

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie (Dz. U. poz. 1265) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje nadzór nad komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-5.

3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-9 i osoby zajmującej stanowisko, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 10, ustala Regionalny Dyrektor.

4. W przypadku nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków przez Regionalnego Dyrektora, jego funkcję sprawuje Zastępca Regionalnego Dyrektora.";

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne i stanowisko:

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach;
- 4) Wydział Spraw Terenowych w Radomiu;
- 5) Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie;
- 6) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 7) Wydział Administracyjno-Kadrowy;
- 8) Wydział Finansowo-Budżetowy;
- 9) Zespół Radców Prawnych;
- 10) Samodzielne stanowisko do spraw komunikacji społecznej i kontaktów z mediami.

2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, są kierowane przez naczelników.

3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 8, jest kierowana przez głównego księgowego.

4. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 9, jest kierowana przez koordynatora.”;

3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-9, i stanowiska, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 10, określa regulamin organizacyjny nadany przez Regionalnego Dyrektora, po zatwierdzeniu przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.”;

4) uchyla się § 8.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

Dyrektor Biura Prawnego:
Anna Chylińska

p.o. Generalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska
Krzysztof Lisowski

Specjalista
Paulina Bajerowska

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Uzasadnienie

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2016 r. poz. 353), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia.

Proponowana zmiana pozwoli uporządkować strukturę organizacyjną Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, zwana dalej: „Regionalną Dyrekcją”. Tworząc nową strukturę organizacyjną posłużono się wytyczonymi kierunkami oraz dobrymi praktykami wypracowanymi w najnowszym regulaminie organizacyjnym Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, biorąc jako wzór najbardziej optymalne rozwiązania, które mają na celu zapewnienie prawidłowego funkcjonowania Regionalnej Dyrekcji.

Doświadczenia związane z funkcjonowaniem Regionalnej Dyrekcji wskazują, że odstąpienie od powołania drugiego zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, nadzorującego pracę Wydziału Ocen Oddziaływania na Środowisko i Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem, będzie rozwiązaniem niezagrażającym bieżącej działalności jednostki i pozostającym bez wpływu na wykonywanie obowiązków w czasie nieobecności Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska albo jego zastępcy.

W związku z powyższym, wskazana jest zmiana rozporządzenia Ministra Środowiska polegająca na umieszczeniu w strukturze organizacyjnej wyłącznie jednego Zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

W strukturze Regionalnej Dyrekcji funkcjonują obecnie dwa wydziały spraw terenowych, w skład których wchodzi łącznie pięć oddziałów. Oddziały w Siedlcach, Ostrołęce i Ciechanowie tworzą Wydział Spraw Terenowych I, a oddziały w Radomiu i Płocku tworzą Wydział Spraw Terenowych II. Proponuje się zmianę, w wyniku której powstaną trzy Wydziały Spraw Terenowych: Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach, Wydział Spraw Terenowych w Radomiu oraz Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie, które realizowałyby zadania, zgodnie z nowym podziałem terytorialnym pomiędzy obecnie funkcjonującymi oddziałami. W dalszym ciągu przewiduje się funkcjonowanie Oddziału w Płocku (po zmianie przyporządkowanego do Wydziału Spraw Terenowych w Ciechanowie) oraz Oddziału w Ostrołęce (przyporządkowanego do Wydziału Spraw Terenowych w Siedlcach).

Po przeprowadzeniu analizy, przede wszystkim w zakresie sprawnej obsługi klientów Regionalnej Dyrekcji oraz biorąc pod uwagę sytuację kadrową jednostki stwierdzono, że utrzymanie dotychczasowej struktury w ramach wydziałów spraw terenowych z obecnym przyporządkowaniem

terytorialnym i podziałem kompetencji naczelników jest niecelowe. Argumentami przemawiającymi za przeprowadzeniem powyższych zmian są przede wszystkim:

