

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 15 października 2013 r.

w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia

Na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustanawia się Odznakę Honorową Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, zwaną dalej „odznaką”.

§ 2. 1. Odznaka jest zaszczytnym honorowym wyróżnieniem i może być nadawana pracownikom:

- 1) zakładów górniczych, podmiotów wykonujących w zakresie swojej działalności zawodowej czynności powierzone im w ruchu zakładu górniczego, podmiotów zawodowo trudniących się ratownictwem górnictwem oraz innych jednostek ratownictwa górniczego, a także jednostek naukowych, organizacji zawodowych i społecznych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa,
- 2) organów nadzoru górniczego oraz innych organów administracji państwowej nadzorujących działalność górnictwem lub działających w dziedzinie górnictwa
– w uznaniu ich szczególnych zasług dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań.

2. Odznaka może być nadawana również innym, niewymienionym w ust. 1, osobom, szczególnie zasłużonym dla bezpieczeństwa w górnictwie lub umacniania współpracy międzynarodowej w tej dziedzinie.

3. Odznaka może być nadana tej samej osobie tylko raz.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 123, poz. 1353 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753.

§ 3. 1. Odznakę nadaje Prezes Wyższego Urzędu Górniczego z własnej inicjatywy albo na wniosek:

- 1) ministra lub kierownika urzędu centralnego;
- 2) terenowego organu administracji rządowej lub organu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) ogólnokrajowego związku zawodowego;
- 4) ogólnokrajowego zrzeszenia związków zawodowych lub ogólnokrajowej organizacji międzyzwiązkowej;
- 5) ogólnokrajowej federacji lub konfederacji pracodawców;
- 6) przedsiębiorcy, podmiotu zawodowo trudniącego się ratownictwem górniczym lub innej jednostki ratownictwa górniczego;
- 7) jednostki naukowej, której statutową działalnością jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie;
- 8) stowarzyszenia, fundacji lub innej organizacji pozarządowej, której statutowym zadaniem jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie.

2. Wniosek o nadanie odznaki zawiera dane osobowe oraz informacje o szczególnych zasługach dla bezpieczeństwa w górnictwie uzasadniających nadanie odznaki.

3. Wzór wniosku o nadanie odznaki stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

4. Wniosek o nadanie odznaki jest przedstawiany Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego nie później niż na 2 miesiące przed planowanym terminem jej wręczenia.

§ 4. 1. Odznakę stanowi okrągły, metalowy, srebrzony i patynowany medal o średnicy 38,4 mm, z uszkiem i kółkiem do zawieszenia. Na stronie licowej, okolonej wypukłym majuskułowym napisem „ZASŁUŻONY DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE”, widnieje pośrodku wypukły emblemat górniczy w kształcie skrzyżowanego perlika z młotkiem w otoku stylizowanego wieńca z wawrzynu, symbolizującego zasługę. Na stronie odwrotnej widnieje wypukły znak – logo Wyższego Urzędu Górniczego. Medal zawieszony jest na wstążce z rypsu jedwabnego szerokości 40 mm, z pionowymi paskami w kolorach i szerokości, licząc od lewej krawędzi: zielonym 1,5 mm, czarnym 7 mm, zielonym 1,5 mm, białym 10 mm, czerwonym 10 mm, zielonym 1,5 mm, czarnym 7 mm oraz zielonym 1,5 mm.

2. Wzór odznaki stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. 1. Odznakę wręcza Prezes Wyższego Urzędu Górniczego lub osoba przez niego upoważniona.

2. Odznakę wręcza się uroczyście z okazji „Dnia Górnika”. Wręczenie odznaki w innym terminie może nastąpić tylko w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

3. Osoba wyróżniona odznaką otrzymuje nieodpłatnie nadaną jej odznakę wraz z dyplomem, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, oraz legitymacją, której wzór stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

4. W przypadku zgubienia albo zniszczenia odznaki, dyplomu lub legitymacji, wydaje się wtórny egzemplarz za zwrotem kosztów.

§ 6. Odznakę nosi się na lewej stronie piersi, po orderach i odznaczeniach państwowych.

