

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie szczegółowego zakresu przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w poszczególnych stopniach alarmowych lub stopniach alarmowych CRP

Na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) placówce zagranicznej – rozumie się przez to placówkę zagraniczną Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 1403, z późn. zm.²⁾);
- 2) państwie przyjmującym – rozumie się przez to kraj urzędowania w rozumieniu Konwencji Wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych, sporządzonej w Wiedniu dnia 18 kwietnia 1961 r. (Dz. U. z 1965 r. poz. 232);
- 3) komórce organizacyjnej właściwej do spraw bezpieczeństwa w Ministerstwie – rozumie się przez to komórkę organizacyjną w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, odpowiedzialną za zagadnienia związane z bezpiecznym funkcjonowaniem tego urzędu oraz placówek zagranicznych;
- 4) komórce organizacyjnej właściwej do spraw zarządzania kryzysowego w Ministerstwie – rozumie się przez to komórkę organizacyjną w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, odpowiedzialną za zagadnienia związane z zarządzaniem kryzysowym, o którym mowa w odrębnych przepisach;

¹⁾ Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 1899 oraz z 2016 r. poz. 131).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. poz. 2703, z 2006 r. poz. 1217, 1218 i 1600, z 2008 r. poz. 1505, z 2009 r. poz. 1277, z 2015 r. poz. 1220 i 1274 oraz z 2016 r. poz. 34.

5) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904).

§ 2. 1. Szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych w poszczególnych stopniach alarmowych jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

2. Kierownik placówki zagranicznej, w uzasadnionych przypadkach, może odpowiednio modyfikować lub pomijać w części bądź w całości zakres przedsięwzięć, o których mowa w ust. 1.

3. Kierownik placówki zagranicznej informuje niezwłocznie o zmianach, o których mowa w ust. 2, dyrektora komórki organizacyjnej właściwej do spraw bezpieczeństwa w Ministerstwie oraz dyrektora komórki organizacyjnej właściwej do spraw zarządzania kryzysowego w Ministerstwie.

4. Dopuszcza się przygotowywanie przez kierownika placówki zagranicznej dodatkowych procedur postępowania w przypadku wprowadzenia stopnia alarmowego, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych.

§ 3. Szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych w poszczególnych stopniach alarmowych CRP jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
ZAGRANICZNYCH**

za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym



Beata Brzywczy
Dyrektor

BIURO DYREKTORA GENERALNEGO

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Spraw Zagranicznych
z dnia.....(poz.)

Załącznik nr 1

Szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej po wprowadzeniu stopni alarmowych

I. Zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierownika placówki zagranicznej po wprowadzeniu pierwszego stopnia alarmowego (stopień ALFA).

1. Należy wykonać wszystkie przedsięwzięcia wymienione poniżej:

- 1) Poinformować członków personelu placówki zagranicznej i członków ich rodzin o wprowadzeniu pierwszego stopnia alarmowego (stopień ALFA).
- 2) Poinformować członków personelu placówki zagranicznej o konieczności zachowania wzmożonej czujności względem podejrzanych zachowań osób i poszukiwania podejrzanych przedmiotów.
- 3) Wprowadzić stałe, całodobowe dyżury członków personelu placówki zagranicznej.
- 4) Uruchomić procedury wzmożonych kontroli pojazdów oraz osób wchodzących na teren placówki zagranicznej (zwracać szczególną uwagę na zawartość pojazdów i bagażu osób).
- 5) Ograniczyć ruch pojazdów i osób do niezbędnego minimum w obrębie placówki zagranicznej.
- 6) Ograniczyć do minimum liczbę używanych wejść i wjazdów na teren placówki zagranicznej.
- 7) Wzmocnić kontrolę przesyłek pocztowych, kurierskich oraz innych dostaw wpływających do placówki zagranicznej.
- 8) Wzmocnić kontrolę nad czynnościami związanymi z usługami realizowanymi na rzecz placówki zagranicznej przez podmioty zewnętrzne.
- 9) Sprawdzać na zewnątrz i od wewnątrz budynków zabezpieczenia placówki zagranicznej.

- 10) Zamknąć wejścia i zabezpieczyć nieużywane regularnie budynki oraz pomieszczenia placówki zagranicznej.
- 11) Sprawdzić działanie systemów łączności funkcjonujących na potrzeby placówki zagranicznej.
- 12) Dokonać przeglądu wszystkich procedur, szczegółowych wymagań osobowych i logistycznych oraz zadań związanych z wprowadzeniem wyższych stopni alarmowych.
- 13) Sprawdzić działanie instalacji alarmowych oraz przepustowość dróg ewakuacyjnych.
- 14) Dokonać przeglądu zastępczych źródeł energii (agregatów prądotwórczych), zbiorników na wodę, schronów i innych miejsc ochrony dla członków personelu placówki zagranicznej.
- 15) Przeprowadzić przegląd terenu i budynku placówki zagranicznej oraz dokonać niezbędnych napraw i remontów.
- 16) Informować odpowiednie służby w przypadku zauważenia:
 - a) nieznanymi pojazdami zaparkowanymi lub poruszającymi się w sposób podejrzany (np. wielokrotne objeżdżanie obiektów placówki zagranicznej) lub
 - b) porzuconych paczek i bagaży lub
 - c) innych nietypowych zachowań.
- 17) Podjąć działania przygotowawcze związane z zabezpieczeniem przedmiotów i materiałów o szczególnej wartości.
- 18) Podjąć inne działania organizacyjne i wykonawcze zwiększające stan ochrony placówki zagranicznej.
- 19) Nawiązać bezpośredni kontakt z lokalnymi organami administracji odpowiedzialnymi za zarządzanie kryzysowe i bezpieczeństwo.
- 20) Prowadzić monitoring zdarzeń „nietypowych” w bezpośrednim sąsiedztwie placówki zagranicznej.
- 21) Rezygnować z organizacji spotkań i imprez okolicznościowych o charakterze otwartym na terenie placówki zagranicznej.
- 22) Przygotowywać i przekazywać o ustalonych godzinach okresowe informacje o sytuacji w kraju urzędowania do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych, zwanego dalej „MSZ”.

23) Przygotować i przekazać uzupełniające oraz doraźne informacje o sytuacji w kraju urzędowania do MSZ.

24) Dokonać przeglądu materiałów niejawnych pod kątem wyselekcjonowania materiałów podlegających ewentualnemu ewakuowaniu (w szczególności dokumentów niejawnych wykonanych w egzemplarzu pojedynczym, dokumentów niejawnych niezbędnych do funkcjonowania placówki zagranicznej, dzienników ewidencji, protokołów zniszczenia dokumentów niejawnych) oraz materiałów niejawnych przewidzianych do zniszczenia w przypadku wprowadzenia jednego z wyższych stopni alarmowych. Zgromadzić materiały niejawne w punkcie obsługi dokumentów niejawnych placówki zagranicznej.

25) Dokonać przeglądu i aktualizacji komunikatów oraz informacji skierowanych do obywateli polskich podróżujących do państwa przyjmującego i publikowanych na stronach internetowych MSZ i placówki zagranicznej.

II. Zakres przedsięwzięć do realizacji przez kierownika placówki zagranicznej po wprowadzeniu drugiego stopnia alarmowego (stopień BRAVO).

1. Należy wykonać wszystkie przedsięwzięcia przewidziane dla pierwszego stopnia alarmowego – (stopnia ALFA).

2. Należy dodatkowo wykonać następujące przedsięwzięcia:

1) Poinformować członków personelu placówki zagranicznej o możliwych formach ataku.

2) Zapewnić dostępność w trybie alarmowym do członków personelu placówki zagranicznej niezbędnych przy realizacji czynności na rzecz wzmocnienia ochrony placówki zagranicznej.

