



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 715**  
Warszawa, 5 lipca 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tomasza Ławniczaka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Barbara Bartuś; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anita Czerwińska; (-) Zbigniew Dolata; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Ewa Filipiak; (-) Andrzej Gawron; (-) Szymon Giżyński; (-) Konrad Głębocki; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Teresa Hałas; (-) Marcin Horała; (-) Michał Jach; (-) Alicja Kaczorowska; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-) Andrzej

Kosztowniak; (-) Ewa Kozanecka; (-) Leonard Krasulski; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Bogdan Latosiński; (-) Paweł Lisiecki; (-) Marzena Machałek; (-) Jerzy Małecki; (-) Gabriela Masłowska; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Wojciech Murdzek; (-) Anna Paluch; (-) Marek Polak; (-) Urszula Rusecka; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Bartłomiej Stawiarski; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Andrzej Szlachta; (-) Halina Szydełko; (-) Ewa Szymańska; (-) Jacek Świat; (-) Robert Telus; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr Uściński; (-) Rafał Weber; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawislak; (-) Maria Zuba.

# U S T A W A

z dnia ..... 2016 r.

## **o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego**

**Art. 1.** W ustawie z dnia z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 2143) po art. 4 dodaje się art. 4a, który otrzymuje brzmienie:

„Art. 4a. Wniosek, o którym mowa w art. 3, można złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 r.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **Stan faktyczny i prawny oraz cel proponowanych zmian**

Ustawa z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego, dalej „specustawa lotniskowa” określa:

- 1) zasady i warunki przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego przez zakładających lotniska, zarządzających lotniskami, a także Polską Agencję Żeglugi Powietrznej;
- 2) zasady nabywania nieruchomości pod inwestycje w zakresie lotnisk użytku publicznego przez zakładających lotniska, zarządzających takimi lotniskami, a także Polską Agencję Żeglugi Powietrznej;
- 3) organy właściwe w sprawach, o których mowa w pkt 1 i 2.

Zgodnie ze specustawą lotniskową inwestycja w zakresie lotniska użytku publicznego oznacza budowę, przebudowę lub rozbudowę lotniska użytku publicznego lub urządzeń i obiektów do obsługi ruchu lotniczego, natomiast przez urządzenia i obiekty do obsługi ruchu lotniczego rozumie się urządzenia i obiekty służące do realizacji przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej zadań w zakresie zapewnienia służb żeglugi powietrznej, zarządzania przestrzenią powietrzną oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, a także lotnicze urządzenia naziemne zarządzającego lotniskiem.

Zgodnie z art. 4 specustawy lotniskowej, przepisy ustawy stosuje się do wniosków złożonych do właściwego wojewody przez zakładającego lotnisko, zarządzającego lotniskiem lub Polską Agencję Żeglugi Powietrznej nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie projektu ww. ustawy wskazywało, że *u podłoża proponowanego projektu stoi pilna potrzeba rozbudowy infrastruktury transportowej kraju w zakresie lotnisk użytku publicznego, a więc tych, które mogą przyjmować ruch pasażerski i cargo. Potrzeba ta jest tym pilniejsza, że Polska stoi obecnie w obliczu takich wyzwań infrastrukturalnych jak przygotowania do mistrzostw Europy w piłce nożnej w 2012 roku. Jednak również celem projektu jest impuls dla rozwoju poszczególnych regionów kraju, którym niewątpliwie będzie budowa regionalnych portów lotniczych.*

Infrastruktura lotniskowa stanowi nie tylko o rozwoju rynku usług transportu lotniczego, a także przyczynia się do rozwoju poszczególnych regionów, w których budowane lub modernizowane będą lotniska użytku publicznego.

Rynek usług transportu lotniczego w Polsce stoi przed wyzwaniem, którym jest efektywne zaspokojenie popytu na przewozy lotnicze. Wzrost przepustowości istniejącej infrastruktury lotnisk użytku publicznego stanowi priorytet dla zapewnienia efektywności funkcjonowania sieci portów lotniczych poprzez zrównoważony rozwój rynku usług transportu lotniczego oraz cargo wraz z jednoczesnym zapewnieniem najwyższych standardów bezpieczeństwa oraz ochrony środowiska.

