

Projekt z dnia 14 kwietnia 2016 r.

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2016 r.

#### w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych

Na podstawie art. 5 ust. 2 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Pozbawia się kategorii dróg krajowych odcinki dróg określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY  
I BUDOWNICTWA**

**W porozumieniu:**

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

Za zgodność pod względem prawnym,  
lektorskim i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Tomasz Behrendt

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Dróg Publicznych

  
Beata Leszczyńska

PODSEKRETAZ STANU

  
Jerzy Szmit

- 1) Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz.1907 i 2094).
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 774, 870, 1336, 1830, 1890 i 2281.

Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Infrastruktury  
i Budownictwa  
z dnia ..... 2016 r. (poz. ....)

**Wykaz odcinków dróg pozbawionych kategorii dróg krajowych**

1. Odcinek drogi krajowej Nr 16 – ul. Mazurska (od ul. Raczkowskiej do ul. Wojska Polskiego) w miejscowości Augustów.
2. Odcinek drogi krajowej Nr 28 – ul. Adama Mickiewicza (od ul. Tadeusza Kościuszki do ul. Legionów) oraz ul. Legionów (od ul. Adama Mickiewicza do ul. Stawiska) w miejscowości Gorlice.
3. Odcinek drogi krajowej Nr 58 – ul. Graniczna (od drogi krajowej nr 61 do ul. Jana Kilińskiego) w miejscowości Szczuczyn.
4. Odcinek drogi krajowej Nr 63 – ul. Kościuszki (od ul. Białostockiej do ul. Józefa Piłsudskiego) w miejscowości Zambrów.
5. Odcinek drogi krajowej Nr 78 – ul. Śliwki (od skrzyżowania z Drogową Trasą Średnicową do ul. Toszeckiej); ul. Świętojańska (od ul. Toszeckiej do ul. Tarnogórskiej); ul. Tarnogórska (od ul. Świętojańskiej do al. Jana Nowaka - Jeziorańskiego) w miejscowości Gliwice.
6. Odcinek drogi krajowej Nr 88 – al. Jana Nowaka - Jeziorańskiego (od ul. Tarnogórskiej do autostrady A1) w miejscowości Gliwice.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane z uwagi na delegację zawartą w art. 5 ust. 2 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o drogach publicznych”.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o drogach publicznych minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrami właściwymi do spraw administracji publicznej, spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej, po zasięgnięciu opinii właściwych sejmików województw, a w miastach na prawach powiatu – opinii rad miast, w drodze rozporządzenia, zalicza drogi do kategorii dróg krajowych.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii. Pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii.

W projekcie rozporządzenia uwzględniono:

Odcinek drogi krajowej, którego przebieg ustalony został po nowo wybudowanej obwodnicy, oddanej do użytkowania przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1953). W myśl przepisu art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych, wprowadzonego ww. nowelizacją, odcinki dróg zastąpione odcinkami nowo wybudowanymi, z chwilą oddania ich do użytkowania, zostają pozbawione dotychczasowej kategorii i zaliczone do kategorii dróg gminnych. Przed wejściem w życie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych odcinki dróg krajowych, które straciły swój charakter po wybudowaniu nowych odcinków (w tym obwodnic), nie traciły z mocy prawa swojej kategorii i powinny zostać pozbawione kategorii dróg krajowych w trybie rozporządzenia.

Odcinki dróg krajowych, które należy pozbawić dotychczasowej kategorii w celu uporządkowania sieci dróg krajowych po wybudowaniu nowych odcinków dróg, w tym dróg ekspresowych i obwodnic; odcinki te znalazły się poza siecią dróg krajowych, lecz nie zostały zastąpione nowo wybudowanymi odcinkami dróg.

Pozbawienie dróg kategorii dróg krajowych skutkować będzie koniecznością aktualizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych (Dz. U. poz. 941).

Projekt rozporządzenia dotyczy pozbawienia kategorii dróg krajowych następujących odcinków dróg:

1. Odcinek drogi krajowej Nr 16 w miejscowości Augustów przestał pełnić funkcję drogi krajowej i stał się zbędny w sieci dróg krajowych po wybudowaniu obwodnicy Augustowa w 2014 roku (województwo podlaskie).