3) Wzmocnić ochronę placówki zagranicznej.

4) Sprawdzić systemy ochrony placówki zagranicznej.

5) Wzmocnić kontrolę przesyłek pocztowych.

6) Dokonać przeglądu stanu posiadanych zapasów materiałowych i sprzętu.

7) Przeprowadzać kontrolę bezpośrednio przy wejściu do placówki zagranicznej osób wchodzących na jej teren oraz ich bagaży.

8) Wprowadzać nieregularne patrole do kontrolowania pojazdów oraz budynków użytkowanych na potrzeby placówki zagranicznej, a także osób przebywających na terenie placówki.

- 9) Wystąpić do władz miejscowych o zwiększenie ochrony placówki zagranicznej i jej personelu.
- 10) Wydać zalecenia członkom personelu placówki zagranicznej i członkom ich rodzin odnośnie ograniczenia lub zaniechania kontaktów z ludnością miejscową, a także opuszczania miejsca zamieszkania bez uzasadnionej przyczyny.
- 11) Uzgodnić z Zespołem Zarządzania Kryzysowego w MSZ, możliwości odesłania do kraju tych członków personelu placówki zagranicznej i ich rodzin, których dalszy pobyt na placówce nie jest konieczny.
- 12) Dokonać aktualizacji wykazu obywateli polskich przebywających w państwie przyjmującym i państwach pozostających we właściwości terytorialnej placówki zagranicznej.
- 13) Powiadomić obywateli polskich przebywających w państwie przyjmującym (bez względu na cel pobytu), o grożącym niebezpieczeństwie i zalecić im powrót do kraju.
- 14) Stworzyć warunki do udzielania pomocy obywatelom polskim w państwie przyjmującym oraz ułatwienia im powrotu do kraju.
- 15) Przystosować (w razie potrzeby i przy wykorzystaniu dostępnych środków), piwnice oraz inne pomieszczenia o wzmocnionej konstrukcji z przeznaczeniem na schrony lub inne miejsca ukrycia o podobnym charakterze.
- 16) Dokonać wycofania z banków (po uzgodnieniu z MSZ) części lub całości środków pieniężnych i depozytów.
- 17) Uzupelnąć zapasy materiałowe, w tym głównie lekarstwa i środki opatrunkowe, wodę, paliwa, części zamienne do agregatów prądotwórczych i samochodów oraz zalecić członkom rodzin personelu placówki zagranicznej utworzenie odpowiednich zapasów własnych, w szczególności w zakresie żywności, wody, lekarstw i środków opatrunkowych.
- 18) Wstrzymać wszelkiego rodzaju prace budowlane, montażowe lub renowacyjne w obiektach placówki zagranicznej, z wyłączeniem robót będących na ukończeniu, prowadzonych przez pracowników krajowych delegowanych przez MSZ lub przez pracowników miejscowych, jeżeli wykonanie tych prac ma istotny wpływ na stan bezpieczeństwa placówki zagranicznej.
- 19) Odwołać członków personelu placówki zagranicznej z urlopów, z wyjątkiem osób przebywających poza granicami państwa przyjmującego.
- 20) Ustanowić i utrzymywać stałą łączność z MSZ oraz placówkami zagranicznymi i innymi polskimi instytucjami oraz misjami dyplomatycznymi innych państw Unii

Europejskiej w państwie przyjmującym, a także z przedstawicielami Polonii i obywatelami polskimi przebywającymi w państwie przyjmującym.

21) Przygotować placówkę zagraniczną do okresowego zakwaterowania na jej terenie wszystkich członków personelu i ich rodzin (z wyłączeniem pracowników miejscowych) lub zamieszkujących w szczególnie zagrożonych miejscach lub rejonach.

22) Zniszczyć wybrane materiały niejawne niezakwalifikowane do ewakuacji zgodnie zatwierdzonym przez kierownika placówki zagranicznej planem oraz protokołem zniszczenia.

