

Projekt 16 grudnia 2015 r.

Etap: Uzgodnienia międzyresortowe

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu>

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie
funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, ustala się na 3,02.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 1188).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin WERESZCZYŃSKI

16-12-2015

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1055 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322 i 1336.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 103 ust. 4 *ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402 z późn. zm.)* i zakłada zmianę, od dnia 1 stycznia 2016 r., wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej z 2,89 do 3,02, tj. wzrost o 0,13.

W przyjętym w dniu 29 września 2015 r. przez Radę Ministrów projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 i skierowanym do Sejmu, dla Straży Granicznej ujęto dodatkowe środki na uposażenia w kwocie 34.653 tys. zł oraz na należności relacjonowane do uposażeń w kwocie 2.772 tys. zł.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 4,61%, co oznacza wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4.402 zł do 4.605 zł, tj. o 203 zł, a bez nagrody rocznej o 188 zł.

Wynikiem takiej podwyżki jest wzrost wskaźnika wielokrotności o 0,13. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2017 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 113a *ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej*, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 1188).

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy ustalane są w oparciu o, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jakub Skiba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Małgorzata Trembecka – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail departament.budzetu@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.12.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rada Ministrów podjęła decyzję o podwyższeniu od dnia 1 stycznia 2016 roku uposażeń funkcjonariuszy. W tym celu w projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok ujęto dodatkowe środki na uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej na podwyżkę uposażeń o 4,61%, w stosunku do 2015 roku.

Dodatkowe środki powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, co przekłada się na wysokość wskaźnika wielokrotności określającego przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej spowoduje określenie jej na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 103 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej – przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w art. 103 ust. 4 ustawy o Straży Granicznej, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 1188), od 1 października 2012 r., ustalono wielokrotność na poziomie 2,89.

W związku z zakładanymi podwyżkami od dnia 1 stycznia 2016 roku powodującymi wzrost przeciętnego uposażenia istnieje potrzeba ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Straży Granicznej. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SG, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	15.353 etaty	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2016 rok	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej. NSZZ FSG wniosło o zmianę brzmienia § 1 i ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej na 3,10 argumentując, że wzrost kwoty bazowej w proponowanej wysokości chociaż w niewielkim stopniu spowodowałby urealnienie wysokości uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Jednakże z uwagi na fakt, iż w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 dla funkcjonariuszy SG ujęto środki na uposażenia

pozwalające na podwyższenie, od 1 stycznia 2016 r., wskaźnika do poziomu 3,02, tj. o 0,13, nie ma możliwości ustalenia tego wskaźnika na wyższym poziomie. Tym samym stanowisko NSZZ FSG nie może być uwzględnione. Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom publicznym. Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
budżet państwa	0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
budżet państwa	0	37,425	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	40,172	398,973
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń o 4,61% oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej.</p> <p>Na ten cel ujęto kwotę 37.425 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 34.653 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 2.772 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 936 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 553 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny od służby - §4180) kwota 1.283 tys. zł.</p> <p>Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2016 roku o kwotę 188 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2016 roku w wysokości 188 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2017 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 15 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 2.747 tys. zł. Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o SG, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.</p> <p>W konsekwencji miesięczne przeciętne wynagrodzenie z nagrodą roczną wzrośnie o 203 zł, co przekłada się na nowy mnożnik wielokrotności kwoty bazowej na poziomie 3,02.</p> <p>W części 42 – Sprawy wewnętrzne zaplanowane zostały również środki na podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach finansowanych z innych części budżetowych; środki na podwyżki tych osób zostaną przeniesione na etapie realizacji budżetu w trybie art. 10a ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-		
						-		
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość,
w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.