

projekt w wersji z dnia 28 lipca 2016 r.
w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wysokości środków finansowych w 2016 r. i ich podziału między jednostki
ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-
gaśniczego**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191, 298 i 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych wyłącznie dla zapewnienia gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego ustala się w 2016 r. w kwocie 73 000 000 zł.

§ 2. Środki finansowe, o których mowa w § 1, przeznacza się dla:

- 1) zakładowych straży pożarnych – w kwocie 10 000 zł;
- 2) ochotniczych straży pożarnych – w kwocie 72 990 000 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

29.07.2016

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. 2015 r. poz. 1897 i 2088).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191, 298 i 904), zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”. Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

W ustawie budżetowej na rok 2016 z dnia 25 lutego 2016 r. (Dz. U. poz. 278) w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego: w grupie „dotacje i subwencje” – 29 074 000 zł, w grupie „wydatki majątkowe” – 43 926 000 zł. Powyższa kwota została ustalona na podstawie analizy potrzeb jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie całego kraju. Komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej otrzymują limity na dofinansowanie jednostek na terenie województwa w podziale na wydatki bieżące i zakupy inwestycyjne. Przy rozdziale środków uwzględniono: liczbę interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2015 r., stałe koszty utrzymania ich gotowości bojowej, udział w zabezpieczeniu operacyjnym obszaru chronionego oraz liczbę mieszkańców w poszczególnych województwach. Należy wskazać, że liczba interwencji do pożarów i miejscowych zagrożeń jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w roku 2015 wyniosła 226 793.

Jednostki ubiegające się o przyznanie dotacji składają wnioski z wyszczególnieniem materiałów i wyposażenia oraz usług przeznaczonych do dofinansowania właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej sprawdza prawidłowość wypełnionych wniosków pod względem formalno-rachunkowym i je akceptuje. Następnie wnioski akceptowane są przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. Warunkiem zawarcia przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej umowy dotacji jest zaakceptowanie wniosków złożonych przez jednostki na poszczególnych etapach procesu decyzyjnego.

Ustawa o ochronie przeciwpożarowej w art. 33 ust. 1 nakłada na budżet państwa obowiązek uczestniczenia w kosztach funkcjonowania jednostek, o których mowa w art. 15

pkt 2 – 6 i 8 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, jeżeli jednostki te działają w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W świetle § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wydaje decyzję w sprawie włączenia jednostki do systemu, zaś na podstawie § 6 tego rozporządzenia Komendant prowadzi ewidencję jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W związku z powyższym środki finansowe na zapewnienie gotowości bojowej zostały przeznaczone wyłącznie dla jednostek ochrony przeciwpożarowej, które figurują w ewidencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do systemu, prowadzonej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, a są nimi aktualnie zakładowe straże pożarne oraz ochotnicze straże pożarne. Wskazane powyżej podmioty są ważnym elementem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, a co za tym idzie systemu bezpieczeństwa państwa i obywateli.

W celu wykonania obowiązku, wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych w 2016 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu bryg. Joanna Teler – Dyrektor Biura Finansów KG PSP (tel. 22 523 34 58, e-mail: jteler@kgpsp.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia. 28 lipca 2016 r.</p> <p>Źródło Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 199 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191, 298 i 904)</p> <p>Nr w wykazie prac 67</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191, 298 i 904). Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej, które zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego	4195 jednostek ochotniczych straży pożarnych oraz 1 zakładowa straż pożarna, funkcjonujące w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym (pozostałe jednostki wymienione w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej nie zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego)	ewidencja jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrp, prowadzona przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317)	podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494).

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji z Zarządem Głównym Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz ze Stowarzyszeniem Pożarników Polskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	73											73
budżet państwa	73											73
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-73											-73
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Środki finansowe, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, zostały ujęte w budżecie państwa na 2016 r. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W roku 2016 w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego dotacja na:

wydatki bieżące § 2820 – 29 074 000 zł,
wydatki majątkowe § 6230 – 43 926 000 zł.

W ramach tej kwoty:

I. Na wydatki bieżące zaplanowano 29 074 000 zł.
Kwotę 29 074 000 zł podzielono z uwzględnieniem przyjętych obliczeń jako wartości stałe:

- 1) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 4 195 jednostek OSP – 28 964 000 zł;
- 2) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 1 jednostki ZSP – 10 000 zł;
- 3) kwota dodatkowa na utrzymanie gotowości bojowej 10 jednostek OSP ratownictwa specjalistycznego: poszukiwawczo-ratowniczego (9 jednostek) i wodno-nurkowego (1 jednostka) – 100 000 zł.

II. Na wydatki majątkowe zaplanowano 43 926 000 zł.
Środki finansowe zostaną w 2016 r. przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych o znaczeniu priorytetowym, mających na celu uzupełnienie lub wymianę wyeksploatowanego sprzętu, a w szczególności na:

- zakup:
 - średnich lub ciężkich samochodów ratowniczo-gaśniczych,
 - zestawów hydraulicznych narzędzi ratowniczych,
 - zestawów ratownictwa medycznego PSP R-1,
 - aparatów ochrony dróg oddechowych,
 - pomp do wody zanieczyszczonej,
 - systemów selektywnego alarmowania,
 - sprzętu łączności bezprzewodowej,
- doposażenie w sprzęt ratowniczy dla jednostek OSP włączonych do kserg realizujących działania specjalistyczne w zakresie podstawowym, przede wszystkim grup poszukiwawczo-ratowniczych, ratownictwa wodnego i wysokogórskiego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przydzielone środki będą rozdysponowane pomiędzy poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na podstawie złożonych wniosków.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu następuje poprzez złożenie przez jednostki sprawozdania z wykonania zadania publicznego w trybie i na zasadach określonych w umowie. Do sprawozdania dołączona jest pisemna opinia właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie sprawozdań sporządzana jest tabela efektywności w zakresie założonych priorytetów wyposażenia jednostek. Miernikiem, który pozwala określić, czy oczekiwany efekt został uzyskany, jest stan wyposażenia w odniesieniu do ustalonego normatywu wyposażenia na dany rok.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak