

Departament Prawny

PR2.022.97.2015.GTY

NOTATKA
dla
Ministra Finansów
Pana Pawła Szałamachy

Departament Prawny przedkłada w załączeniu projekt *rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy*

- z uprzejmą prośbą o opatrzenie dokumentu elektronicznego bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Projekt przygotował Departament Rozwoju Rynku Finansowego.

Projekt został zwolniony z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą pismem Rządowego Centrum Legislacji z dnia 4 stycznia 2016 r. znak RCL.DPG.555.220/2015.

Mechanizm obliczania wynagrodzenia prowizyjnego zastosowany w przedmiotowym projekcie rozporządzenia przewiduje, iż BGK będzie przysługiwać wynagrodzenie prowizyjne w wysokości iloczynu 1/4 wartości środków Funduszu Wsparcia Kredytobiorców w dniu jego uruchomienia i stawki 0,5%.

Renata Łúcaro
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

Pan Piotr Nowak
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

- z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację

Biuro Ministra

- z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu

Załącznik: - projekt w postaci elektronicznej

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy

Na podstawie art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (Dz. U. poz. 1925) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej "Bankiem", z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, zwanej dalej "ustawą", oraz terminy jego wypłaty.

§ 2. 1. Bankowi przysługuje stałe kwartalne wynagrodzenie prowizyjne, w wysokości iloczynu 1/4 wielkości środków Funduszu Wsparcia Kredytobiorców w dniu jego uruchomienia, określonej w art. 16 ust. 1 ustawy, i stawki 0,5%.

2. Wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się ze środków Funduszu Wsparcia Kredytobiorców, w okresach kwartalnych, do 10. dnia miesiąca następującego po kwartale, za który wynagrodzenie jest wypłacane.

§ 3. 1. Wynagrodzenie, w wysokości obliczonej zgodnie z § 2 ust. 1, oraz w terminie określonym w § 2 ust. 2, zostanie wypłacone po raz pierwszy za pierwszy kwartał 2016 r.

2. Wynagrodzenie za okres od dnia 5 grudnia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r.:

- 1) przysługuje w wysokości iloczynu wynagrodzenia prowizyjnego obliczonego dla kwartału zgodnie z § 2 ust. 1, i stawki będącej ilorazem liczby dni w okresie od dnia 5 grudnia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. oraz liczby dni w ostatnim kwartale 2015 r.;
- 2) zostanie wypłacone niezwłocznie po uruchomieniu Funduszu Wsparcia Kredytobiorców, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie przewidzianego w art. 14 ust. 8 ustawy z 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (Dz. U. poz. 1925), zwanej „ustawą”, upoważnienia dla ministra właściwego do spraw instytucji finansowych do określenia sposobu obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy.

Ustawa nakłada na Bank Gospodarstwa Krajowego (dalej „BGK”) obowiązki związane z udzielaniem wsparcia kredytobiorcom, którzy zaciągnęli kredyty mieszkaniowe oraz znaleźli się w takiej sytuacji życiowej, która uniemożliwia im regulowanie zobowiązań wobec kredytodawcy. Źródłem finansowania wsparcia oraz kosztów jego realizacji będzie Fundusz Wsparcia Kredytobiorców (dalej „FWK”).

Na mocy ustawy BGK będzie odpowiedzialny za przekazywanie wsparcia udzielonego kredytobiorcy na rachunek wskazany przez kredytodawcę. BGK będzie również odpowiedzialny za obsługę FWK, a także za sporządzanie odrębnego bilansu oraz rachunku zysków i strat dla FWK. Do zadań BGK będzie należeć również przekazywanie do ministra właściwego do spraw instytucji finansowych kwartalnej informacji o wykorzystaniu środków FWK. Ponadto BGK będzie obsługiwał Radę Funduszu Wsparcia Kredytobiorców, której zadaniem będzie m.in. informowanie kredytodawców o wysokości i terminach wpłat dokonywanych przez kredytodawców zasilających FWK oraz decydowanie u umorzeniach należności z tytułu zwrotów wsparcia.

