

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów mających znaczenie dla kontroli wykonywanych przez Służbę Celną, a także osób obowiązanych do ich przechowywania

Na podstawie art. 49 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2015 r. poz. 990, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 października 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów mających znaczenie dla kontroli wykonywanych przez Służbę Celną, a także osób obowiązanych do ich przechowywania (Dz. U. poz. 1424) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) w pkt 1 lit. i otrzymuje brzmienie:

„i) dokumenty potwierdzające dokonanie zgłoszenia celnego, zgłoszenia do powrotnego wywozu oraz powiadomienia o powrotnym wywozie;”
 - b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) przywozowe i wywozowe deklaracje skrócone lub inne dokumenty wykorzystane w charakterze deklaracji skróconej oraz deklaracje do czasowego składowania;”
 - c) w pkt 9:
 - lit. c i d otrzymują brzmienie:

„c) ewidencje towarów prowadzone w związku z korzystaniem z procedury celnej, jeżeli taki obowiązek został określony przez organ Służby Celnej,
 - d) ewidencje prowadzone przez osoby prowadzące działalność w wolnym obszarze celnym;”
 - lit. f otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2015 r. poz.1045, 1217, 1268, 1269, 1479, 1642, 1830, 1890 i 2023 oraz z 2016 r. poz. 147 i 669.

- „f) ewidencje prowadzone w związku z korzystaniem ze zgłoszenia uproszczonego, o którym mowa w art. 166 i 182 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „UKC”;
- d) pkt 17 - 19 otrzymują brzmienie:
- „17) dokumenty potwierdzające objęcie towarów procedurą celną;
 - 18) dokumenty handlowe lub urzędowe, przedkładane organom Służby Celnej przy zgłoszeniu uproszczonym;
 - 19) pozwolenia na wykonywanie prac budowlanych na terenie wolnego obszaru celnego;”;
- e) uchyla się pkt 27,
- f) pkt 36 otrzymuje brzmienie:
- „36) dokumenty ubezpieczeniowe dotyczące towarów przywożonych na obszar Unii Europejskiej oraz towarów wywożonych z tego obszaru;”;
- 2) w § 3:
- a) pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
- „2) przedstawiciel celny, o którym mowa w przepisach prawa celnego – dokumenty potwierdzające uprawnienie do działania jako przedstawiciel celny;
 - 3) osoba składająca przywózową lub wywózową deklarację skróconą lub przyjmująca odpowiedzialność za przywóz towarów na obszar celny Unii Europejskiej lub wywóz z tego obszaru albo osoba składająca deklarację do czasowego składowania – dokumenty związane z przywozem i wywozem towarów oraz deklaracje skrócone;”;
- b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
- „5) zarządzający wolnym obszarem celnym lub prowadzący działalność w wolnym obszarze celnym – dokumenty związane z zarządzaniem wolnym obszarem celnym lub związane z prowadzoną działalnością w wolnym obszarze celnym;”;

³⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 287 z 29.10.2013, str. 90.

c) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) korzystający ze specjalnych refundacji wywozowych przyznawanych w związku ze składowaniem celnym lub przetwarzaniem przed wywozem – dokumenty związane ze składowaniem celnym lub przetwarzaniem towarów;”

d) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) przedsiębiorca posiadający pozwolenie AEO lub jego przedstawiciel celny, o którym mowa w przepisach prawa celnego, oraz posiadacz pozwolenia, którego wydanie uzależnione jest od spełnienia kryterium określonego w art. 39 UKC - dokumenty, o których mowa w § 2 pkt 31;”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów mających znaczenie dla kontroli wykonywanych przez Służbę Celną, a także osób obowiązanych do ich przechowywania.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Marian Banaś</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Robert Torenc Zastępca Dyrektora Departamentu Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier tel. (22) 694 38 50, (22) 694 38 60</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>29 kwietnia 2016 r.</p> <p>Źródło</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 49 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2015, poz. 990, z późn.zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 96</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia jest konsekwencją wejścia w życie z dniem 1 maja 2016 r. art. 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. U. UE L 269 z 10.10.2013., str. 1, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 286 ust. 2 oraz 288 ust. 2 unijnego kodeksu celnego z dniem 1 maja 2016 r. uchylone zostaje rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny, tym samym nieaktualnym stają się dotychczasowe zapisy w prawie krajowym powołujące się na przepisy Wspólnotowego Kodeksu Celnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany w rozporządzeniu mają charakter dostosowawczy do przepisów Unijnego Kodeksu Celnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dokonujące przywozu i wywozu towarów w obrocie między obszarem celnym UE a państwami trzecimi.	Ok. 119.000 podmiotów dokonujących eksportu i importu towarów	Centrum Analityczne Administracji Celnej	brak

