w dniu 25 listopada 2011 r., w dniu 14 lutego 2013 r., w dniu 21 października 2013 r. oraz w dniu 12 czerwca 2015 r., zwanego dalej „Programem Wspierania Przedsiębiorczości”, w oparciu o art. 34a ust. 1a *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*, Bank Gospodarstwa Krajowego („BGK”) udziela obecnie mikroprzedsiębiorcom oraz małym lub średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów obrotowych oraz inwestycyjnych.

Od początku realizacji programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji BGK”, do końca maja 2016 r., BGK udzielił gwarancji *de minimis* na łączną kwotę ok. 29,12 mld zł. Dzięki gwarancji *de minimis*, banki udzieliły kredytów o łącznej wartości ok. 51,75 mld zł. Z programu gwarancji *de minimis* skorzystało w tym okresie 107 540 przedsiębiorców.

Program gwarancji *de minimis*, zaprojektowany pierwotnie jako tymczasowy instrument antykryzysowy, był już przedłużany, ostatnio do końca 2016 r. Jest on zgodny z celami *Planu na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju* jako narzędzie wsparcia potrzeb rozwojowych sektora MŚP mobilizujące kapitał prywatny i ułatwiające dostęp MŚP do finansowania kredytem bankowym. Pozytywne skutki udzielanych gwarancji potwierdza raport: *Efekty "Programu gwarancji de minimis" realizowanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego 2015* (opracowanie BGK stanowiące załącznik do Oceny Skutków Regulacji). Popularność tej formy wsparcia wśród podmiotów sektora MŚP, przy jednoczesnych, niższych niż przewidywano, wydatkach budżetowych wskazuje na możliwość i potrzebę kontynuacji programu co najmniej do końca 2017 r. Przedłużenie programu umożliwi także wypracowanie jego głębszej zmiany z wykorzystaniem środków unijnych.

W związku z powyższym, w § 1 projektu wprowadzono zmianę § 8 rozporządzenia z dnia 10 czerwca 2014 r., zgodnie z którą przedmiotowy akt wykonawczy stosuje się do dnia 31 grudnia 2017 r.

Zgodnie z § 2 projektu, rozporządzenie zmieniające wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie nie wyklucza się weryfikacji i ewentualnej zmiany wysokości rocznej stawki opłaty prowizyjnej od udzielonych gwarancji *de minimis*, co znajdzie odzwierciedlenie w zmianie umowy pomiędzy Ministrem Finansów a BGK.

Z uwagi na przepisy art. 34d ust. 1 i 1a *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany do przekazywania celem realizacji rządowego programu społeczno - gospodarczego, polegającego na udzielaniu pomocy *de minimis* w formie gwarancji BGK:

- środków na zwiększenie funduszu statutowego BGK, mając na względzie konieczność pokrycia ryzyka działalności bankowej ponoszonego przez BGK w związku z realizacją tego programu oraz

- środków na pokrycie kosztów i wydatków BGK związanych z udzielaniem gwarancji, w tym wypłat z tytułu udzielonych przez BGK gwarancji,

założone w projekcie przedłużenie obowiązywania zmienianego rozporządzenia o kolejny rok będzie miało wpływ na wydatki budżetu państwa.

Od początku działania programu gwarancji *de minimis*, do końca maja 2016 r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazał kwotę ok. 487 mln zł, na pokrycie przez BGK kosztów wypłat z gwarancji, a także na pokrycie innych kosztów i wydatków związanych z udzielaniem ww. gwarancji.

W związku z projektowanym przedłużeniem obowiązywania zmienianego aktu wykonawczego do 31 grudnia 2017 r., planuje się udzielanie gwarancji *de minimis* w latach 2013-2017 na łączną kwotę ok. 40,8 mld zł.

Kwoty udzielanych gwarancji *de minimis* w poszczególnych latach prezentuje poniższa tabela:

w mld zł					
2013	2014	2015	2016 (plan)	2017 (plan)	Razem 2013-2017
7,00	9,65	8,90	7,75	7,5	40,8

Szkodowość udzielanych gwarancji *de minimis* pozostaje na poziomie niższym od pierwotnie przewidywanego, jednakże przy zachowaniu wymogu ostrożnego planowania i założeniu pierwotnie planowanej szkodowości na poziomie ok. 6,2%, koszty wypłat z gwarancji, a także inne koszty zarządzania i wydatki BGK związane z udzielaniem gwarancji w przewidywanej skali w ramach programu pomocy *de minimis*, w latach 2017 - 2027 mogą wynieść łącznie ok. 3 112 mln zł.

Powyższe kwoty planowanych kosztów i wydatków BGK związanych z udzielaniem gwarancji w ramach programu pomocy *de minimis*, zostały opracowane w oparciu o przybliżony, deterministyczny model wypłat, z uwzględnieniem dotychczasowych wyników realizacji tego programu.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Pracownik właściwy ws. projektu:

Małgorzata Gać

Naczelnik Wydziału Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji

Departament Gwarancji i Poręczeń Ministerstwa Finansów

tel. 226943576