Zaproponowany w projekcie mechanizm obliczania wynagrodzenia prowizyjnego przypomina rozwiązanie obecnie często funkcjonujące na polskim rynku finansowym. Mechanizm obliczania wynagrodzenia prowizyjnego zastosowany w przedmiotowym projekcie rozporządzenia przewiduje, iż BGK będzie przysługiwać wynagrodzenie prowizyjne w wysokości iloczynu $1/4$ wartości środków FWK w dniu jego uruchomienia i stawki 0,5%. Proponuje się ustalenie wynagrodzenia kwartalnego BGK na stałym poziomie i w wysokości 750 tys. zł. Oznacza to, iż w skali roku BGK będzie otrzymywał stałe wynagrodzenie w wysokości 3 mln zł.

Jednocześnie biorąc pod uwagę, iż w chwili obecnej trudno przewidzieć skalę wypłat wsparcia z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców oraz zwrotów wsparcia, podczas projektowania mechanizmu wzięto pod uwagę koszty obsługiwanych przez BGK innych funduszy o zbliżonym charakterze działalności. Wydaje się, że skala zaangażowania BGK

można porównać w tym przypadku do zaangażowania w obsługę takich funduszy jak Krajowy Fundusz Drogowy (KFD), Fundusz Dopłat (FD) czy Fundusz Termomodernizacji i Remontów (FTiR).

Z informacji uzyskanych z BGK wynika, iż koszty bezpośrednie jak i tzw. koszty alokowane czy koszty ogólnego zarządu powyższych Funduszy kształtowały się w 2014 r. oraz przez 11 miesięcy 2015 r. w sposób następujący:

Fundusz	2014 r.	11 miesięcy 2015 r.
Krajowy Fundusz Drogowy	7.718 tys. zł	7.685 tys. zł
Fundusz Dopłat	4.984 tys. zł	4.754 tys. zł
Fundusz Termomodernizacji i Remontów	2.704 tys. zł	2.571 tys. zł

Warto podkreślić, że KFD oraz FD to fundusze prowadzące bardziej złożoną działalność. Wydaje się zatem zasadne przyjęcie mechanizmu obliczeniowego, który zapewniałby wynagrodzenie prowizyjne na poziomie zbliżonym do kosztów jakie generuje FTiR, którego skala prowadzonej działalności jest najbliższa FWK. Jednocześnie wydaje się, iż wynagrodzenie to zapewniłoby pokrycie wszystkich kosztów BGK ponoszonych w związku z realizacją przepisów ustawy. Należy również zauważyć, iż przyjęcie mechanizmu, który pozwala ustalić poziom wynagrodzenia prowizyjnego BGK na stałym poziomie wydaje się zasadne w związku z charakterem zadań jakie ustawa nakłada na BGK. Należy bowiem zauważyć, że BGK będzie stale zaangażowany w proces realizacji przepisów ustawy, najpierw realizując wypłaty a później monitorując spłaty przyznanego wsparcia. Należy również zauważyć, że w przypadku funduszy zaprezentowanych w powyższej tabeli można obserwować, iż koszty te kształtują się na zbliżonym poziomie co roku.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje, iż wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK, będą dokonywane ze środków Funduszu w okresach kwartalnych, do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego będzie dotyczyć rozliczenie. Jednocześnie BGK otrzyma wynagrodzenie prowizyjne za okres od 5 grudnia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. w proporcjonalnej wysokości, biorąc pod uwagę liczbę dni w powyższym okresie oraz liczbę dni w ostatnim kwartale 2015 r. Wynagrodzenie to zostanie wypłacone niezwłocznie po uruchomieniu FWK, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy.

Wydaje się zasadne ustalenie terminu wypłaty pierwszego wynagrodzenia prowizyjnego BGK tak aby wynagrodzenie to zostało wypłacone dopiero, gdy FWK zostanie zasilony wpłatami kredytodawców. Należy bowiem podkreślić, że wynagrodzenie prowizyjne

BGK jest wypłacane ze środków FWK, a wprowadzenie takiego rozwiązania pozwoli uniknąć sytuacji, w której wynagrodzenie musiałoby być wypłacone przed pierwszą wpłatą kredytodawców zasilającą FWK.