§ 7. Koszty związane z nadawaniem odznaki są pokrywane z budżetu państwa w części, której dysponentem jest Prezes Wyższego Urzędu Górniczego.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

DONALD TUSK

Załączniki
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia 15 października 2013 r.

Załącznik nr 1

WZÓR

**WNIOSEK O NADANIE ODZNAKI HONOROWEJ
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

.....
(imię (imiona) i nazwisko kandydata)

.....
(data i miejsce urodzenia)

.....
(miejsce pracy — stanowisko)*)

Staż pracy:

ogółem: w górnictwie:

Uzasadnienie wniosku, w tym opis szczególnych zasług dla bezpieczeństwa
w górnictwie:

**Wnoszę o nadanie
Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie**

pieczęć

.....
(miejscowość i data)

.....
(podpis wnioskodawcy)

Przewidywany termin wręczenia odznaki:

*) wypełnić w przypadku kandydata pozostającego w stosunku pracy

WZÓR
ODZNAKI HONOROWEJ ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE



AWERS

REWERS

WZÓR DYPLOMU



**W uznaniu szczególnych zasług dla bezpieczeństwa
w górnictwie nadaję**

Panu/Pani

.....
(imię (imiona) i nazwisko)

.....
(data i miejsce urodzenia)

**ODZNAKĘ HONOROWĄ
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

**PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO**

Dyplom Nr:

Katowice, dnia

Objaśnienie:

Dyplom jest kartonem koloru jasnożółtego z napisami koloru ciemnozielonego, w formacie A4.

WZÓR LEGITYMACJI

PREZES WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO	Pan/Pani

	(imię (imiona) i nazwisko)
LEGITYMACJA	posiada prawo do noszenia
Nr	
	ODZNAKI HONOROWEJ ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE
	nadanej dnia
	przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego
	m.p.
Katowice, dnia	Dyrektor

Objaśnienie:

Okładka do legitymacji jest koloru ciemnozielonego i ma wymiary 100 mm × 140 mm. Na jej czołowej stronie znajduje się złote tłoczenie zawierające wizerunek orła ustalonego dla godła Rzeczypospolitej Polskiej według wzoru określonego w przepisach o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedmiotem tego rozporządzenia jest Odznaka Honorowa Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie. Za potrzebą ustanowienia proponowanej nowej odznaki honorowej przemawiają następujące względy.

1. Odznaka honorowa „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 141, poz. 1587), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw gospodarki osobom jedynie „w uznaniu ich zasług dla rozwoju górnictwa, zwłaszcza w zakresie wprowadzania nowych rozwiązań technicznych, prac badawczych we wdrażaniu najnowszych osiągnięć techniki światowej i produkcji urządzeń górniczych”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim z „technologiczną” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej – gospodarka, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. bezpośrednich działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego, bezpieczeństwa pracy lub ochrony środowiska.
2. Odznaka honorowa „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 października 2003 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 191, poz. 1869), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw środowiska jedynie osobom „szczególnie zasłużonym dla

- ochrony środowiska i gospodarki wodnej”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim ze „środowiskową” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej – środowisko, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa pracy lub bezpieczeństwa powszechnego.
3. Odznaka Honorowa za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2004 r. w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz noszenia (Dz. U. Nr 239, poz. 2403), może być nadawana przez Głównego Inspektora Pracy osobom fizycznym, organizacjom lub instytucjom, „za szczególne osiągnięcia w dziedzinie ochrony pracy”. Rozwiązanie to sprawia, że zakres przedmiotowy wymienionej odznaki jest ograniczony do działalności ściśle związanej z kompetencjami Państwowej Inspekcji Pracy, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego lub ochrony środowiska.
 4. Jednym z podstawowych zadań Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, będącego organem nadzoru górniczego (art. 164 ust. 1 pkt 1 oraz art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 oraz z 2013 r. poz. 21)), jest nadzór i kontrola nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy oraz ochrony środowiska. Uprawnienia nadzorcze i kontrolne, powierzone organom nadzoru górniczego, obejmują również m.in. podmioty zawodowo trudniące się ratownictwem górniczym oraz podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności powierzone im w ruchu zakładu górniczego (art. 170 ust. 1 powołanej ustawy). Działalność Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego nie ogranicza się jednak jedynie do działalności stricte represyjnej, obejmując w coraz szerszym zakresie również działania zapobiegające niekorzystnym tendencjom w polskim górnictwie (art. 166 ust. 1 pkt 2, 6 i 8 powołanej ustawy). Przyznanie Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego kompetencji w zakresie nadawania nowej odznaki honorowej (§ 3 ust. 1 projektu), związanej ściśle z działalnością wykonywaną na podstawie obowiązujących aktów normatywnych, wpisywałoby się w ową prewencyjną funkcję tego centralnego organu administracji rządowej.

