

Projekt
z dnia 16 grudnia 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów

Na podstawie art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie policjantów, ustala się na 3,00.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 448).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA**

Marcin WERESZCZYŃSKI

16.12.2015

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890 i 2023.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.) i zakłada zmianę, od dnia 1 stycznia 2016 r., wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów z 2,87 do 3,00, tj. wzrost o 0,13.

W przyjętym w dniu 29 września br. przez Radę Ministrów projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 i skierowanym do Sejmu, dla Policji ujęto dodatkowe środki na uposażenia w kwocie 228.603 tys. zł oraz na należności relacjonowane do uposażeń w kwocie 19.589 tys. zł.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń policjantów na poziomie 4,61%, co oznacza wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4.372 zł do 4.573 zł, tj. o 201 zł, a bez nagrody rocznej o 186 zł.

Wynikiem takiej podwyżki jest wzrostu wskaźnika wielokrotności o 0,13. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2017 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 448).

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń policjantów ustalane są w oparciu o, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. 2015 r. poz. 1236).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jakub Skiba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Małgorzata Trembecka – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail departament.budzetu@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.12.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rada Ministrów podjęła decyzję o podwyższeniu od dnia 1 stycznia 2016 roku uposażeń funkcjonariuszy. W tym celu w projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok ujęto dodatkowe środki na uposażenia funkcjonariuszy Policji na podwyżkę uposażeń o 4,61%, w stosunku do roku 2015.

Dodatkowe środki powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów, co przekłada się na wysokość wskaźnika wielokrotności określającego przeciętne miesięczne uposażenie policjantów.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów spowoduje określenie jej na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji - przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. z 2012 r. poz. 448), od 1 lipca 2012 r., ustalono wielokrotność na poziomie 2,87.

W związku z zakładanymi podwyżkami od dnia 1 stycznia 2016 roku, powodującymi wzrost przeciętnego uposażenia, istnieje potrzeba ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	102.370 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2016 rok	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów. Strona związkowa wyraziła opinię, że proponowane zwiększenie wielokrotności kwoty bazowej jest dalekie od oczekiwań i żądań policjantów. Argumentowano przy tym, że tak niska podwyżka nie zrealizuje celu wskazanego w ocenie skutków regulacji, jako dodatkowego czynnika motywacyjnego do podejmowania służby w Policji. Jednocześnie wskazano, że wysokość proponowanego zwiększenia kwoty bazowej nie pozwoli na zrealizowanie zakładanego przez RM celu, tj. zwiększenia atrakcyjności podejmowania służby, jak i utrzymania w służbie doświadczonych policjantów. Powołując się na obietnice Rządu złożoną w 2012 r. strona związkowa wskazała na oczekiwany wzrost wskaźnika na poziomie 0,22.

Ponadto do projektu stanowisko zajęła organizacja związkowa policjantów działająca w garnizonach: kujawsko-

pomorskim, lubuskim, łódzkim, małopolskim, warmińsko-mazurskim i wielkopolskim, w którym m.in. postuluje zwiększenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej o 0,22 oraz o odmrożenie waloryzacji kwoty bazowej, kształtującej przeciętne uposażenie policjantów.

Z uwagi na fakt, iż w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 dla funkcjonariuszy Policji ujęto środki na uposażenia pozwalające na podwyższenie, od 1 stycznia 2016 r., wskaźnika do poziomu 3,00, tj. o 0,13, nie ma możliwości ustalenia tego wskaźnika na wyższym poziomie. Tym samym stanowisko strony związkowej nie może zostać uwzględnione.

Natomiast w kwestii odmrożenia kwoty bazowej należy mieć na uwadze, że przedmiotem projektu rozporządzenia jest określenie wysokości wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów, a nie podnoszonego przez organizacje związkowe - ustalenia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 wysokości kwoty bazowej. Dlatego też wniosek w tym zakresie należy uznać za bezprzedmiotowy.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom publicznym.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	248,192	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	2.646,737
budżet państwa	0	248,192	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	2.646,737
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	248,192	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	2.646,737
budżet państwa	0	248,192	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	266,505	2.646,737
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Część 42- Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Środki finansowe na wzrost uposażeń o 4,61% oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 w części 42-Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Policji.

Na ten cel ujęto kwotę 248.192 tys. zł, z tego na uposażenia (§4050) 228.603 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 19.589 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 6.235 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 5.260 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny - §4180) kwota 8.094 tys. zł.

Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2016 roku o kwotę 186 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2016 roku w wysokości 186 zł nastąpi wzrost wydatków na nagrody roczne w 2017 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 15 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 18.313 tys. zł. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnią w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W konsekwencji miesięczne przeciętne wynagrodzenie z nagrodą roczną wzrośnie o 201 zł, co przekłada się na nowy mnożnik wielokrotności kwoty bazowej na poziomie 3,00.

W części 42 - Sprawy wewnętrzne zaplanowane zostały również środki na podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach finansowanych z innych części budżetowych; środki na podwyżki tych osób zostaną przeniesione na etapie realizacji budżetu w trybie art. 10a ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-		
						-		
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	