- 1) znaczne utrudnienia organizacyjne związane w szczególności z przepływem informacji oraz obiegiem dokumentów w ramach dotychczasowych wydziałów spraw terenowych;
- 2) zapewnienie właściwej organizacji pracy i nadzoru ze strony naczelników wydziałów (obecnie trzy oddziały terenowe zlokalizowane w północnej części województwa mazowieckiego były nadzorowane przez naczelników „na odległość” w Siedlcach i Radomiu, za pomocą dostępnych środków komunikacji: komunikacja elektroniczna oraz telefoniczna);
- 3) powołanie Wydziału Spraw Terenowych w Ciechanowie zwiększy efektywność realizacji zadań w północnej części województwa mazowieckiego oraz zapewni sprawne zarządzanie i realizowanie zadań, zgodnie z nowym podziałem terytorialnym.

Należy zauważyć, że planowane zmiany w strukturze funkcjonowania wydziałów spraw terenowych mają na celu zapewnienie efektywności wykonywania zadań, a pozostawienie wszystkich terenowych oddziałów jest celowe z uwagi na konieczność realizacji zasady ułatwienia dostępu urzędu dla obywatela oraz zapewnienia usług publicznych realizowanych przez Regionalną Dyрекcję w lokalnych ośrodkach. Ponadto, pracownicy dotychczasowych oddziałów terenowych posiadają znajomość terenu i lokalnych uwarunkowań.

Jednocześnie należy zauważyć, że całkowita likwidacja wszystkich wydziałów spraw terenowych i w związku z tym przesunięcie wszystkich zadań do siedziby w Warszawie będzie niecelowe. W związku ze wzrostem liczby wniosków o odszkodowania za szkody wyrządzone przez zwierzęta objęte ochroną gatunkową należy zauważyć, iż likwidacja wydziałów spraw terenowych doprowadziłaby do podwyższenia kosztów związanych z wyjazdami w zakresie szacowania szkód spowodowanych przez zwierzęta objęte ochroną gatunkową (bobry, wilki). Ponadto, z uwagi na warunki lokalowe, nie jest możliwe przeniesienie wszystkich pracowników oddziałów terenowych do pracy w Warszawie (na ten cel Regionalna Dyrekcja musiałaby uzyskać dodatkową powierzchnię biurową). Doświadczenie związane z funkcjonowaniem Regionalnej Dyrekcji, wskazuje, że będzie to rozwiązanie optymalne, a istnienie trzech wydziałów spraw terenowych wraz z dotychczasowymi oddziałami pozwoli wystarczająco zapewnić realizację zadań w województwie mazowieckim.

Projekt rozporządzenia zakłada również przekształcenie Wydziału Organizacyjno-Finansowego w Wydział Administracyjno-Kadrowy i Wydział Finansowo-Budżetowy, kierowany przez głównego księgowego. Dodatkowo proponuje się wyodrębnienie w strukturze organizacyjnej Zespołu Radców Prawnych oraz samodzielne stanowisko do spraw komunikacji społecznej i kontaktów z mediami.

Wyodrębnienie ww. komórek organizacyjnych wynika z następujących przepisów prawa:

- 1) w odniesieniu do Wydziału Budżetowo-Finansowego, którym kieruje główny księgowy:

Zgodnie przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik,

któremu kierownik jednostki na podstawie art. 54 ust. 1 ww. ustawy powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań główny księgowy, na podstawie art. 54 ust. 7 ww. ustawy, ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej i pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień oraz wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu, zgodnie z którym mają być wykonywane przez inne komórki organizacyjne jednostki prace niezbędne do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Analizując zakres obowiązków i odpowiedzialności głównego księgowego właściwym wydaje się wyodrębnienie Wydziału Budżetowo-Finansowego ze struktur Wydziału Organizacyjno-Finansowego, a tym samym wyłączenie podległości głównego księgowego wobec naczelnika wydziału. W proponowanej strukturze główny księgowy jako kierujący Wydziałem Finansowo-Budżetowym podlegał będzie bezpośrednio kierownikowi jednostki;