III. Zakres przedsięwzięć do realizacji przez kierownika placówki zagranicznej po wprowadzeniu trzeciego stopnia alarmowego (stopień CHARLIE).

1. Po wprowadzeniu trzeciego stopnia alarmowego (stopnia CHARLIE) należy wykonać wszystkie przedsięwzięcia wymienione dla pierwszego i drugiego stopnia alarmowego.

2. Należy wykonać dodatkowo następujące przedsięwzięcia:

1) Wprowadzić dyżur dla osób odpowiedzialnych za wdrożenie procedur działania na wypadek aktów terrorystycznych lub sabotażu.

2) Ograniczyć do minimum liczbę miejsc ogólnodostępnych w placówce zagranicznej.

3) Wprowadzić ścisłą kontrolę osób i pojazdów przy wejściu i wjeździe na teren placówki zagranicznej.

4) Wzmocnić służbę ochronną placówki zagranicznej oraz częstotliwości patrolowania obiektów ujętych w planach ochrony.

5) Wprowadzić całodobowy nadzór osobowy nad miejscami podlegającymi ochronie.

6) Dokonać przeglądu dostępnej bazy i środków medycznych pod kątem możliwości wykorzystania w przypadku ataku terrorystycznego lub sabotażu.

7) Przygotować do zniszczenia dokumenty oraz przedmioty uznane za ważne ze względu na interes Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z uprzednio ustalonym wykazem, które nie zostały zniszczone w drugim stopniu alarmowym i nie zostały przeznaczone do ewakuacji.

8) Przygotować placówkę zagraniczną do całkowitej ewakuacji.

- 9) Przeprowadzić ewakuację częściową członków personelu placówki zagranicznej, których wyjazd nie zakłóci funkcjonowania placówki zagranicznej, oraz ich rodzin.
- 10) Sprawdzić możliwości ukrycia członków personelu placówki zagranicznej poza budynkiem placówki i uzyskać potwierdzenie w tym zakresie od władz miejscowych.
- 11) Rozwiązać umowy o pracę z pracownikami miejscowymi lub całkowicie wyłączyć tych pracowników od zadań merytorycznych placówki zagranicznej.
- 12) Zabezpieczyć dokumenty, przedmioty oraz dobra kultury będące w posiadaniu placówki zagranicznej.
- 13) Sprawdzić aktualność planu ewakuacji.
- 14) Zakwaterować w obiektach placówki zagranicznej członków personelu placówki zagranicznej (z wyłączeniem pracowników miejscowych) zamieszkałych w szczególnie zagrożonych miejscach lub rejonach.
- 15) Określić główne przedsięwzięcia przygotowawcze związane z zawieszeniem działalności lub likwidacją placówki zagranicznej.
- 16) Przygotować do ewakuacji wyselekcjonowane materiały niejawne, dzienniki ewidencji i protokoły zniszczenia.

IV. Zakres przedsięwzięć do realizacji przez kierownika placówki zagranicznej po wprowadzeniu czwartego stopnia alarmowego (stopnia DELTA).

1. Po wprowadzeniu czwartego stopnia alarmowego (stopnia DELTA) należy wykonać wszystkie przedsięwzięcia wymienione dla pierwszego i drugiego oraz trzeciego stopnia alarmowego.
2. Należy wykonać dodatkowo następujące przedsięwzięcia:
 - 1) Zapewnić zaplecze logistyczne oraz medyczno–sanitarne, stosownie do możliwego zagrożenia.
 - 2) Ewakuować placówkę zagraniczną, a w przypadku braku takiej możliwości, zniszczyć materiały niejawne, dzienniki ewidencji, protokoły zniszczenia, zgodnie z wcześniej ustalonym wykazem.
 - 3) Powiadomić właściwe władze państwa przyjmującego o czasowym zawieszeniu działalności placówki zagranicznej lub zamiarze czasowego zawieszenia działalności oraz ewakuacji personelu placówki lub jego części, a także zażądać ochrony na trasie ewakuacji oraz ułatwień na przejściach granicznych.

- 4) Uzgodnić z MSZ zakres ewakuacji, miejsce, termin i sposób jej przeprowadzenia, sposób postępowania z pozostawionym mieniem, zadania polityczne, a także organizację łączności do czasu zakończenia ewakuacji.
- 5) Przeprowadzić ewakuację całkowitą placówki zagranicznej na polecenie Przewodniczącego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w MSZ lub jego zastępcy.
- 6) W przypadku braku łączności z MSZ, samodzielnie podjąć decyzję o ewakuacji.

Załącznik nr 2

Szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej po wprowadzeniu stopni alarmowych CRP

Po wprowadzeniu jednego z czterech stopni alarmowych CRP (stopień ALFA-CRP, stopień BRAVO-CRP, stopień CHARLIE-CRP, stopień DELTA-CRP) należy zrealizować wskazane poniżej przedsięwzięcia:

- 1) Poinformować członków personelu placówki zagranicznej i członków ich rodzin o wprowadzeniu odpowiedniego stopnia alarmowego CRP.
- 2) Wprowadzić dyżury członków personelu placówki zagranicznej odpowiedzialnych za bezpieczeństwo systemów teleinformatycznych lub za realizację zadań z zakresu bezpieczeństwa placówki w celu analizy i oceny stanów odbiegających od przyjętych standardów.
- 3) Zapewnić warunki do bezpośredniej i nieprzerwanej łączności z osobami wymienionymi w pkt 2.
- 4) Zapewnić bezpośrednią i nieprzerwaną dostępność osób określonych w pkt 2 do systemów teleinformatycznych placówki zagranicznej.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowego zakresu przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w poszczególnych stopniach alarmowych lub stopniach alarmowych CRP jest wykonaniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904).

W projekcie rozporządzenia określa się szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w poszczególnych stopniach alarmowych lub stopniach alarmowych CRP, mając na uwadze konieczność zapewnienia sprawności przepływu informacji oraz minimalizacji skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Stosowanie określonych stopni alarmowych przewidzianych w ustawie o działaniach antyterrorystycznych wynika ze zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej, jako członka Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO). Wiąże się z koniecznością realizacji określonych zadań przez organy administracji publicznej oraz kierowników służb i instytucji właściwych w sprawach bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego, np. w zakresie wdrożenia dodatkowych planów ochrony, w celu wzmocnienia bezpieczeństwa obiektów, obszarów i urzędzeń.

Przepis art. 16 ust. 2 ustawy o działaniach antyterrorystycznych określa tryb wprowadzania stopni alarmowych lub stopni alarmowych CRP. Stopnie alarmowe wprowadza, zmienia i odwołuje, w drodze zarządzenia, w zależności od rodzaju zagrożenia zdarzeniem o charakterze terrorystycznym, Prezes Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw zagranicznych i Szefa Agencji Wywiadu, a w przypadkach niecierpiących zwłoki – minister właściwy do spraw zagranicznych, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Wywiadu, informując o tym niezwłocznie Prezesa Rady Ministrów:

1) dla określonych placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 201 roku o służbie zagranicznej, Dz. U. poz. 1403 z późn. zm. (w oparciu o art. 16 ust. 2 pkt 1),

2) w odniesieniu do systemów teleinformatycznych ministra właściwego do spraw zagranicznych (w oparciu o art. 16 ust. 2 pkt 2).

Projekt rozporządzenia określając szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w przypadku wprowadzenia poszczególnych stopni alarmowych lub stopni alarmowych CRP stanowi instruktaż w zakresie wykonywanych czynności.