Zadanie polegające na ustanowieniu odznaki będzie m.in. służyć realizacji „Głównych kierunków działań zmierzających do poprawy stanu bezpieczeństwa i planów poprawy warunków BHP w kopalniach węgla kamiennego”, określonych w „Raporcie z oceny bezpieczeństwa pracy w kopalniach węgla kamiennego”, opracowanym przez Zespół Koordynacyjny powołany zarządzeniem nr 88 Ministra Gospodarki z dnia 18 grudnia 2006 r. w związku z wypadkiem, jaki miał miejsce w dniu 21 listopada 2006 r. w Kopalni Węgla Kamiennego „Halemba”, i zaakceptowanym przez Radę Ministrów w dniu 24 kwietnia 2007 r. Ponadto projektowane zadanie będzie służyć realizacji programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” – II etap, przyjętego uchwałą nr 154 Rady Ministrów z dnia 21 września 2010 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” – II etap, okres realizacji: lata 2011–2013.

Celem tego zadania jest wdrożenie jednej z metod podniesienia rangi działalności prewencyjnej w zakresie bezpieczeństwa (powszechnego, pracy, środowiska) w górnictwie, przez promocję m.in.:

- 1) właściwego nadzoru przedsiębiorców nad stanem bezpieczeństwa w zakładach górniczych;
- 2) doskonalenia kwalifikacji załóg górniczych;
- 3) ograniczenia zagrożeń wypadkowych i ryzyka zawodowego;
- 4) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy na drogach transportowych oraz dojść załogi do stanowisk pracy;
- 5) poprawy bezpieczeństwa pracy przez zmniejszenie poziomu (natężenia) zagrożeń naturalnych;
- 6) poprawy bezpieczeństwa pracy w warunkach szkodliwości fizycznych i chemicznych;
- 7) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy przy maszynach i urządzeniach energomechanicznych;
- 8) poprawy warunków higieniczno-sanitarnych.

Do kręgu podmiotów, którym może być nadana odznaka, zaliczono osoby fizyczne. Za przesłankę nadania odznaki proponuje się przyjąć przede wszystkim szczególne zasługi dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania

i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań (§ 2 ust. 1 i 2 projektu).

Przyjęto, że tej samej osobie odznaka honorowa może być nadana tylko raz (§ 2 ust. 3 projektu).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia (§ 8 projektu), aby było możliwe wystąpienie z wnioskiem o nadanie odznaki, a następnie jej ewentualne uroczyste wręczenie z okazji „Dnia Górnika” w grudniu 2013 r.

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Żaden z podmiotów nie zgłosił takiego zainteresowania. Projekt został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), a także na stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego.

Komisja Heraldyczna zaopiniowała pozytywnie wzór odznaki honorowej oraz zasady i tryb jej nadawania i noszenia.

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wyraził zgodę na wzór odznaki honorowej oraz sposób jej noszenia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt został uzgodniony międzyresortowo. Ponadto Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię, że projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują w szczególności na:

- 1) Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, który będzie rozpatrywał wnioski o nadanie Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie i nadawał tę odznakę honorową;
- 2) podmioty oraz jednostki, które będą mogły wystąpić z wnioskiem o nadanie wymienionej odznaki honorowej;
- 3) osoby, którym może zostać nadana wymieniona odznaka honorowa.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
 - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” – w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A.,
 - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej strukturze związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
 - d) Konfederacji Pracodawców Polskich,

