

Projekt wersja z dnia 12 lipca 2016 r.

w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

### **w sprawie nadania osobowości prawnej Centrum Opiekuńczo-Wychowawczemu „Nadzieja”**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169 oraz z 2014 r. poz. 498) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja”, erygowanej przez Przełożoną Generalną Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Karola Boromeusza w Mikołowie.

§ 2. Siedzibą Centrum Opiekuńczo-Wychowawczego „Nadzieja” są Mysłowice.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

## UZASADNIENIE

Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski pismem z dnia 12 stycznia 2016 r. przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wniosek Przełożonej Generalnej Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Karola Boromeusza w Mikołowie, zwanej dalej „Przełożoną Generalną Zgromadzenia”, o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja”, zwanej dalej „Centrum”.

Centrum zostało erygowane dekretem Przełożonej Generalnej Zgromadzenia z dnia 29 grudnia 2015 r. Terenem działania Centrum jest obszar Archidiecezji Katowickiej. Siedzibą Centrum jest miasto Mysłowice.

Głównym celem działania Centrum jest sprawowanie całodobowej, ciągłej lub okresowej opieki nad dziećmi pozbawionymi całkowitej lub częściowej opieki rodzicielskiej na poziomie obowiązujących przepisów prawa, poprzez prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575). Do zadań Centrum należy również niesienie pomocy i udzielanie wsparcia osobom starszym i niepełnosprawnym oraz ich rodzinom.

Nadrzędną władzą Centrum jest Przełożona Generalna Zgromadzenia, która:

- 1) powołuje Centrum do istnienia;
- 2) nadaje Centrum statut i dokonuje w nim zmian z własnej inicjatywy lub na wniosek Zarządu;
- 3) udziela zgody na zbycie i obciążenie majątku Centrum.

W skład Zarządu wchodzi od jednej do trzech osób: Dyrektor i jego zastępcy, których powołuje i odwołuje Przełożona Generalna Zgromadzenia.

Dyrektor i jego zastępcy kierują całokształtem działalności Centrum oraz reprezentują Centrum na zewnątrz. Powołują koordynatorów placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz, po uzyskaniu pozytywnej opinii Przełożonej Generalnej Zgromadzenia, nadają statut wspomnianym placówkom.

Oświadczenia woli w imieniu Centrum, w zakresie praw i obowiązków nieprzekraczających kwoty 50.000 zł składa Dyrektor.

Komisja Rewizyjna składa się z trzech osób powoływanych i odwoływanych przez Przełożoną Generalną Zgromadzenia na pięcioletnią kadencję.

Ekonomka Generalna Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Karola Boromeusza w Mikołowie w stosunku do Zarządu sprawuje nadzór administracyjno-organizacyjny i finansowy. Przyjmuje również roczne sprawozdanie merytoryczne Zarządu z działalności i stanu finansów Centrum. Opiniuje także zaciągnięcie zobowiązania przez Centrum lub jego wydatek, jednorazowo powyżej kwoty 50.000 zł.

Dochodami Centrum oraz jego placówek opiekuńczo-wychowawczych są:

- 1) darowizny, spadki, zapisy;
- 2) ofiary pieniężne i w naturze;
- 3) dotacje przekazywane ze środków publicznych, na zasadach obowiązujących ogół podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych;
- 4) dochody z wykonywania działalności odpłatnej i nieodpłatnej;
- 5) dochody ze środków finansowych, z majątku ruchomego, nieruchomego i praw majątkowych;
- 6) dochody z działalności gospodarczej;
- 7) odpisy z podatku dochodowego od osób fizycznych;
- 8) dochody z imprez, zbiórek, kwest i akcji dobroczynnych;
- 9) inne wpływy i dochody.

W razie likwidacji Centrum jego majątek przechodzi na własność Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Karola Boromeusza w Mikołowie.

Projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską, a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. poz. 318), zgodnie z którym inne instytucje kościelne mogą na wniosek władzy kościelnej uzyskać osobowość prawną na podstawie prawa polskiego. Jednocześnie należy wskazać, że nadanie osobowości prawnej przyczyni się do uzyskania przez Centrum większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie jego celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie przedmiotowego projektu rozporządzenia jest uzasadnione.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Centrum Opiekuńczo-Wychowawczemu „Nadzieja”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Chwałek – Podsekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Józef Różański, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: <a href="mailto:Jozef.Rozanski@mswia.gov.pl">Jozef.Rozanski@mswia.gov.pl</a> Monika Piszcz-Czapła (<a href="mailto:monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl">monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl</a>) – Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNiE MSWiA.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 12.07.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac 65</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja” osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. poz. 318).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). Uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja”.			Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja” uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.  
Ze względu na zakres przedmiotowy projekt nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
-------------------------	---

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Wydatki ogółem</b>												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Saldo ogółem</b>												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: obszar Archidiecezji Katowickiej	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Zgodnie z treścią statutu Centrum Opiekuńczo-Wychowawcze „Nadzieja” działa na terenie Archidiecezji Katowickiej.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednolicenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. W związku z powyższym Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji jest zobligowany do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.