

Departament Prawny

PR1.022.142.2016.SCI

NOTATKA DLA
Ministra Finansów
Pana Pawła Szałamachy

Departament Prawny przedkłada w załączeniu projekt *rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej*

- z uprzejmą prośbą o opatrzenie dokumentu elektronicznego kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Projekt przygotował Departament Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier.

Projekt został zwolniony z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą pismem Rządowego Centrum Legislacji z dnia 8 września 2016 r. znak RCL.DPG.555.202/2016.

Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu dostosowanie się do nowego ładu pojęciowego dotyczącego rodzajów podpisu elektronicznego, określonego unijnym rozporządzeniem eIDAS, i polega na zastąpieniu pojęcia „bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” - równoważnym znaczeniowo pojęciem „kwalifikowany podpis elektroniczny”, którym posługuje się rozporządzenie eIDAS.

Renata Łúcaro
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

Pan Wiesław Janczyk
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

- z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację

Biuro Ministra

- z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie deklaracji na podatek od środków
transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 2245) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Deklaracje są opatrywane:

- 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo
- 2) podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

W POROZUMIENIU:

MINISTER CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

Uzasadnienie

W dniu 17 września 2014 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73), zwane dalej „rozporządzeniem eIDAS”.

Zgodnie z art. 50 ww. rozporządzenia, dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/93/WE w sprawie wspólnotowych ram w zakresie podpisów elektronicznych, została uchylona z dniem 1 lipca 2016 r. W związku z tym, że ustawa o podpisie elektronicznym jest implementacją tej dyrektywy, zostanie ona również docelowo uchylona.

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej ma na celu dostosowanie się do nowego ładu pojęciowego dotyczącego rodzajów podpisu elektronicznego, określonego rozporządzeniem eIDAS .

Zmiana ta polega na zastąpieniu pojęcia „bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” - równoważnym znaczeniowo pojęciem „kwalifikowany podpis elektroniczny”, którym posługuje się rozporządzenie eIDAS.

Kwalifikowany podpis elektroniczny oznacza zaawansowany podpis elektroniczny, który jest składany za pomocą kwalifikowanego urządzenia do składania podpisu elektronicznego i który opiera się na kwalifikowanym certyfikacie podpisu elektronicznego (art. 3 pkt 12 rozporządzenia eIDAS).

Uznając, że rozporządzenie eIDAS jest jedynym właściwym aktem definiującym kwalifikowany podpis elektroniczny, za zbędne uznano wskazanie w treści przepisu, że pojęcie to należy rozumieć zgodnie z przepisami tego aktu prawnego.

Konsekwentnie do powyższego, w § 3 pkt 2 rozporządzenia, zrezygnowano z wyjaśnienia, że pojęcie podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP należy rozumieć zgodnie z ustawą o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114, z późn. zm.), która jako jedyna definiuje to pojęcie.

Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W myśl bowiem art. 52 ust. 2 rozporządzenia eIDAS jego przepisy, w tym dotyczące kwalifikowanego podpisu elektronicznego, będą stosowane od dnia 1 lipca 2016 r. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.), organ wnioskujący udostępnił projekt rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W związku z faktem, że projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, został on przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji

Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt.

Przepisy rozporządzenia nie podlegają notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia normowana rozporządzeniem nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów w porozumieniu z Ministerstwem Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Wiesław Janczyk Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów, tel. (22) 694-41-00, e-mail: justyna.przekopiak@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>9 września 2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów 154</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od dnia 1 lipca 2016 r. stosowane są przepisy rozporządzenia PE i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73), zwanego dalej „rozporządzeniem eIDAS”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność dostosowania § 3 rozporządzenia dotyczącego rodzajów podpisu elektronicznego, którym mogą być opatrywane deklaracje na podatek od środków transportowych składane drogą elektroniczną do nowego ładu pojęciowego określonego przepisami rozporządzenia eIDAS.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od środków transportowych	ok. 140 tys. podatników – szacunek na podstawie liczby towarowych przewoźników drogowych oraz przewoźników autokarowych.	Eurostat	Możliwość składania deklaracji na podatek od środków transportowych w formie elektronicznej uzależniona jest od podjęcia przez radę gminy uchwały w tym zakresie. Ponadto podatnik zawsze ma możliwość złożenia deklaracji w formie papierowej.
Samorządowe organy podatkowe, tj. wójtowie, (burmistrzowie, prezydenci miast)	2478 gmin	Portal informacyjny GUS	Wpływ na samorządowe organy podatkowe, które zdecydują, w drodze uchwały, o możliwości składania przez podatników deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Krajową Radę Doradców Podatkowych, które nie wniosły uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Możliwość przesyłania deklaracji na podatek od środków transportowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest rozwiązaniem stosowanym od 2007 roku. Projektowana zmiana rozporządzenia nie spowoduje zatem zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego, nie spowoduje również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

* nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu projektu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie w II połowie 2016 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na przedmiot projektu nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	