

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia.....2016 r.

w sprawie rodzaju oraz szczegółowych wymagań dotyczących produktów mięsnych oraz określenia sposobu postępowania z surowcami, które nie mogą być wykorzystywane do produkcji produktów mięsnych

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa rodzaj oraz szczegółowe wymagania dotyczące produktów mięsnych, do zamówień na dostawę których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.²⁾), jeżeli są spełnione warunki określone w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. Określa się wymagania dla następujących produktów mięsnych:

- 1) sterylizowanych konserw wieprzowych mięsnych, innych niż typu pasztet, poddanych obróbce termicznej, o której mowa w Lp. 1 część A załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 września 2010 r. w sprawie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszarów podlegających ograniczeniom, nakazom lub zakazom (Dz. U. z 2015 r. poz. 391);

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo i rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 996, 1020, 1250 i 1265.

2) sterylizowanych konserw typu pasztet, poddanych obróbce termicznej, o której mowa w Lp. 1 część A załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, o którym mowa w pkt 1.

§ 3. 1. Do produkcji sterylizowanych konserw wieprzowych mięsnych, o których mowa w § 2 pkt 1, stosuje się:

1) mięso wieprzowe zgodne z definicją określoną w pkt 17, w część B załączniku VII rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylenia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18), w ilości nie mniejszej niż 65%;

2) inne składniki pochodzenia zwierzęcego, z wyłączeniem mięsa oddzielonego mechanicznie, pozyskane wyłącznie ze świń;

3) sól spożywczą w ilości nie przekraczającej 2,5% wsadu surowcowego;

4) dozwolone dodatki do żywności i aromaty;

5) przyprawy;

6) składniki pochodzenia roślinnego, z wyłączeniem skrobi.

2. W sterylizowanych konserwach wieprzowych mięsnych, o których mowa w § 2 pkt 1, galareta lub sok mięsny stanowią nie więcej niż 25% masy produktu gotowego do spożycia.

3. W sterylizowanych konserwach wieprzowych mięsnych, o których mowa w § 2 pkt 1, typu wieprzowina w sosie własnym, galareta lub sok mięsny stanowią nie więcej niż 35% masy produktu gotowego do spożycia.

§ 4. Do produkcji sterylizowanych konserw typu pasztet, o których mowa w § 2 pkt 2, stosuje się:

- 1) mięso wieprzowe zgodne z definicją określoną w pkt 17, w część B załącznika VII, rozporządzenia, o którym mowa w § 3 pkt 1, w ilości nie mniejszej niż 30%;
- 2) inne składniki pochodzenia zwierzęcego pozyskane wyłącznie ze świń;
- 3) sól spożywcza w ilości nie przekraczającej 2,5% wsadu surowcowego;
- 4) dozwolone dodatki do żywności i aromaty;
- 5) przyprawy;
- 6) składniki pochodzenia roślinnego.

§ 5. Surowce, w tym elementy tuszy i narządów wewnętrznych świń, które nie mogą być wykorzystane do produkcji produktów mięsnych, o których mowa w § 2 poddaje się obróbce, o której mowa w załączniku IV rozdział III lit. A rozporządzenia Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Dz. Urz. UE L 54 z 26.02.2011, str. 1).

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

...ÓWNY SPECJALISTA
ds. LEGISLACJI

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponowane regulacje prawne pozwolą na zagospodarowanie populacji świń znajdujących się na terenie stref objętych ograniczeniami. Rolnikom zapewnią minimalizację strat wynikających z wystąpienia ASF i umożliwią sprzedaż zdrowych świń po cenach rynkowych.

Przygotowywane przepisy mają też za zadanie zapewnić zakładom, które podejmą się przerobu pozyskanego mięsa, bezpieczeństwo ekonomiczne i gospodarcze, aby konsumentom dostarczyć produkty bezpieczne, o dobrej jakości i długim okresie przydatności do spożycia. Dlatego też w projekcie przewidziana została minimalna ilość mięsa, która może być wykorzystana do produkcji sterylizowanych konserw wieprzowych mięsnych (nie mniej niż 65%) i konserw sterylizowanych typu pasztet (nie mniej niż 30%). Użyte do produkcji tłuszcz i podroby również muszą być pozyskiwane od świń. Przewidziano również ograniczenie wykorzystania jako składników skrobi (tylko do pasztetów), nie przewidziano możliwości wykorzystania mięsa oddzielonego mechanicznie do produkcji sterylizowanych konserw mięsnych oraz określono poziom użycia soli oraz galarety i soku w sterylizowanych konserwach wieprzowych mięsnych. Jako proces utrwalania przyjęto proces sterylizacji, co wydłuża okres przydatności do spożycia tych produktów

Jednocześnie w przepisach § 5 wskazano zakładom, które zajmą się produkcją wieprzowych konserw sterylizowanych określonych w rozporządzeniu konieczność zastosowania do elementów tuszy i narządów wewnętrznych świń, które nie zostaną wykorzystane do produkcji konserw obróbki, o której mowa w załączniku IV rozdział III lit. A rozporządzenia Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów

zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Dz. Urz. UE L 54 z 26.02.2011, str. 1, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ Polska przedstawia Komisji Europejskiej rozwiązania w zakresie działań dotyczących występowania ASF w odrębnym trybie.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod numerem 80.

