

Projekt z dnia 23.03.2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU¹⁾**

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stosowania ograniczeń wyszczególnionych w
załączniku XVII do rozporządzenia nr 1907/2006**

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. 2015 r. poz. 1203) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 10 października 2013 r. w sprawie stosowania ograniczeń wyszczególnionych w załączniku XVII do rozporządzenia nr 1907/2006 (Dz. U. poz. 1314) uchyla się § 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

STARSZY SPECJALISTA

M. Wikalińska
06.04.2016 r.
Jolanta Wikalińska

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU INNOWACJI

Jan Filip Starosta
Jan Filip Starosta

MINISTER ROZWOJU

NACZELNIK WYDZIAŁU

P. Zabadała
06.04.2016
Piotr Zabadała

ZA ZGODNOŚĆ POD
WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I
REDAKCYJNYM

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

B. Łukasik
21.04.2016.
Bożena Łukasik
radca prawny

¹⁾ Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 1895).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniający rozporządzenie w sprawie stosowania ograniczeń wyszczególnionych w załączniku XVII do rozporządzenia nr 1907/2006, zwany dalej "projektem rozporządzenia" stanowi regulację zmierzającą do poprawienia istniejących polskich przepisów. Proponowane działania legislacyjne mają na celu również zapewnienie zgodności polskiego systemu prawa z prawem Unii Europejskiej.

Komisja Europejska nieformalnie zwróciła uwagę, że Polska nie dopełniła wszystkich warunków określonych w pkt. 59 załącznika XVII do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającego dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem REACH nr 1907/2006", pozwalających na zastosowanie dichlorometanu do usuwania farb przez specjalnie wyszkolonych pracowników profesjonalnych, w drodze odstępstwa od ogólnego zakazu stosowania w tym celu produktów zawierających dichlorometan. W rozporządzeniu brak jest, według Komisji, odpowiednich przepisów mających na celu ochronę zdrowia i bezpieczeństwa takich użytkowników produktów.

Przepisy załącznika XVII do rozporządzenia REACH nr 1907/2006, w punkcie 59 określają szczegółowe warunki, które muszą być spełnione, aby Państwo Członkowskie mogło skorzystać z odstępstwa od ogólnego zakazu stosowania oraz wprowadzania do obrotu produktów do usuwania farb z dichlorometanem. Zawarte w tych przepisach zastrzeżenie zobowiązuje państwo członkowskie korzystające z derogacji do wprowadzenia odpowiednich przepisów krajowych mających na celu ochronę i bezpieczeństwo użytkowników stosujących produkty z dichlorometanem w swojej działalności zawodowej. W szczególności przepisy krajowe powinny zawierać wymóg posiadania przez profesjonalnych użytkowników certyfikatu, akceptowanego przez państwo członkowskie będące miejscem prowadzenia przez niego działalności (lub innego dokumentu zatwierdzonego przez to państwo), poświadczającego, że został właściwie przeszkolony w zakresie bezpiecznego stosowania produktów do usuwania farb zawierających dichlorometan. Szkolenie to powinno obejmować świadomość ryzyka dla zdrowia, jego ocenę i zarządzanie nim, w tym informacje o istniejących

substancjach zastępczych lub procesach, które w warunkach stosowania stanowią mniejsze zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa pracowników; stosowanie dostatecznej wentylacji oraz stosowanie odpowiednich środków ochrony osobistej, zgodnych z przepisami dyrektywy 89/686/EWG.

Polska skorzystała z powyższej derogacji wydając rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 10 października 2013 r. w sprawie stosowania ograniczeń wyszczególnionych w załączniku XVII do rozporządzenia nr 1907/2006, które zostało notyfikowane w Komisji Europejskiej w dniu 17 czerwca 2013 r. pod numerem 2013/0316/PL. Procedura ta została zrealizowana zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597). Komisja Europejska dokonała szczegółowej analizy tych przepisów dopiero w 2015 r. i przedstawiła swoje wątpliwości.

Zapotrzebowanie na produkty do usuwania farb zawierających dichlorometan nie jest znane i trudne do oszacowania. Przyjęcie ostatecznej decyzji w sprawie, albo pełnego dostosowania przepisów krajowych do przepisów unijnych albo rezygnacji z odstępstwa, wymaga szacunkowego porównania kosztów kontroli ponoszonych przez państwo w przypadku pełnego dostosowania do derogacji z ewentualnymi zyskami gospodarczymi przy utrzymaniu odstępstwa. Należy podkreślić, że przepisy te są z zakresu ochrony pracowników.

Wejście w życie rozporządzenia planowane jest na 1 stycznia 2017 r. Termin wejścia rozporządzenia w życie określono zgodnie z § 1 ust. 1 uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Treść rozporządzenia jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem (ujemne)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Brak potrzeby finansowania.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	- rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						

Niemierzalne	Brak wpływu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu Brak możliwości stosowania produktów z dichlorometanem do usuwania farb będzie miało wpływ na ochronę zdrowia i bezpieczeństwo użytkowników.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przewidywany termin ewaluacji za 2 lata. Liczba podmiotów stosujących dichlorometan mimo zakazu – informacja z kontroli przeprowadzonych przez odpowiednie służby.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników