

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła
w związku ze służbą**

Na podstawie art. 116a ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą (Dz. U. poz. 707) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) do dnia 30 września - w przypadku słuchaczy placówek doskonalenia nauczycieli i kolegów pracowników służb społecznych oraz studentów uczelni.”;

2) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przyznawana jest jednorazowo w roku szkolnym lub akademickim i wynosi:

- 1) dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych – dwukrotność przeciętnego uposażenia policjantów, o którym mowa w art. 99 ust. 3 ustawy o Policji, bez 1/12 równowartości nagrody rocznej, obowiązującego w roku poprzedzającym datę złożenia wniosku;
- 2) dla słuchaczy placówek doskonalenia nauczycieli i kolegów pracowników służb społecznych oraz studentów uczelni – trzykrotność przeciętnego uposażenia policjantów, o którym mowa w art. 99 ust. 3 ustawy o Policji, bez

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147, 437, 669, 862, 904, 960 i 1250.

1/12 równowartości nagrody rocznej, obowiązującego w roku poprzedzającym datę złożenia wniosku.”.

§ 2. Do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia i nierozpatrzonych ostatecznie stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2016 r.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA


Urszula KULISIEWICZ
radca prawny

23.08.2016.

UZASADNIENIE

Przepis art. 116a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.) stanowi, że w przypadku policjanta, którego śmierć nastąpiła w związku ze służbą, każdemu z dzieci będących na jego utrzymaniu, które w dniu jego śmierci spełniały warunki do uzyskania renty rodzinnej, Komendant Główny Policji przyznaje pomoc finansową na kształcenie, ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie Policji. Natomiast na podstawie art. 116a ust. 3 minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania ww. pomocy, uwzględniając tryb przyznawania i jej wysokość w zależności od poziomu kształcenia i rodzaju szkoły.

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą (Dz. U. poz. 707), zwanego dalej: „rozporządzeniem”, podyktowana jest koniecznością zmiany uregulowań dotyczących sposobu określania wysokości wydatków związanych z przyznawaniem ww. pomocy, stanowiących wielokrotność przeciętnego uposażenia policjantów. Dotychczas § 5 ust. 1 rozporządzenia odsyłał do art. 112 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, który upoważniał Komendanta Głównego Policji do określania (ogłaszania) w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji wysokości przeciętnego uposażenia policjantów, jako miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalanego za czerwiec roku ubiegłego. Przepis art. 112 ust. 3 został uchylony z dniem 1 sierpnia 2009 r. przez art. 69 pkt 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2139).

Projektowana zmiana zakłada, że do obliczania wysokości wydatków związanych z przyznawaniem pomocy finansowej osobom uprawnionym wykorzystywana będzie ustawowa definicja przeciętnego uposażenia policjantów (bez 1/12 równowartości nagrody rocznej), określona w art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji – przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Takie rozwiązanie przyjęto np. w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów (Dz. U. poz. 1314). W projektowanym rozporządzeniu do obliczania wysokości przedmiotowej pomocy będzie wykorzystywana wielkość obowiązująca w roku poprzedzającym datę złożenia wniosku.

W § 4 ust. 2 pkt 2 i § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia proponuje się wprowadzenie zmiany – o charakterze dostosowawczym, polegającej na zastąpieniu aktualnego wyrażenia „zакładów kształcenia nauczycieli”, wyrażeniem „placówek doskonalenia nauczycieli”. Zmiana ta wynika z faktu, że zgodnie z art. 57 pkt 4 w związku z art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1198), z dniem

1 października 2016 r. likwidacji ulegną dotychczasowe zakłady kształcenia nauczycieli, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2 i § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia.

W § 2 projektu zawarty jest przepis przejściowy, zgodnie z którym do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia mają zastosowanie przepisy tego rozporządzenia. Celem tej regulacji jest jednoznaczne wskazanie, że będą miały zastosowanie przepisy o charakterze proceduralnym także w odniesieniu do spraw, wydatków, jakie powstaną przed dniem wejścia w życie projektu.

Wejście w życie rozporządzenia nastąpi z dniem 1 października 2016 r. z uwagi na potrzebę zharmonizowania daty wejścia w życie rozporządzenia z datą wejścia w życie zmiany art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), uchwalonej ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1198, z późn. zm.).

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty wiążącymi państwa członkowskie regulacjami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Cichomski, Zastępca Dyrektora Departament Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601-40-70, e.mail: koordynacja.dain@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19 sierpnia 2016 r.</p> <p>Źródło: art. 116a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac MSWiA - 70</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z aktualnymi przepisami przy obliczaniu wysokości pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą, należy posługiwać się przeciętnym uposażeniem policjantów, które zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 zmienianego rozporządzenia stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalane za czerwiec roku ubiegłego i ogłaszane przez Komendanta Głównego Policji w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji. Przepis ten odsyła do art. 112 ust. 3 ustawy o Policji, który z dniem 1 sierpnia 2009 r. został uchylony.

Zgodnie z art. 57 pkt 4 w związku z art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw, z dniem 1 października 2016 r. likwidacji ulegną dotychczasowe zakłady kształcenia nauczycieli, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2 i § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zrezygnowanie z konieczności ogłaszania w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji przeciętnego uposażenia policjantów, jako miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalanego za czerwiec roku ubiegłego. W konsekwencji przy obliczaniu wysokości wydatków związanych z udzielaną pomocą na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą, powinno się korzystać z ustawowej definicji przeciętnego uposażenia policjantów (bez 1/12 równowartości nagrody rocznej), wynikającej z art. 99 ust. 3 i 3a ustawy o Policji. Zgodnie z tym przepisem przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Proponuje się, aby do obliczania wysokości przedmiotowej pomocy korzystać z wielkości obowiązującej w roku poprzedzającym datę złożenia wniosku, o którym mowa w § 4 rozporządzenia.

Proponuje się zmianę o charakterze dostosowawczym w § 4 ust. 2 pkt 2 i § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, polegającą na zastąpieniu aktualnego wyrażenia „zakładów kształcenia nauczycieli”, wyrażeniem „placówek doskonalenia nauczycieli”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego Rzeczypospolitej Polskiej, ewentualne odniesienie do zasad stosowanych w innych krajach zatem uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci środków budżetowych Policji i dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą: – uczniowie szkół, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 zmienianego rozporządzenia,	Wielkość trudna do jednoznacznego wskazania. W latach 2011-2014 rocznie było wydawanych od 85 do 119 stosownych decyzji (dotyczących od 34 do 40 „uczniów” i od 51 do 79 „studentów”).	Baza danych Biura Finansów Komendy Głównej Policji zawierająca liczbę sporządzonych decyzji, wypłaconych świadczeń i rejestr sporządzonych deklaracji podatkowych PIT 8C.	Projektowana zmiana nie będzie miała wpływu na pogorszenie sytuacji świadczeniobiorców w zakresie wysokości przysługujących należności. Zmiana ma na celu tylko i wyłącznie uporządkowanie formalnych podstaw obliczania

– studenci, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 zmieniającego rozporządzenia.	Średniorocznie w latach 2011-2014 regulacją objętych było 106 osób (37 „uczniów” i 69 „studentów”).	wysokości wydatków związanych z przyznawaniem pomocy finansowej na kształcenie dzieci policjantów, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą, z uwagi na uchylenie przepisu art. 112 ust. 3 ustawy o Policji.
---	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozwiązanie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: brak.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w dniu 1 października 2016 r. z uwagi na potrzebę zharmonizowania daty wejścia w życie rozporządzenia z datą wejścia w życie zmiany art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), uchwalonej ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1198, z późn. zm.).		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektu brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		