Projekt rozporządzenia nie będzie podlegał konsultacjom publicznym z uwagi na szczególny charakter przyjętych uregulowań określających podstępowanie z niewykorzystanymi surowcami oraz jakość produktów w zakresie zawartości mięsa i niektórych innych składników, biorąc pod uwagę asortyment przeciętnych produktów tego rodzaju pozostających w obrocie rynkowym.

Opracowano w Departamentach :
Rynków Rolnych oraz
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Paulina
DYREKTOR DEPARTAMENTU
WŁADZ ŚRODOWISKOWYCH

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii
Krzysztof

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Akceptował.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie w sprawie rodzaju oraz szczegółowych wymagań dotyczących produktów mięsnych oraz określenia sposobu postępowania z surowcami, które nie mogą być wykorzystywane do produkcji produktów mięsnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Patkowska, Naczelnik tel.22/6232043 anna.patkowska@minrol.gov.pl Emilia Staniszewska, Starszy specjalista Wydziału Przetwórstwa, Jakości Żywności i Normalizacji, Tel.226232321, emilia.staniszewska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 2016-09-07</p> <p>Nr 80 w wykazie prac Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	---

● CENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualna sytuacja epizootyczna związana z wystąpieniem przypadków afrykańskiego pomoru świń wskazuje, że na dzień 22 sierpnia 2016r. w Polsce mamy już 16 potwierdzonych ognisk afrykańskiego pomoru świń ASF. Z uwagi na to Komisja Europejska podjęła decyzję o powiększeniu stref objętych ograniczeniami. Według stanu na dzień 22 sierpnia w Polsce było 16 potwierdzonych ognisk afrykańskiego pomoru świń ASF. Komisja Europejska podjęła decyzję o powiększeniu stref objętych ograniczeniami. Działanie takie powoduje wzrost populacji świń znajdujących się na terenie stref objętych ograniczeniami.

Konieczne jest złagodzenia negatywnych skutków ekonomicznych tej sytuacji zwłaszcza dla producentów świń z regionów z ograniczeniami, którzy chcą nadal funkcjonować i dostosowali swoje gospodarstwa do wymogów programu bioasekuracji.

W związku z powyższym w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi został przygotowany projekt rozporządzenia wykonującego upoważnienie z art. 4 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Proponowane regulacje pozwolą na zagospodarowanie populacji świń znajdujących się na terenie stref objętych ograniczeniami. Rolnikom zapewnią minimalizację strat wynikających z wystąpienia ASF i umożliwią sprzedaż zdrowych świń po cenach rynkowych.

Przygotowywane przepisy mają też za zadanie zapewnić zakładom, które podejmą się przerobu pozyskanego mięsa, bezpieczeństwo ekonomiczne i gospodarcze, a konsumentom zdrowe, bezpieczne i o dobrej jakości produkty.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia wprowadzono uregulowania określające postępowanie z niewykorzystanymi surowcami oraz wymagania dotyczące jakości produktów w zakresie zawartości mięsa i niektórych innych składników, biorąc pod uwagę asortyment przeciętnych produktów tego rodzaju pozostających w obrocie rynkowym. Przewidziana została minimalna ilość mięsa, która może być wykorzystana do produkcji konserw mięsnych sterylizowanych innych niż typu paszтет (nie mniej niż 65%) i konserw sterylizowanych typu paszтет (nie mniej niż 30%). Użyte do produkcji tłuszcz i podroby również muszą być pozyskiwane od świń. Przewidziano również ograniczenie wykorzystania jako składników skrobi i mięsa oddzielonego mechanicznie (tylko do paszтетów), określono poziom użycia soli. Jednocześnie w przepisach § 5 wskazano zakładom mięsnym sposób zagospodarowania surowca z półtuszy wieprzowych, który nie może zostać przerobiony na sterylizowane konserwy mięsne i paszтетy, przy zachowaniu wymogów obróbki termicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Hiszpanii i Belgii likwidacja wirusa afrykańskiego pomoru świń nastąpiła m.in. poprzez utylizację świń w obszarów z ograniczeniami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zakłady przetwórcze żywności	5 931 (w 2013 r.)	GUS – „Rocznik statystyczny Przemysłu 2014”	Bezpośrednie. Podjęcie produkcji konserw sterylizowanych na bazie surowców wieprzowych pochodzących ze zdrowych świń z obszarów objętych ograniczeniami
producenci rolni prowadzący produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń	3 473	GIW	Bezpośrednie Możliwość sprzedaży zdrowych świń do uboju. Wg stanu na dzień 10 sierpnia 2016 r. na obszarach z ograniczeniami w 3473 stadach utrzymywanych było łącznie 130 718 świń, z tego w 3 277 stadach utrzymywanych było 28 043 świnię.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie będzie podlegał konsultacjom publicznym

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne		Możliwość produkcji niektórych produktów spożywczych na bazie wolnych od wirusa asf świń z obszarów z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X - nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> - zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia poprzez umożliwienie produkcji wyrobów na bazie surowców pochodzących od świń z obszarów objętych asf umożliwi sprzedaż wolnych od wirusa asf świń przez producentów rolnych prowadzących produkcję świń na obszarach z ograniczeniami wprowadzonymi w związku z wystąpieniem na terytorium Polski afrykańskiego pomoru świń a tym samym nie zwiększy bezrobocia z tytułu rezygnacji z produkcji świń i przerobu, w zakładach mięsnych, mięsa z tych świń.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu **Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na ww. obszary**

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem ogłoszenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)