

Departament Prawny

PR1.022.212.2016.GTA

NOTATKA DLA
Wiceprezesa Rady Ministrów
Ministra Rozwoju i Finansów
Mateusza Morawieckiego

Departament Prawny w Ministerstwie Finansów przedkłada, w załączeniu, projekt *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku od sprzedaży detalicznej*

- z uprzejmą prośbą o opatrzenie dokumentu elektronicznego bezpiecznym podpisem elektronicznym (wersja XML).

Projekt został przygotowany przez Departament Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów.

Pismem z dnia 14 października br. (RCL.DPG.555.325/2016) Rządowe Centrum Legislacji zwolniło ww. projekt z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie decyzji Komisji Europejskiej nakazującej Polsce zawieszenie udzielania pomocy niezgodnej z prawem do momentu podjęcia przez Komisję decyzji w sprawie zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym. Zaniechanie dotyczy okresu od 1 września do 31 grudnia 2016 r.

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

Wiesław Janczyk
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

- z prośbą o akceptację

Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów
- z prośbą o przekazanie Ministrowi do podpisu

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie zaniechania poboru podatku od sprzedaży detalicznej

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się zaniechanie poboru podatku od sprzedaży detalicznej od przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych przez sprzedawców detalicznych.

§ 2. Zaniechanie ma zastosowanie do przychodów osiągniętych od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 699, 978, 1197, 1269, 1311, 1649, 1923, 1932 i 2184 oraz z 2016 r. poz. 195, 615, 846, 1228 i 1579.

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1155) wprowadzono do polskiego systemu podatkowego nową daninę, podatek od sprzedaży detalicznej. Przepisy ustawy weszły w życie z dniem 1 września 2016 r.

Przepisy ustawy nakładają na podatników tego podatku obowiązek złożenia deklaracji podatkowej o wysokości podatku, a także obliczenia i wpłacenia podatku na rachunek urzędu skarbowego – po raz pierwszy w terminie do 25 października.

W związku z pracami nad projektem ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej Komisja Europejska prowadziła wstępne postępowanie wyjaśniające w celu rozstrzygnięcia wątpliwości dotyczących progresywnej skali podatku w kontekście zgodności z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej.

Decyzją z dnia 19 września 2016 r. przekazaną Polsce przez Sekretariat Komisji Europejskiej pismem z dnia 20 września 2016 r. znak: SG-Greffe(2016) D/13817, Komisja Europejska wszczęła postępowanie przewidziane w art. 108 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 13 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. U. UE. L 248/9), w wyniku formalnej procedury dochodzenia, Komisja Europejska podjęła decyzję nakazującą Polsce zawieszenie udzielania pomocy niezgodnej z prawem (tzw. nakaz zawieszenia) do momentu podjęcia przez Komisję decyzji w sprawie zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym.

W związku z możliwością podjęcia przez Komisję Europejską ostatecznej decyzji uznającej, iż przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z regułami pomocy publicznej może zaistnieć konieczność zwrotu tej pomocy, co mogłyby narazić Skarb Państwa na stratę (zwrot wpłaconego podatku wraz z odsetkami). Jednocześnie proponowane rozwiązanie służy przedsiębiorcom narażonym na niedogodności wynikające z niejasnej sytuacji prawnej.

W celu zapobieżenia potencjalnym negatywnym konsekwencjom w odniesieniu do podatku od sprzedaży detalicznej proponuje się wprowadzenie zaniechania jego poboru, do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia o zgodności przepisów ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej z zasadami udzielania pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) Minister Finansów może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Proponowany w rozporządzeniu okres, w którym nastąpi zaniechanie poboru podatku, powinien pozwolić Komisji Europejskiej wydać ostateczną decyzję.