Określając w projektowanym rozporządzeniu bardzo szerokie i wszechstronne spektrum przedsięwzięć, których realizację zapewnia kierownik placówki zagranicznej, kierowano się przede wszystkim możliwością elastycznej realizacji zadań i przewidzianych procedur, stosownie do skali oraz rodzaju zagrożenia (stopni alarmowych). Z uwagi na dużą liczbę placówek zagranicznych (jest to obecnie 158 placówek) i zróżnicowanie warunków ich funkcjonowania (np.: różnice w obsadzie personalnej lub strukturze placówki oraz niejednolite elementy zabezpieczeń technicznych i ochrony fizycznej), a także odmienne i często nieporównywalne warunki panujące w państwach przyjmujących (tj. warunki polityczne, społeczne, ekonomiczne i inne), przewidziano w § 2 ust. 2 możliwość modyfikacji lub pomijania w części, bądź w całości zakresu przedsięwzięć dla określonych stopni alarmowych przez kierowników placówek zagranicznych.

Przepisy rozporządzenia dopuszczają również, w przypadku wprowadzania stopnia alarmowego, możliwość dodatkowego przygotowania przez kierowników placówek zagranicznych procedur postępowania z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych, co umożliwi dynamiczne działanie w nagłym przypadku zmiany warunków zewnętrznych w państwie przyjmującym.

Katalog przedsięwzięć realizowanych przez kierowników placówek zagranicznych określa wszechstronne działania o charakterze: informacyjnym, kontrolnym, ochronnym i organizacyjnym - nakierowane na realizację zadań związanych z kompleksowym zabezpieczeniem bezpieczeństwa i funkcjonowania placówki zagranicznej, bezpieczeństwa personelu placówki zagranicznej i rodzin pracowników, a także ochronę systemów teleinformatycznych. Oprócz czynności określonych powyżej, przewidziano również podejmowanie przez kierownika placówki działań o charakterze zewnętrznym np.: nakierowanych na współpracę z władzami miejscowymi kraju przyjmującego, przekazywanie obywatelom RP przebywającym na terenie państwa przyjmującego informacji o aktualnym stanie zagrożenia, utrzymywanie kontaktów z przedstawicielami innych państw akredytowanymi w państwie przyjmującym.

Wprowadzenie stopni alarmowych CRP w odniesieniu do systemów teleinformatycznych ministra właściwego do spraw zagranicznych związane jest z koniecznością ochrony ww. systemów również w odniesieniu do placówek zagranicznych. Przedsięwzięcia określone w projektowanym rozporządzeniu mają zapewnić nieprzerwany kontakt i dyspozycyjność personelu placówki zagranicznej w przypadku zidentyfikowania ataku cybernetycznego przeciw infrastrukturze teleinformatycznej Ministra Spraw Zagranicznych. Po wprowadzeniu stopnia alarmowego CRP może zaistnieć sytuacja, gdy zespół odpowiedzialny za bezpieczeństwo teleinformatyczne w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, (po stwierdzeniu „infekcji” na urządzeniu będącym częścią infrastruktury IT placówki zagranicznej), wyda osobie dyżurującej w przedstawicielstwie (zgodnie z pkt. 2 załącznika nr 2 do projektowanego rozporządzenia) polecenie odłączenia określonego urządzenia. W powyższym przypadku może także zaistnieć nagła potrzeba zorganizowania zagranicznej delegacji służbowej w celu wymiany sprzętu na placówce zagranicznej.

W zakresie projektowanego rozporządzenia obowiązuje zasada, że wprowadzenie wyższego stopnia alarmowego obliuguje kierownika placówki zagranicznej do realizacji wszystkich zadań przewidzianych w niższych stopniach alarmowych.