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skierowany do następujących organizacji społecznych oraz zainteresowanych podmiotów i instytucji:

- 1) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- 4) Polska Izba Spedycji i Logistyki,
- 5) Krajowa Izba Gospodarcza.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z wejściem w życie, z dniem 1 maja 2016 r. przepisów Unijnego Kodeksu Celnego (UKC), który został przyjęty w dniu 9 października 2013 r. rozporządzeniem (UE) Nr 952/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Zgodnie z art. 286 ust. 2 oraz 288 ust. 2 unijnego kodeksu celnego z dniem 1 maja 2016 r. uchylone zostaje rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny, tym samym nieaktualnym stają się dotychczasowe zapisy w prawie krajowym powołujące się na przepisy Wspólnotowego Kodeksu Celnego.

W § 2 pkt 1 lit. i dodano „zgłoszenie do powrotnego wywozu oraz powiadomienie o powrotnym wywozie”. Zmiana ta podyktowana jest tym, że w nowych przepisach unijnych występuje instytucja: powiadomienia o powrotnym wywozie (art. 274 UKC) oraz zgłoszenia do powrotnego wywozu (art. 270 UKC).

W § 2 pkt 7 projektowanego rozporządzenia dokonano zmiany polegającej na rozszerzeniu jego brzmienia o „wywozowe deklaracje skrócone”, i zmianie określenia z „deklaracje skrócone do czasowego składowania” na „deklaracje do czasowego składowania”, których stosowanie przewiduje UKC.

W § 2 pkt 9 lit. c i d zostają skreślone wyrazy odpowiednio „gospodarczej” (brak odpowiednika w UKC) oraz „lub składzie wolnocłowym” (likwidacja instytucji składu wolnocłowego w UKC).

W § 2 pkt 9 lit. f i pkt 18 dokonano wykreślenia wyrażenia „procedura uproszczona” i zastąpiono je wyrażeniem „zgłoszenie uproszczone”. Zmiana ta wynika z przepisów UKC, w którym nie występuje pojęcie „procedury uproszczonej” a w zamian stosuje się przepisy art. 166 i 182 UKC, które wprowadzają pojęcie „zgłoszenia uproszczonego).

W § 2 pkt 17 zmiana spowodowana jest brakiem w UKC pojęcia „nadanie towarom przeznaczenia celnego”. W przepisach UKC odstąpiono od nadawania towarom przeznaczenia celnego na rzecz objęcia procedurą celną.

W § 2 pkt 19 zmiana związana jest z likwidacją w przepisach UKC instytucji „składów wolnocłowych”.

W projektowanym rozporządzeniu uchyla się w § 2 pkt 27, dotyczący ksiąg rachunkowych, o których mowa w art. 496 lit. i rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny - przepisy UKC nie definiują pojęcia „księgi rachunkowe”.

Ponadto w § 2 pkt 36, wyrazy „Wspólnoty Europejskiej” zastępuje się wyrazami „Unii Europejskiej” w celu dostosowania nazewnictwa do przepisów UKC.

W § 3 pkt 2 zamieniono określenie „przedstawiciel” na „przedstawiciel celny”. Zmiana ta podyktowana jest dostosowaniem nazewnictwa występującego w przepisach UKC.

W § 3 pkt 3 dodano pojęcie „wywozową deklarację skróconą”, stosowanie której przewidują przepisy UKC oraz zastąpiono wyrazy „Wspólnoty Europejskiej” wyrazami „Unii Europejskiej”. Ponadto zostaje skreślony wyraz „skróconą”, gdyż zgodnie z definicją zamieszczoną w art. 5 pkt 11 UKC do objęcia towarów czasowym składowaniem stosuje się „deklaracje do czasowego składowania”. Wykreślono także formę składania deklaracji (elektroniczna lub papierowa). Celem tej zmiany jest ujednoczenie zapisów w całym § 3.

W § 3 pkt 5 zmiana związana jest z likwidacją w przepisach UKC instytucji „składu wolnocłowego”.

Zmiana w § 3 pkt 10 wynika z braku w przepisach UKC procedury składu celnego.

W § 3 pkt 14 wykreślono zapisy odnoszące się „procedury uproszczonej”, która nie występuje w UKC. Zgodnie z przepisami „procedura uproszczona” została zawarta w przepisach art. 166 ust. 2 i art. 182 UKC, jako „zgłoszenie uproszczone”. Ponadto wydanie pozwolenia uzależnione jest od spełnienia kryteriów określonych w art. 39 UKC.

Zmiana dotyczy także zastąpienia wyrażenia „świadcstwo AEO” określeniem „pozwolenie AEO” (przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 oraz delegowanego Komisji (UE) 2015/2446).

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza ważnego interesu państwa oraz zasad demokratycznego państwa prawnego.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239 poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.