2. Odcinek drogi krajowej Nr 28 w miejscowości Gorlice przestał pełnić funkcję drogi krajowej i stał się zbędny w sieci dróg krajowych po wybudowaniu obwodnicy Gorlic w 2003 roku (województwo małopolskie).

3. Odcinek drogi krajowej Nr 58 w miejscowości Szczuczyn przestał pełnić funkcję drogi krajowej (zakończenie przebiegu DK58 w węźle „Szczuczyn”/DK61) i stał się zbędny w sieci dróg krajowych po oddaniu do użytkowania obwodnicy Szczuczyna w 2015 roku (województwo podlaskie).

4. Odcinek drogi krajowej Nr 63 w miejscowości Zambrów zostanie zastąpiony, zgodnie z porozumieniem zawartym przez GDDKiA z Burmistrzem Miasta Zambrów, innym przebiegiem, tj. odcinkiem ul. Białostockiej oraz odcinkiem ul. Józefa Piłsudskiego w miejscowości Zambrów (województwo podlaskie).

5. Odcinek drogi krajowej Nr 78 w miejscowości Gliwice – po oddaniu do użytkowania Drogowej Trasy Średnicowej w Gliwicach proponuje się nowy przebieg drogi krajowej nr 78.

6. Odcinek drogi krajowej Nr 88 w miejscowości Gliwice – po oddaniu do użytkowania Drogowej Trasy Średnicowej w Gliwicach proponuje się nowy przebieg drogi krajowej nr 88.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od 1 stycznia roku następnego.

Projekt rozporządzenia zawiera odcinki dróg, dla których nie został spełniony warunek jednoczesnego zaliczenia do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych. Odcinki te, w przypadku nie dostarczenia, przed skierowaniem projektu rozporządzenia do podpisu Ministra Infrastruktury i Budownictwa, uchwał organów stanowiących odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego zaliczających je do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych, zostaną usunięte z projektu.

Projekt nie obejmuje odcinków dróg, których pozbawienie kategorii dróg krajowych następuje na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

Z uwagi na to, że sposób wydania przedmiotowego rozporządzenia jest ściśle określony w ustawie o drogach publicznych, nie ma możliwości podjęcia alternatywnych – w stosunku do projektowanej regulacji – środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.), projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o której mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jerzy Szmit, Podsekretarz Stanu w MIiB</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Wojciech Kukla, tel. 630-12-83, e-mail: Wojciech.Kukla@mib.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 14 kwietnia 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 35</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z proponowanymi zmianami kategorii dróg publicznych, które następują w wyniku realizacji inicjatyw władz samorządowych, zarządców dróg krajowych, tj. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad oraz prezydenta miasta na prawach powiatu, zaistniała konieczność pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg krajowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt doprowadzi do pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg krajowych. Powstała w ten sposób sieć dróg krajowych usprawni ruch, poprawi życie mieszkańców, przyczyni się do ochrony zabudowy w mieście, a także doprowadzi do uporządkowania sieci dróg krajowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zmniejszenie o ok. 3,6 km sieci dróg krajowych.
Zarząd Województwa Małopolskiego	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zwiększenie o ok. 0,7 km sieci dróg wojewódzkich.
Burmistrza miasta Augustów	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zwiększenie o ok. 1,7 km sieci dróg gminnych.
Burmistrza miasta Szczuczyn	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zwiększenie o ok. 0,9 km sieci dróg gminnych.
Burmistrza miasta Zambrów	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zwiększenie o ok. 0,3 km sieci dróg gminnych.
Prezydent miasta Gliwice	1	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa	Zmniejszenie o około 6 km sieci dróg krajowych.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ust. 2 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez rady miast na prawach powiatu oraz sejmiki województw.

Planowane są konsultacje publiczne projektu, przeprowadzone w oparciu o § 34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) z następującymi podmiotami:

- 1) Polski Kongres Drogowy
- 2) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP
- 3) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa
- 4) Polska Izba Inżynierów Budownictwa
- 5) Rada Dialogu Społecznego

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10



miast na prawach powiatu. W związku z powyższym projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety poszczególnych miast na prawach powiatu.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje,  
w tym wskazanie  
źródeł danych i  
przyjętych do obliczeń  
założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli  
zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary



<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi wraz z jego wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		