W przypadku wprowadzenia stopni alarmowych CRP przyjęto regułę wypełnienia każdorazowo czynności określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Oprócz przedsięwzięć informacyjnych podejmowane będą przez kierownika placówki zagranicznej czynności mające na celu zapewnienie możliwie najpilniejszego kontaktu z osobami odpowiedzialnymi za funkcjonowanie systemów teleinformatycznych lub za bezpieczeństwo na placówce zagranicznej w celu analizowania sytuacji oraz przekazania ww. osobom instrukcji odnośnie realizacji określonych zadań i zaleceń.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z 2009 r. poz. 337 oraz z 2011 r. poz. 622 i poz. 966).

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1172, z późn. zm.), przewidującego że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wejść w życie w terminie krótszymi niż czternaście dni, projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na fakt, że wprowadzają regulacje istotne dla bezpieczeństwa polskich przedstawicielstw dyplomatycznych i polskich obywateli w nich przebywających.

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie szczegółowego zakresu przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w poszczególnych stopniach alarmowych lub stopniach alarmowych CRP.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</p> <p>Witold Waszczykowski - Minister Spraw Zagranicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>1. Jacek Bazański - Dyrektor Inspektoratu Służby Zagranicznej 2. Adam Szczurko - Dyrektor Biura Informatyki i Telekomunikacji</p> | <p>Data sporządzenia 05.07.2016</p> <p>Źródło: Art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904)</p> <p>Nr w wykazie prac: nr 26.</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa o działaniach antyterrorystycznych wprowadza zmiany w polskim systemie antyterrorystycznym. W zakresie uregulowań nowego aktu prawnego ustawodawca wprowadził również nowy tryb wprowadzania stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP w odniesieniu do placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej oraz systemów teleinformatycznych ministra właściwego do spraw zagranicznych.

Zgodnie z art. 16 ust. 2 stopnie alarmowe lub stopnie alarmowe CRP wprowadza, zmienia i odwołuje w drodze zarządzenia, w zależności od rodzaju zagrożenia zdarzeniem o charakterze terrorystycznym, Prezes Rady Ministrów, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw zagranicznych i Szefa Agencji Wywiadu, a w przypadkach niecierpiących zwłoki – minister właściwy do spraw zagranicznych, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Wywiadu, informując o tym niezwłocznie Prezesa Rady Ministrów:

1) dla określonych placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2016 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 1403 z późn. zm.)

2) w odniesieniu do systemów teleinformatycznych ministra właściwego do spraw zagranicznych.

Zgodnie z art. 16 ust. 6 ustawy o działaniach antyterrorystycznych, szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych w przypadku wprowadzenia odpowiednich stopni alarmowych lub stopni alarmowych CRP w trybie przywołanym powyżej, określi w formie rozporządzenia minister właściwy do spraw zagranicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904). do wydania przez Ministra Spraw Zagranicznych rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu przedsięwzięć wykonywanych przez kierowników placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w poszczególnych stopniach alarmowych lub stopniach alarmowych CRP wprowadzonych w trybie ust. 2, z uwzględnieniem konieczności zapewnienia sprawności przepływu informacji oraz minimalizacji skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Projekt rozporządzenia zakłada wprowadzenie szczegółowego katalogu przedsięwzięć i procedur przyporządkowanych odpowiednim stopniom alarmowych lub stopniom alarmowym CRP przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki funkcjonowania służby zagranicznej i placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej. Określa również podstawowy sposób przekazywania informacji pomiędzy placówkami zagranicznymi a komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Spraw Zagranicznych odpowiedzialnymi za zagadnienia dotyczące spraw bezpieczeństwa oraz zarządzania kryzysowego, dzięki czemu spełniony został ustawowy wymóg uwzględnienia w projektowanych przepisach sprawności przepływu informacji oraz minimalizacji skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Wprowadzenie stopni alarmowych CRP nakłada na kierowników placówek zagranicznych zapewnienie realizacji przedsięwzięć wymagających bezpośredniego fizycznego dostępu do sprzętu teleinformatycznego placówek zagranicznych, czynności związanych z udzieleniem pomocy przy reagowaniu na incydenty w cyberprzestrzeni oraz nieprzerwanej dostępności i łączności z osobami odpowiedzialnymi za realizację zadań związanych z bezpieczeństwem teleinformatycznym lub bezpieczeństwem placówek zagranicznych RP. Ze względu na charakter zagrożeń w cyberprzestrzeni, w ramach procedur związanych z poszczególnymi stopniami CRP, zadaniem kierowników placówek zagranicznych będzie również zapewnienie pełnienia dyżurów przez wyznaczone osoby oraz realizacji dyspozycji przekazywanych bezpośrednio z Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|----------|---|---|
| Ministerstwo Spraw Zagranicznych | 1 | | W zakresie przepływu informacji oraz procesu decyzyjnego dotyczącego wprowadzania i odwoływania stopni alarmowych oraz stopni alarmowych CRP. |
| przedstawicielstwa dyplomatyczne, stałe przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych, urzędy konsularne, instytuty polskie i ośrodki kultury polskiej oraz inne podmioty realizujące zadania w zakresie projektowanego rozporządzenia | 158 | Zgodnie z danymi opublikowanymi w obwieszczeniu Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Zagranicznych (M.P. poz. 472). | W zakresie realizacji czynności określonych w projekcie w przypadku wprowadzenia stopnia alarmowego lub stopnia alarmowego CRP. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilność procedowania w związku z intensyfikacją działań terrorystycznych w krajach Europy Zachodniej, a także potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa podczas planowanych w lipcu 2016 r. wydarzeń o międzynarodowym charakterze (Światowe Dni Młodzieży, wizyta w Polsce Ojca Świętego Franciszka) przyjęto szczególny tryb procedowania w zakresie rozporządzeń wykonawczych do ustawy o działaniach antyterrorystycznych – w tym również w odniesieniu do niniejszego rozporządzenia. Projekt nie został poddany konsultacjom. Prowadzone uzgodnienia miały charakter wewnątrzresortowy i międzyresortowy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|---|----|----|----|----|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | nd | nd | nd | nd | nd | nd | nd | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | nd | nd | nd | nd | nd | nd | nd | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | nd | nd | nd | nd | nd | nd | nd | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | przedstawicielstwa dyplomatyczne, stałe przedstawicielstwa przy organizacjach międzynarodowych, urzędy konsularne, instytuty kultury i | Projektowane rozporządzenie przyczyni się do ujednoczenia procedur zapewniających zwiększenie kompleksowego bezpieczeństwa placówek zagranicznych, pracowników placówek zagranicznych oraz ich rodzin. Nowe rozwiązania przewidziane w projekcie rozporządzenia będą podstawą do aktualizacji przepisów obowiązujących w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, jak również w odniesieniu do procedur w | | | | | | | |

| | | |
|--------------|---|---|
| | ośrodki kultury polskiej oraz inne podmioty | zakresie przedmiotu regulacji obowiązujących na placówkach zagranicznych. |
| | | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | |
| | (dodaj/usuń) | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: | |

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na w/w obszary. | |

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia planuje się z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Większość regulacji zawartych w niniejszym rozporządzeniu znajduje swoje odzwierciedlenie w przepisach o charakterze wewnętrznym i obowiązujących aktualnie w Ministerstwie Spraw Zagranicznych - odnoszących się zarówno do procedur stosowanych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, jak również do placówek zagranicznych RP. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie skutkowało koniecznością dokonania niewielkich zmian w dostosowaniu przepisów o charakterze wewnętrznym i organizacyjnym w celu usystematyzowania regulacji o charakterze terrorystycznym i oddzielenie ich od pozostałych zagadnień związanych z bezpieczeństwem.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena efektów projektu będzie prowadzona na bieżąco i indywidualnie w stosunku do każdej placówki zagranicznej ze szczególnym uwzględnieniem uwarunkowań bezpieczeństwa panujących w kraju przyjmującym.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załącznika.