2) w odniesieniu do Zespołu Radców Prawnych:

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233) radca prawny wykonujący zawód w ramach stosunku pracy zajmuje samodzielne stanowisko podległe bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej, przy czym w organie państwowym lub samorządowym radca prawny wykonuje pomoc prawną w komórce lub jednostce organizacyjnej, w biurze, w wydziale lub na wyodrębnionym stanowisku do spraw prawnych podległych bezpośrednio kierownikowi tego organu. W organie państwowym radca prawny może być zatrudniony także w innej wyodrębnionej komórce lub jednostce organizacyjnej i podlegać jej kierownikowi. W obecnej strukturze organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji radca prawny zatrudniony jest w ramach stosunku pracy w wymiarze 1 etatu. Z uwagi na dużą ilość spraw prawnych, wymagających konsultacji i opinii prawnych oraz z uwagi na zapewnienie zastępstwa procesowego w sprawach sądowych najlepszym rozwiązaniem jest zorganizowanie stanowiska pracy radcy prawnego jako samodzielnego stanowiska pracy w Zespole Radców Prawnych, podlegającego bezpośrednio kierownikowi jednostki. W przyszłości przewiduje się możliwość zwiększenia liczby etatów w ramach Zespołu Radców Prawnych poprzez m.in. przeniesienie pracowników z innych wydziałów, tj. w ramach obecnego zasobu kadrowego. W sytuacji więc, gdy Zespół Radców Prawnych będzie się składał przykładowo z dwóch radców prawnych jeden z nich będzie pełnił funkcję koordynatora kierującego Zespołem Radców Prawnych.

3) w odniesieniu do samodzielnego stanowiska do spraw komunikacji społecznej i kontaktów z mediami:

Z uwagi na potrzebę zapewnienia prowadzenia jednolitej i efektywnej polityki informacyjnej Regionalnej Dyrekcji proponuje się wyodrębnienie w strukturze jednostki stanowiska do spraw komunikacji społecznej i kontaktów z mediami, dotychczas umiejscowionego w Wydziale Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem. Mając na uwadze, że samodzielne stanowisko do spraw komunikacji społecznej i kontaktów z mediami realizuje zadania w zakresie m.in. kreowania relacji z mediami oraz opinią publiczną, mających na celu tworzenie wizerunku medialnego Regionalnej Dyrekcji, dlatego też Regionalny Dyrektor, podejmujący wszystkie decyzje z zakresu polityki medialnej, musi mieć bezpośredni kontakt z osobą wykonującą zadania na tym stanowisku. W związku z powyższym wyodrębnienie tego stanowiska, jak i jego bezpośrednia podległość kierownikowi jednostki, pozwoli zapewnić prowadzenie jednolitej polityki informacyjnej w Regionalnej Dyrekcji.

W ramach reorganizacji z pozostałej części Wydziału Organizacyjno-Finansowego tworzy się Wydział Administracyjno-Kadrowy, który będzie wykonywał dotychczasowe zadania organizacyjne na rzecz Regionalnej Dyrekcji, a których nie można przyporządkować do pozostałych wydziałów. Są to m.in. zadania związane z udzielaniem zamówień publicznych, pozyskiwaniem środków ze źródeł zewnętrznych, rozliczaniem projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, obsługą kadrową oraz z zakresu zarządzania zasobami ludzkimi, obsługą informatyczną, obsługą kontroli, obsługą informacji niejawnych, ochroną danych osobowych oraz obsługą administracyjno-gospodarczą Regionalnej Dyrekcji.

W projekcie rozporządzenia uchyla się § 8, zgodnie z którym spory kompetencyjne pomiędzy regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska rozstrzyga Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, gdyż rozstrzyganie sporów kompetencyjnych pomiędzy organami administracji niezespolonej nie mieści się w zakresie organizacji wewnętrznej urzędu.

Proponowane zmiany mają przede wszystkim na celu uporządkowanie struktury organizacyjnej oraz usprawnienie pracy jednostki.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.