

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków pokrywania kosztów pogrzebu policjanta oraz określenia członków jego rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy**

Na podstawie art. 120 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 marca 2002 r. w sprawie warunków pokrywania kosztów pogrzebu policjanta oraz określenia członków jego rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy (Dz. U. poz. 234) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wysokość wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu policjanta, organizowanego przez jednostkę Policji, nie może przekraczać kwoty stanowiącej 6-krotność przeciętnego uposażenia policjantów, o którym mowa w art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, bez 1/12 równowartości nagrody rocznej, obowiązującego w dniu pogrzebu.”.

**§ 2.** Do wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu policjanta organizowanego przez jednostkę Policji, powstałych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, które nie zostały pokryte przez jednostkę Policji, mają zastosowania przepisy tego rozporządzenia.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147, 437, 669, 862, 904, 960 i 1250.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 120 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. poz. 355, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki pokrywania kosztów pogrzebu policjanta ze środków właściwego organu Policji oraz określi członków rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy, uwzględniając rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość, przypadki oraz sposób ustalania wysokości oraz tryb wypłaty zasiłku pogrzebowego lub jego wyrównania z tytułu śmierci członka rodziny oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 marca 2002 r. w sprawie warunków pokrywania kosztów pogrzebu policjanta oraz określenia członków jego rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy (Dz. U. poz. 234), zwanego dalej „rozporządzeniem”, jest podyktowana koniecznością zmiany uregulowań w zakresie górnej wysokości wydatków pokrywanych w ramach pogrzebu policjanta, organizowanego przez jednostkę Policji. Dotychczasowy § 3 ust. 1 rozporządzenia upoważniał Komendanta Głównego Policji do określania (ogłaszania) w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji wysokości przeciętnego uposażenia policjantów, jako miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalanego za czerwiec roku ubiegłego.

Należy zasygnalizować, że do czasu wejścia w życie nowych uregulowań, również uchylone z dniem 9 października 2014 r. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie przyznawania policjantom nagród i zapomóg, a także sposobu tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów (Dz. U. poz. 1859) – zgodnie z § 13 – wskazywało na konieczność ogłaszania w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji, tzw. średniej czerwcowej, co jako swego rodzaju subdelegacja zostało zakwestionowane przez Rządowe Centrum Legislacji podczas prac nad rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów (Dz. U. poz. 1314). Dlatego w nowelizowanym rozporządzeniu przez przeciętne uposażenie policjantów rozumie się przeciętne miesięczne uposażenie, o którym mowa w art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, bez 1/12 równowartości nagrody rocznej.

Należy wskazać, że w 2002 r. gdy wydawano przedmiotowe rozporządzenie, w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, obowiązywał art. 112 ust. 3, do którego odwoływał się

(w kilkukrotnie zmienianym brzmieniu, aż do obecnego, będącego podstawą wydania niniejszego rozporządzenia) przepis art. 120 ust. 1. To właśnie na podstawie art. 112 ust. 3 – uchylonego z dniem 1 sierpnia 2009 r. przez art. 69 pkt 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2139) – Komendant Główny Policji był obowiązany do ogłaszania w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji przeciętnego miesięcznego uposażenia zasadniczego policjantów wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalonego za czerwiec roku ubiegłego.

W związku z powyższym proponuje się, aby do obliczania wysokości wydatków związanych z pogrzebem policjanta także korzystać z ustawowej definicji przeciętnego uposażenia policjantów (bez 1/12 równowartości nagrody rocznej) określonej w art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, zgodnie z którą przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Ponadto proponuje się, aby do obliczania przedmiotowych wydatków korzystać z wysokości uposażenia obowiązującego w dniu pogrzebu, a nie, jak dotychczas, w roku go poprzedzającym.

W § 2 projektu zawarty jest przepis przejściowy, zgodnie z którym do wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu policjanta organizowanego przez jednostkę Policji, powstałych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, które nie zostały pokryte przez jednostkę Policji, mają zastosowanie przepisy tego rozporządzenia. Celem tej regulacji jest jednoznaczne wskazanie, że będą miały zastosowanie przepisy o charakterze proceduralnym także w odniesieniu do spraw, wydatków, jakie powstały przed dniem wejścia w życie projektu.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty wiążącymi państwa członkowskie regulacjami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p><b>Nazwa projektu:</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków pokrywania kosztów pogrzebu policjanta oraz określenia członków jego rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Mariusz Cichomski, Zastępca Dyrektora Departament Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601-40-70, e-mail: koordynacja.dain@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 24 sierpnia 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Na podstawie art. 120 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. <i>o Policji</i> (Dz. U. poz. 355, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra SWiA obejmującego projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie SWiA – poz. 71</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie przy określaniu maksymalnych wydatków związanych z pokrywaniem kosztów pogrzebu policjanta należy posługiwać się wysokością przeciętnego uposażenia policjantów, które zgodnie z § 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalone za czerwiec roku ubiegłego i ogłaszane przez Komendanta Głównego Policji w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji. Przepis ten stanowi swego rodzaju subdelegację dla Komendanta Głównego Policji, który corocznie musi ustalić faktyczną wielkość – średnią wypłaconych policjantom uposażeń – i ogłosić ją w obwieszczeniu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zrezygnowanie z konieczności ogłaszania przez Komendanta Głównego Policji w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji przeciętnego uposażenia policjantów, jako miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, ustalanego za czerwiec roku ubiegłego. W konsekwencji przy obliczaniu wysokości wydatków związanych z pogrzebem policjanta powinno się korzystać z ustawowej definicji przeciętnego uposażenia policjantów (bez 1/12 równowartości nagrody rocznej), wynikającej z art. 99 ust. 3 ustawy o Policji. Zgodnie z tym przepisem przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Ponadto proponuje się, aby do obliczania przedmiotowych wydatków korzystać z wielkości obowiązującej w dniu pogrzebu, a nie, jak dotychczas, w roku poprzedzającym pogrzeb. Celem zmiany jest zredagowanie przepisów rozporządzenia w taki sposób, aby wysokość wydatków związanych z pogrzebem policjanta była obliczana na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego Rzeczypospolitej Polskiej, zatem ewentualne odniesienie do zasad stosowanych w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci środków budżetowych Policji i uprawnieni członkowie rodzin zmarłych policjantów	Wskazanie liczby zdarzeń jest niemożliwe z uwagi na ich losowy charakter. W ostatnich latach dokonano refundacji kosztów pogrzebu: – w 2013 r. – 3 przypadki, – w 2014 r. – 2 przypadki, – w 2015 r. – 3 przypadki, na łączną kwotę 58 390 zł.	Baza danych Biura Finansów Komendy Głównej Policji zawierająca informację o liczbie i wysokości wypłaconych zasiłków	Projektowana zmiana nie będzie miała wpływu na pogorszenie sytuacji świadczeniobiorców w zakresie wysokości przysługujących należności. Zmiana ma na celu tylko i wyłącznie uporządkowanie formalnych podstaw obliczania wysokości wydatków związanych z pogrzebem policjanta, poprzez jej odniesienie do przepisów ustawy o Policji.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez NSZZ Policjantów. Wynik konsultacji zostanie opisany po przedstawieniu stanowiska.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie

wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.								

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektu brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.