Proponuje się aby zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 z późn. zm.) rozporządzenie weszło w życie z po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 *decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych* (Dz. Urz. UE L 189 z 3.7.1998, s. 42).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych dotyczącym rozporządzeń Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Nowak, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Pawliczak, tel. 22 694 43 09, piotr.pawliczak@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 05.01.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (Dz. U. z 2015 r., poz. 1925)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów:</p> <p>16.121</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie przewidzianego w art. 14 ust.8 ustawy z 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy (Dz. U. poz. 1925), zwanej dalej „ustawą”, upoważnienia dla ministra właściwego do spraw instytucji finansowych do określenia sposobu obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy. Projekt przewiduje określenie mechanizmu obliczania wysokości wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowany w projekcie mechanizm obliczania wynagrodzenia prowizyjnego przypomina rozwiązanie obecnie często funkcjonujące na polskim rynku finansowym.

Mechanizm obliczania wynagrodzenia prowizyjnego zastosowany w przedmiotowym projekcie rozporządzenia przewiduje, iż BGK będzie przysługiwać wynagrodzenie prowizyjne w wysokości iloczynu 1/4 wartości środków Funduszu w dniu jego uruchomienia i stawki 0,5%. Proponuje się ustalenie wynagrodzenia kwartalnego BGK w wysokości 750 tys. zł. Oznacza to, iż w skali roku BGK będzie otrzymywał wynagrodzenie w wysokości 3 mln zł.

Jednocześnie należy zauważyć, że wynagrodzenie prowizyjne obliczone zgodnie z mechanizmem zawartym w projekcie rozporządzenia pokryje koszty ponoszone przez BGK w związku z realizacją zadań nałożonych na ten podmiot ustawą.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje, iż wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK, będą dokonywane ze środków Funduszu w okresach kwartalnych, do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego będzie dotyczy rozliczenie.

Jednocześnie BGK otrzyma wynagrodzenie prowizyjne za okres od 5 grudnia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. w proporcjonalnej wysokości, biorąc pod uwagę ilość dni, przez które realizował zadania w ostatnim kwartale 2015 r. Wynagrodzenie to zostanie wypłacone po uruchomieniu FWK.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dotyczące sposobu obliczania wynagrodzenia prowizyjnego mają na celu określenie sposobu obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK przy uwzględnieniu kosztów ponoszonych z tytułu prowadzenia Funduszu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Projekt określa sposób obliczania wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skonsultowany dwukrotnie z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Komisją Nadzoru Finansowego, Narodowym Bankiem Polskim, Rzecznikiem Finansowym, Związkiem Banków Polskich, Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową, Krajowym Związkiem Banków Spółdzielczych. Większość uwag została uwzględniona. Jedyne uwagi Związków Banków Polskich została uwzględniona częściowo, bowiem uwzględnienie jej w całości powodowałoby zmianę wypracowanego wcześniej mechanizmu obliczeniowego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Nie dotyczy												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt określa sposób obliczania wartości wynagrodzenia prowizyjnego dla Banku Gospodarstwa Krajowego. Projektowane przepisy nie będą wpływać na wydatki i dochody sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa.</p> <p>Należy jednak zauważyć, że wynagrodzenie prowizyjne dla Banku Gospodarstwa Krajowego wypłacane z Funduszu Wsparcia Kredytobiorców jest wydatkiem.</p> <p>Ponadto tworzony na mocy ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy Fundusz Wsparcia Kredytobiorców, jako podmiot obsługiwany przez Bank Gospodarstwa Krajowego, będzie uwzględniony w stabilizującej regule wydatkowej.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						

Niemierzalne	Nie dotyczy	
dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie dotyczy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy rozporządzenia będą wykonywane cyklicznie w związku z realizacją zadań nałożoną na BGK.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Brak.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		