Głównym działaniem służącym realizacji wzrostu przepustowości istniejącej infrastruktury lotniskowej będzie rozbudowa, modernizacja infrastruktury lotnisk użytku publicznego, która zaspokoi rosnący popyt na usługi lotnicze i zapewni odpowiedni standard obsługi rosnącej liczby pasażerów.

W aktualnej perspektywie finansowej planuje się dalsze inwestycje w zakresie portów lotniczych, będą one realizowane w ramach Celu Tematycznego 7 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Typy projektów, które najpewniej będą mogły otrzymać dofinansowanie w portach sieci bazowej w perspektywie 2014-2020:

- zakup urządzeń i systemów do kontroli, osób, bagażu, ładunków i poczty;
- budowa obiektów oraz zakup sprzętu bezpośrednio służących do poprawy bezpieczeństwa wykonywania operacji lotniczych w strefie airside;
- dostosowanie i modernizacja infrastruktury oraz zakup sprzętu dla zapewnienia ochrony w obszarze obsługi ruchu pasażerskiego i towarowego (security);
- budowa obiektów infrastruktury komunikacji, nawigacji i dozoru, rozbudowa i modernizacja systemów zarządzania ruchem lotniczym oraz dla zapewnienia bezpieczeństwa pożarowego (safety);
- projekty związane z ochroną środowiska lub łagodzeniem/ograniczeniem negatywnego oddziaływania portów lotniczych na środowisko naturalne, w tym m. in. inwestycje przyczyniające się do monitoringu i/lub redukcji poziomu hałasu, emisji zanieczyszczeń do powietrza, gleby i wody, podniesienia efektywności energetycznej, poprawy gospodarki wodno-ściekowej, ochrony różnorodności biologicznej, zapewnienia dostępności alternatywnych paliw ekologicznych.

Również *Strategia Rozwoju Transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku)* przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 22 stycznia 2013 roku – dokument rządowy stanowiący wytyczne rozwoju infrastruktury transportowej w Polsce, w odniesieniu do lotnictwa cywilnego, zakłada kolejne inwestycje. Kierunki inwestycji obejmują:

- zwiększenie przepustowości infrastruktury istniejących portów lotniczych na poziomie zapewniającym efektywne świadczenie usług przez poszczególnych uczestników rynku lotniczego;
- zapewnienie warunków dla efektywnego rozwoju lotnictwa w regionalnych portach lotniczych, w szczególności w Polsce wschodniej i północno-zachodniej;
- zwiększenie udziału transportu lotniczego w transporcie intermodalnym, poprzez rozwijanie funkcji multimodalnych lotnisk w transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T) poprzez ich łączenie z transportem drogowym i kolejowym;
- zwiększenie przepustowości przestrzeni powietrznej poprzez wdrożenie inicjatyw związanych z Jednolitą Europejską Przestrzenią Powietrzną (Single European Sky);
- usprawnienie zarządzania w transporcie lotniczym poprzez m.in. wdrażanie procesów ściślejszej integracji transportu lotniczego z innymi gałęziami w ramach transportu intermodalnego, monitoring funkcjonowania rynku przewozów lotniczych, w szczególności pod względem respektowania zasad uczciwej konkurencji przez przewoźników, zapewnienia bezpieczeństwa oraz wysokiej jakości świadczonych usług oraz dokończenie procesu przekształceń własnościowych najważniejszych podmiotów sektora;
- wdrażanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych w ramach modernizacji infrastruktury zarządzania ruchem lotniczym (SESAR) na potrzeby realizacji założeń Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej;
- zapewnienie bezpieczeństwa lotniczego, w tym m.in. poprzez wprowadzenie systemu opartego na zarządzaniu ryzykiem – przewidywanie potencjalnych zagrożeń dla bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego i wdrażania takich rozwiązań, które będą służyć całemu systemowi, a nie wyłącznie wybranym jego elementom;
- zapewnienie zrównoważonego dla środowiska rozwoju polskiego rynku lotniczego.