W § 3 rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z uwagi na stosowanie regulacji począwszy od dnia 1 września 2016 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach (stosownie do ust. 2 art. 4 ustawy) akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Proponowany termin wejścia w życie przepisów jest niezbędny dla zapewnienia skuteczności i szybkości wykonania nakazu zawieszenia. Ważnym interesem państwa jest konieczność objęcia zaniechaniem poboru podatku od sprzedaży detalicznej już od początku jego obowiązywania, tj. od września 2016 r. Skróceniu 14-dniowego *vacatio legis* dla rozporządzenia nie stoją na przeszkodzie także zasady demokratycznego państwa prawa, o których mowa w art. 4 ust. 2 ww. ustawy.

W konsekwencji w przypadku stwierdzenia przez Komisję Europejską, iż przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z rynkiem wewnętrznym, nie dojdzie do udzielenia pomocy publicznej, którą trzeba będzie zwrócić wraz z odsetkami.

Proponowane zaniechanie poboru będzie dotyczyło podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Zgodnie z art. 22 § 1a Ordynacji podatkowej, gdy wskutek zaniechania poboru podatku, podmioty te staną się beneficjentami pomocy publicznej, rozporządzenie dotyczące zaniechania poboru podatku powinno zawierać program pomocowy, określający przeznaczenie i warunki dopuszczalności pomocy publicznej.

Z uwagi na adresatów proponowanego rozporządzenia i okoliczności jego wydania, przepis ten nie ma zastosowania. Zakres podmiotowy rozporządzenia obejmie wszystkich podatników podatku od sprzedaży detalicznej, co oznacza, że żaden podmiot nie zapłaci podatku. Przedkładane rozporządzenie wykonuje nakaz zawieszenia, który został wydany w związku z postępowaniem w sprawie potencjalnej niezgodności ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej z unijnymi przepisami dotyczącymi pomocy publicznej. Oznacza to, że zaniechanie poboru kwestionowanego podatku nie wymaga opracowania programu pomocowego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Podmioty wykonujące działalność lobbingsową nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Przepisy rozporządzenia nie podlegają notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia normowana rozporządzeniem jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

budżet państwa – dodatkowe dochody	69,3	19,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	88,7
JST	20,5	5,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa – ubytek dochodów	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa – dodatkowe dochody	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	-382,8	-107,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-490,2
budżet państwa	-403,4	-113,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-516,5
JST	20,5	5,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie rozporządzenia spowoduje brak wpływów z podatku od sprzedaży detalicznej za okres wrzesień – grudzień 2016 r.</p> <p>Szacunki zostały dokonane przy uwzględnieniu planowanych wpływów z podatku od sprzedaży detalicznej za okres obowiązywania ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. Kalkulacje te zostały przeprowadzone na potrzeby oceny skutków regulacji ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej. Dokonano ich na podstawie danych POLTAX za 2014 r. pochodzących z deklaracji dla podatku od towarów i usług podatników, którzy zadeklarowali jako podstawowy rodzaj działalności działalność ujętą w dziale 47 PKD z roku 2007: Handel detaliczny, z wyłączeniem handlu detalicznego pojazdami samochodowym oraz w dziale 52 PKD z roku 2004: Handel detaliczny, z wyłączeniem sprzedaży pojazdów samochodowych, motocykli, naprawy artykułów użytku osobistego i domowego. Z ww. działów wyłączono sprzedaż detaliczną wyrobów farmaceutycznych i wyrobów medycznych, tj.: klasę 52.31 i 52.32 PKD z 2004 r. oraz klasę G47.73 i G47.74 PKD z 2007 r., a także klasę G47.91 obejmującą sprzedaż detaliczną prowadzoną przez domy sprzedaży wysyłkowej lub internet. Niektóre podmioty mogą również prowadzić sprzedaż hurtową, jednak brak jest możliwości jej wyodrębnienia. Prezentowane dane zostały doprowadzone do warunków roku 2016 wskaźnikami makroekonomicznymi (realnym spożyciem indywidualnym i inflacją).</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	382,8	107,4	0	0	0	0	490,2	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutek przypisano do kategorii dużych przedsiębiorstw.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

* nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu projektu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--