- e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
 - f) Business Centre Club – Związku Pracodawców,
 - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
 - 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
 - 4) Marszałków Województw;
 - 5) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
 - 6) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
 - 7) Forum Przemysłu Wydobywczego;
 - 8) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
 - 9) Związku Pracodawców Polska Miedź;
 - 10) Polskiego Związku Pracodawców Producentów Kruszyw;
 - 11) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
 - 12) Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie;
 - 13) Politechniki Śląskiej;
 - 14) Politechniki Wrocławskiej;
 - 15) Głównego Instytutu Górnictwa;
 - 16) Polskiej Akademii Nauk – Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górotworu;
 - 17) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego;
 - 18) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego;
 - 19) Przedsiębiorstwa Miernictwa Górniczego sp. z o.o.;
 - 20) podmiotów zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie (obecnie Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. Oddział Ratownicza Stacja Górnictwa Otworowego w Krakowie) oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
 - 21) Krajowej Izby Gospodarczej;
 - 22) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
 - 23) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;

- 24) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 25) Bractwa Gwarków Związku Górnośląskiego;
- 26) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 27) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Termin na zajęcie stanowiska upłynął w dniu 30 sierpnia 2010 r. Część z wymienionych podmiotów zajęła stanowisko. Jedyne propozycje modyfikacji projektu zgłosili przedstawiciele branży górnictwa miedziowego, wnosząc o uzupełnienie katalogu podmiotów, które mogą wystąpić z wnioskiem o nadanie odznaki honorowej, o (1) organy nadzoru górniczego oraz (2) „kierowników zakładów górniczych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa”.

Pierwsza z tych propozycji została uznana za bezprzedmiotową, gdyż kategoria „organy nadzoru górniczego” (inne niż Prezes Wyższego Urzędu Górniczego) mieści się w użytym w § 3 ust. 1 pkt 2 projektu pojęciu „terenowe organy administracji rządowej”, stosownie do art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), obowiązującej do 31 grudnia 2011 r., jak również do art. 167 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 oraz z 2013 r. poz. 21) oraz art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

Po analizie drugiej z propozycji uznano, że zasadne jest przyjęcie, iż wnioskodawcami mogą być także przedsiębiorcy, m.in. w rozumieniu art. 6 pkt 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (od 1 stycznia 2012 r. – art. 6 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze), podmioty zawodowo trudniące się ratownictwem górniczym lub inne jednostki ratownictwa górniczego. Zgłoszona propozycja została uznana od strony redakcyjnej za zbyt daleko idącą, gdyż obejmowałaby również np. kierowników ruchu zakładów górniczych.

W dniu 25 sierpnia 2010 r., stosownie do art. 3 pkt 5 oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje znaczącego zwiększenia wydatków budżetu państwa (aktualnie część 60 – Wyższy Urząd Górniczy). Najbardziej istotny w omawianym zakresie koszt sporządzenia odznaki szacuje się na ok. 100 zł za jeden egzemplarz. Z kolei prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego (dotacje w sektorze górnictwa węgla kamiennego).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ze względu na zaproponowanie dodatkowej formy działalności prewencyjnej Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, przewiduje się pozytywne oddziaływanie projektowanego rozporządzenia w zakresie funkcjonowania przedsiębiorstw w dziedzinie bezpieczeństwa w górnictwie, przez stymulowanie np. próbebezpiecznych zachowań czy inwestowania w bezpieczeństwo (powszechne, pracy, środowiska) w górnictwie, co docelowo może doprowadzić do spadku natężenia zagrożeń związanych z górnictwem. W pozostałym zakresie nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

7. Wpływ regulacji na środowisko

Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do zwiększenia udziału działań prośrodowiskowych w górnictwie, a w konsekwencji do spadku kosztów związanych z likwidacją szkód w środowisku oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego.

8. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań

Realizacja przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie wymagała ubiegania się o dodatkowe źródła finansowania. Odpowiednie środki zostaną pozyskane przez ograniczenie innych wydatków budżetowych w części, której dysponentem jest Prezes Wyższego Urzędu Górniczego.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU
Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Problematyka ustanawiania odznak honorowych, ustalania jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.