Mając na uwadze powyższe zrozwiązania zasadne jest umożliwienie zakładającym lotniska, zarządzającym lotniskami, a także Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej korzystanie z rozwiązań przewidzianych w specustawie lotniskowej również po 31 grudnia 2015 r.

### **Omówienie poszczególnych, zaproponowanych zmian**

Art. 1 projektu ustawy przewiduje dodanie nowego art. 4a specustawy lotniskowej. Będzie on dotyczył nowego terminu, w którym zakładający lotnisko, zarządzający lotniskiem lub Polska Agencja Żeglugi Powietrznej może złożyć wniosek do właściwego wojewody o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego. Terminem granicznym był w świetle obowiązujących przepisów 31 grudnia 2015 r. Natomiast zgodnie z projektem wniosek taki będzie można jeszcze złożyć od daty wejścia w życie projektu ustawy do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### **Przewidywane skutki**

Projekt ustawy może pozytywnie wpłynąć na rynek pracy w regionach, w których zostaną zlokalizowane inwestycje przygotowywane i realizowane w oparciu o przepisy ustawy, bowiem realizacja tych inwestycji może skutkować tworzeniem nowych miejsc pracy.

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki. Regulacje przyjęte w ustawie, wpłyną na usprawnienie i unowocześnienie regionalnych portów lotniczych. Będzie to skutkowało poprawą dostępności transportowej Polski, co oznacza ułatwienia w prowadzeniu działalności przez podmioty gospodarcze krajowe i zagraniczne. Koncentracja inwestycji w niektórych regionach kraju, spowoduje wzrost konkurencyjności gospodarczej tych regionów w odniesieniu do pozostałej części kraju. Będzie to służyć dalszej poprawie zewnętrznej konkurencyjności polskiej gospodarki i pełniejszej realizacji polityki zrównoważonego wzrostu w aspektach międzyregionalnej konkurencyjności w skali kraju.

W regionach, w których przewiduje się realizację inwestycji nastąpi poprawa stanu regionalnych portów lotniczych. Sprawniej funkcjonujący układ komunikacyjny ułatwi transport i skróci czas podróży. Budowa, rozbudowa i przebudowa lotnisk użytku publicznego poprawi dostępność regionów, na terenie których te lotniska są lub zostaną zlokalizowane. Dzięki temu przewiduje się, że wzrośnie atrakcyjność tych regionów dla potencjalnych przyszłych inwestorów. Lepsza dostępność może także korzystnie wpłynąć na wzrost ruchu turystycznego.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządów terytorialnych.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



BAS-WAPEiM-1474/16

Warszawa, 11 lipca 2016 r.

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Ławniczak)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego<sup>1</sup> (zwanej dalej „ustawą”). Proponowana zmiana polega na dodaniu art. 4a, który przewidywałby, że wniosek o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego można byłoby złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 r. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 4 ustawy, wniosek taki można złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r., przy czym projekt nie przewiduje modyfikacji ani uchylecia art. 4 ustawy. Niniejsza opinia opiera się na założeniu, że terminem na złożenie wniosku ma być data określona w projektowanym art. 4a.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**  
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień stanowiących przedmiot projektu ustawy.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 2143.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Treść projektu nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

**4. Konkluzja**

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

*M. Warciński*

Michał Warciński

Warszawa, 11 lipca 2016 r.

BAS-WAPEiM-1475/16

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Ławniczak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego<sup>1</sup> (zwanej dalej „ustawą”). Proponowana zmiana polega na dodaniu art. 4a, który przewidywałby, że wniosek o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego można byłoby złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 r.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

*M. Warciński*

Michał Warciński

<sup>1</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 2143.