

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 794, z 2011 r. poz. 1416 oraz z 2013 r. poz. 1708) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) lotniczy - na stanowiskach służbowych, na których wykonywane są zadania na statkach powietrznych Straży Granicznej, w okresie wykonywania zadań na tych statkach, z wyłączeniem stanowisk służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych Straży Granicznej o masie startowej do 25 kg;”;

2) w § 7 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W lotniczym rozkładzie czasu służby czas wykonywania zadań na statkach powietrznych Straży Granicznej przez członka załogi statku powietrznego nie może przekroczyć 12 godzin w ciągu kolejnych 24 godzin służby, poczynając od godziny, w której funkcjonariusz rozpoczął wykonywanie zadań na statkach powietrznych. W ramach wykonywania zadań na statkach powietrznych czasy lotów nie mogą przekroczyć:

1) 8 godzin – w ciągu kolejnych 24 godzin;

2) 80 godzin – w miesiącu kalendarzowym;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822, z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147 i 437.

3) 800 godzin – w roku kalendarzowym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych określa w drodze rozporządzenia rozkład czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz tryb udzielania czasu wolnego w zamian za służbę w wymiarze przekraczającym 40 godzin tygodniowo.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 95, poz. 794, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

W dotychczasowym stanie prawnym realizacja czynności służbowych związanych z wykonywaniem zadań na statkach powietrznych Straży Granicznej następuje w ramach lotniczego rozkładu czasu służby, szczegółowo uregulowanego w § 7 zmienianego rozporządzenia. Jednakże charakter zadań i taktyka działań w wykorzystaniu bezzałogowych statków powietrznych znajdujących się na wyposażeniu Straży Granicznej wymaga innych niż w przypadku załogowych statków powietrznych rozwiązań strukturalno-etatowych, jak też odmiennej organizacji czasu służby funkcjonariusza. Obowiązujące przepisy nie wyróżniają stanowisk służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych. Objęcie stanowisk służbowych obsługujących bezzałogowe statki powietrzne lotniczym rozkładem czasu służby nie zabezpieczyłoby prawidłowej realizacji zadań nałożonych na komórki organizacyjne, w strukturze których umiejscowione są przedmiotowe stanowiska, gdyż charakter wykonywanych zadań związany jest ze specyficznym zakresem czynności związanych z wykorzystywaniem takiego sprzętu, obsługą techniczną i naprawą, odmiennych niż pełnienie służby w charakterze członka załogi statku powietrznego.

W tym stanie rzeczy z uwagi na wykonywanie zadań w wewnętrznych komórkach organizacyjnych oddziałów Straży Granicznej, jest zasadne zapewnienie dla stanowisk związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych identycznego rozkładu czasu służby jaki obowiązuje pozostałych funkcjonariuszy pełniących służbę w tych komórkach. Natomiast określenie rodzaju bezzałogowych statków powietrznych poprzez ich masę startową do 25 kg, wynika z przepisów rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących użytkowania tych statków (Dz. U. poz. 440, z późn. zm.), które jest stosowane do bezzałogowych statków powietrznych wykorzystywanych przez Straż Graniczną (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. f wymienionego rozporządzenia).

Wobec powyższego uzasadnionym jest wyłączenie stanowisk służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych o masie startowej do 25 kg z definicji lotniczego rozkładu czasu służby, zawartej w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu).

Zmiana rozporządzenia polega również na dostosowaniu używanych w rozporządzeniu pojęć do aktualnego brzmienia § 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148 z późn. zm.). Używane dotychczas pojęcia „czynności lotnicze” oraz „stanowiska służbowe załóg i obsługi naziemnej statków powietrznych Straży Granicznej” zastąpiono pojęciem „wykonywanie zadań na statkach powietrznych Straży Granicznej” (§ 1 pkt 1 i 2 projektu).

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla środków zaplanowanych na funkcjonowanie Straży Granicznej.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i z tego względu nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sekretarz Stanu Jakub Skiba

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

plk SG Michał Nowakowski-Lipka – zastępca dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej, nr tel. 22 500 4993

Data sporządzenia

25 kwietnia 2016 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 529 i 1066)

Nr w wykazie prac: 50

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dotychczasowym stanie prawnym w realizacji czynności służbowych związanych z wykonywaniem zadań na statkach powietrznych Straży Granicznej stosowany jest lotniczy rozkład czasu służby szczegółowo uregulowany w § 7 zmienianego rozporządzenia. Jednakże charakter zadań i taktyka działań przy wykorzystaniu bezzałogowych statków powietrznych znajdujących się na wyposażeniu Straży Granicznej wymaga innych niż w przypadku załogowych statków powietrznych rozwiązań strukturalno-etatowych, jak też odmiennej organizacji czasu służby funkcjonariusza. Objęcie stanowisk obsługujących bezzałogowe statki powietrzne lotniczym rozkładem czasu służby nie zapewniłoby prawidłowej realizacji zadań nałożonych na komórki organizacyjne, w strukturze których umiejscowione są przedmiotowe stanowiska służbowe. Powyższe uzasadnia wyłączenie stanowisk związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych o masie startowej do 25 kg z definicji lotniczego rozkładu czasu służby, zawartej w § 4 ust. 1 pkt 3 w zmienianym rozporządzeniu.

Projekt rozporządzenia ma na celu ujednoczenie stosowanych pojęć, w związku ze stwierdzonymi rozbieżnościami w zakresie używanych pojęć w zmienianym akcie prawnym, a przepisem § 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stworzenie podstaw prawnych do niestosowania wobec stanowisk służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych o masie startowej do 25 kg, lotniczego rozkładu czasu służby. Powyższe zapewni właściwą realizację zadań służbowych realizowanych przez komórki organizacyjne w strukturze, których zaszerzegowani są funkcjonariusze wykonujący zadania Straży Granicznej na takich bezzałogowych statkach powietrznych.

Ponadto używane dotychczas w nowelizowanym akcie prawnym pojęcia „czynności lotnicze” oraz „stanowiska służbowe załóg i obsługi naziemnej statków powietrznych Straży Granicznej” zastępuje się pojęciem zawartym w § 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej „wykonywanie zadań na statkach powietrznych Straży Granicznej”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu obejmujący funkcjonariuszy Straży Granicznej wykonujących zadania służbowe na statkach powietrznych oraz na wykonawczy charakter projektu w stosunku do ustawy brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej w tym zakresie z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach, w tym w krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	21	Plan zatrudnienia na 2015 r.	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej realizujących czynności służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych znajdujących się na wyposażeniu Straży Granicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie

stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który wniósł uwagę, aby § 7 ust. 5 zmienianego rozporządzenia dotyczył wyłącznie stanowisk służbowych związanych z obsługą bezzałogowych statków powietrznych, a dotychczasowe brzmienie tego przepisu było stosowane wobec członków załogi statku powietrznego. Propozycja ta nie jest zasadna, bowiem zmiana tego przepisu zawarta w projekcie rozporządzenia polega wyłącznie na ujednoczeniu stosowanych pojęć, a nie wprowadza zmian w zakresie podmiotowym, który obejmuje nadal członków załogi statku powietrznego. Z kolei zmiana zawarta w § 1 pkt 1 projektu wyłącza stanowiska służbowe związane z obsługą bezzałogowych statków powietrznych z objęcia ich regulacją lotniczego rozkładu czasu służby. Do pełnienia służby na tych stanowiskach stosowany będzie zmianowy lub jednozmianowy rozkład czasu służby.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
	duże przedsiębiorstwa								

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po wejściu w życie projektowanej regulacji.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres proponowanych zmian w projekcie rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów proponowanych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy