

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii

Na podstawie art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2017 roku wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, wynosi 15,50%.

§ 2. W 2017 roku wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy, wynosi 0,50%.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2016 r.

MINISTER ENERGII

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2087).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją zawartej w art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925), zwanej dalej „ustawą”, delegacji ustawowej, która daje możliwość zmiany wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy na 2017 r. biorąc pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym, w terminie do dnia 30 listopada 2016 r.

Wskazana w § 1 i § 2 łączna wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 ustawy, w 2017 r. na poziomie 15,50% (obniżenie z poziomu 19,35% wskazanego w art. 59 ustawy) oraz, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy w 2017 r. na poziomie 0,50% jest tożsama z wartością wskazaną w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229 z późn. zm.).

W opinii projektodawcy obniżenie wielkości przedmiotowego udziału łącznie do poziomu 16% wynika z jednej strony z konieczności zabezpieczenia interesów odbiorców końcowych energii elektrycznej przed zbyt gwałtownym wzrostem cen energii elektrycznej wynikającej ze wsparcia rozwoju odnawialnych źródeł energii, z drugiej zaś strony z przesunięcia wejścia w życie rozdziału 4 ustawy, z pierwotnego terminu 1 stycznia 2016 r., na 1 lipca br. Powyższe przesunięcie terminu wejścia w życie rozdziału 4 przyczyniło się do przesunięcia przeprowadzenia aukcji dla istniejących instalacji OZE, co spowodowało brak odpływu podmiotów z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego.

Dodatkowo, należy zauważyć, iż proponowana w § 1 i § 2 łączna wielkość udziału uwzględnia ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej

ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

W § 3 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 30 listopada 2016 r.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej J. Piotrowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@me.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 2016-07-08</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925).</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Energii 35.1.16</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ograniczenie znaczącego wzrostu kosztów systemu wsparcia odnawialnych źródeł energii (OZE) wynikający ze skokowego wzrostu wysokości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925), zwanej dalej „ustawą”, z poziomu 15% w 2016 r. do łącznego poziomu 20% w 2017 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze powyższe zagrożenie, projektodawca proponuje, zgodnie z zawartą w art. 60 ustawy delegacją ustawową, obniżenie wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy na 2017 r.

Zaproponowane obniżenie o 4 p.p. tj. do łącznego poziomu 16% nie odbiega od dotychczasowych uregulowań prawnych - rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229 z późn. zm.), również określiło, ww. wartość w 2017 r. na poziomie 16%.

Zaproponowane podejście uwzględni dodatkowo przesunięcie wejścia w życie rozdziału 4 ustawy, z pierwotnego terminu 1 stycznia 2016 r., na 1 lipca br. Powyższe przesunięcie terminu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy przyczyniło się do przesunięcia przeprowadzenia aukcji dla istniejących instalacji OZE, co spowodowało brak odpływu podmiotów z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego.

Co istotne obniżenie wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 ustawy odbyło się głównie poprzez obniżenie wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 ustawy do poziomu 15,50%. Powyższe wynika z przekonania projektodawcy o konieczności zabezpieczenia możliwości dalszego funkcjonowania na rynku biogazowni rolniczych (wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy tj. w odniesieniu do energii elektrycznej wytworzonej z biogazu rolniczego od dnia wejścia w życie rozdziału 4 ustawy lub ekwiwalentnej ilości energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia biogazu rolniczego, została obniżona do poziomu 0,50%, tj. jedynie o 0,15 p.p.). Jednocześnie należy zauważyć, iż projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. zakłada środki finansowe w wysokości niezbędnej do przejścia istniejących biogazowni rolniczych do nowego systemu aukcyjnego. Powyższa możliwość przejścia biogazowni rolniczych do systemu aukcyjnego, wraz z utrzymaniem wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy na wskazanym poziomie, pozwoli na zagwarantowanie dalszego funkcjonowania przedmiotowych instalacji na rynku, co ma istotne znaczenie z punktu widzenia ich wielofunkcyjnego charakteru.

Korzyści finansowe dla odbiorców końcowych energii elektrycznej:

Założenia:

- sprzedaż energii elektrycznej odbiorcom końcowym – 115 TWh (z uwzględnieniem preferencji dla przemysłu energochłonnego),

- wartość praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia – 100 - 200 zł/MWh (powyższy zakres wynika z obecnie obserwowanych cen na TGE (zarówno na sesjach giełdowych, jak i w kontraktach zawieranych poza giełdą) oraz z możliwych zmian wartości praw majątkowych wynikających z pozostawienia łącznej wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy w 2017 r. na poziomie 20%).

Mając na uwadze powyższe założenia należy zauważyć, iż wzrost wysokości obowiązku OZE o 1 p.p. oznacza wzrost kosztów dla odbiorców końcowych na poziomie 115 – 230 mln zł. Pozostawienie łącznej wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy w 2017 r. na poziomie 20% oznaczałoby zwiększenie kosztów systemu wsparcia OZE, ponoszonych przez odbiorców końcowych, o około 460 – 920 mln zł (względem zaproponowanej w niniejszym projekcie wartości na poziomie 16%), co daje wartość 4-8 zł/MWh.

Jednocześnie należy zauważyć, iż ograniczenie kosztów systemu wsparcia o ww. wartości oznacza jednocześnie zmniejszenie wpływów po stronie producentów energii elektrycznej z OZE oraz utrzymanie się niskich cen praw majątkowych wynikających z nadpodaży tzw. zielonych certyfikatów.

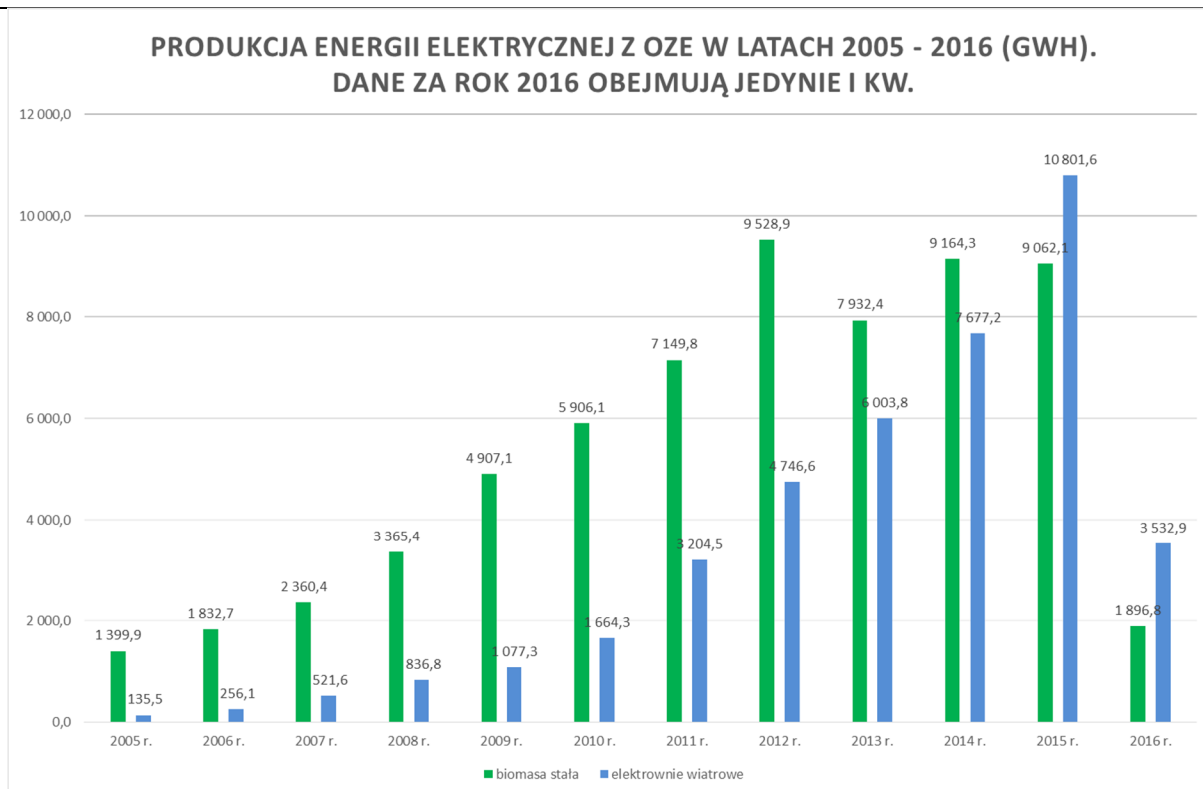
Potencjalne zmniejszenie przychodów po stronie producentów energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii jest tożsame z wielkością oszczędności po stronie odbiorców końcowych energii elektrycznej (tj. 460 – 920 mln zł). Niemniej jednak należy wyraźnie podkreślić, iż ww. zmniejszenie potencjalnych przychodów odnosi się jedynie do sytuacji pozostawiania wysokości obowiązku na łącznym poziomie 20% (tj. maksymalnym dopuszczonym w ustawie poziomie), natomiast w kontekście dotychczasowych planów wysokości przedmiotowego obowiązku (wskazanego pierwotnie w ww. rozporządzeniu Ministra Gospodarki), proponowane rozwiązanie jest neutralne.

Analizując przyczyny takiego stanu rzeczy należy podkreślić, iż główną przyczyną nadpodaży jest przede wszystkim szybsze niż zakładano (w Krajowym planie działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych - KPD) tempo rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce. Technologią, która w największym stopniu przyczyniła się do wystąpienia nadpodaży zielonych certyfikatów w latach ubiegłych była technologia spalania wielopaliwowego, która do 2012 r. zanotowała najwyższy wzrost (co związane było z niskimi nakładami niezbędnymi do uruchomienia tego typu produkcji oraz z wysokimi przychodami uzyskiwanymi z tego tytułu). Obecnie, z uwagi na wprowadzone w ustawie o OZE rozwiązania obniżające poziom wsparcia dla tej technologii (oraz hydroenergetyki), presja ze strony instalacji spalania wielopaliwowego na wzrost nadpodaży zielonych certyfikatów została zatrzymana.

W chwili obecnej technologią, która w głównej mierze przyczynia się do wzrostu nadpodaży jest energetyka wiatrowa, której moc zainstalowana zwiększyła się w 2012 r. o 880 MW, w 2013 r. o 893 MW, w 2014 r. o 444 MW, w 2015 r. o 745 MW, a w I kwartale 2016 r. o 850 MW.

Powyższa sytuacja spowodowała, iż po I kwartale 2016 r. łączna moc zainstalowana elektryczna odnawialnych źródeł energii wyniosła 7829 MW, przy planowanej w KPD mocy zainstalowanej elektrycznej na koniec 2016 r. na poziomie 6704 MW.

Na poniższym wykresie przedstawiono również produkcję energii elektrycznej z biomasy stałej oraz wytworzoną w elektrowniach wiatrowych, które obrazują zmiany zachodzące w produkcji energii z OZE.



Źródło danych: Agencja Rynku Energi S.A.

W kolejnych latach istotny wpływ na kwestie nadpodaży oraz wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 ustawy o OZE będzie miało tempo przejścia istniejących wytwórców OZE z systemu opartego na zielonych certyfikatach do nowego mechanizmu aukcyjnego.

Mając powyższe na uwadze oraz budowę systemu wsparcia opartego na tzw. zielonych certyfikatach – ograniczony popyt wynikający z wysokości obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwa energetyczne, w chwili obecnej brak jest możliwości prognozowania cen praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia w kolejnych latach. Ograniczony popyt na świadectwa pochodzenia oznacza bowiem, że po zakupieniu odpowiedniej ilości świadectw pochodzenia lub uiszczenia opłaty zastępczej brak jest motywacji do kupna kolejnych świadectw przez przedsiębiorstwa energetyczne do tego zobligowane, niezależnie od ceny praw majątkowych (pomijając działania spekulacyjne).

Niemniej jednak proponowane obniżenie wysokości obowiązku w tym względzie (dostosowanie jego wysokości do dotychczasowych regulacji zawartych w ww. rozporządzeniu Ministra Gospodarki) nie przyczyni się do poprawy sytuacji w zakresie nadpodaży.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak analogicznych rozwiązań w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wytwórcy energii elektrycznej z OZE, odbiorcy końcowi energii elektrycznej.	około 16,9 mln w przypadku odbiorców końcowych energii elektrycznej oraz około 2,5 tys. w przypadku wytwórców energii elektrycznej z OZE.	Szacunki własne Ministerstwa Energii, dane Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.	Zmniejszenie wysokości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy do łącznego poziomu 16% (czyli o 4 p.p.), przyczyni się do istotnego ograniczenia kosztów systemu wsparcia odnawialnych źródeł energii (względem scenariusza bazowego tj. braku interwencji).

Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie angażować zasobów budżetowych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ograniczenie presji na wzrost cen energii elektrycznej poprzez redukcję kosztów systemu wsparcia dla OZE powinien przełożyć się zwiększenie konkurencyjności gospodarki (względem scenariusza bazowego – pozostawienie wielkości udziału na poziomie 20%). Jednocześnie zmniejszenie wielkości ww. udziału będzie miał negatywny wpływ na podmioty wytwarzające energię elektryczną z OZE z uwagi na potencjalny brak wzrostu wartości praw majątkowych wynikający z tzw. zielonych certyfikatów. Szczegółowe wyliczenia w przedmiotowym zakresie znajdują się w pkt 2 Oceny Skutków Regulacji.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ograniczenie presji na wzrost cen energii elektrycznej poprzez redukcję kosztów systemu wsparcia dla OZE powinien przełożyć się zwiększenie konkurencyjności gospodarki (względem scenariusza bazowego – pozostawienie wielkości udziału na poziomie 20%). Jednocześnie zmniejszenie wielkości ww. udziału będzie miał negatywny wpływ na podmioty wytwarzające energię elektryczną z OZE z uwagi na potencjalny brak wzrostu wartości praw majątkowych wynikający z tzw. zielonych certyfikatów. Szczegółowe wyliczenia w przedmiotowym zakresie znajdują się w pkt 2 Oceny Skutków Regulacji.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ograniczenie presji na wzrost cen energii elektrycznej poprzez redukcję kosztów systemu wsparcia dla OZE powinien przełożyć się zwiększenie konkurencyjności gospodarki (względem scenariusza bazowego – pozostawienie wielkości udziału na poziomie 20%). Jednocześnie zmniejszenie wielkości ww. udziału będzie miał negatywny wpływ na podmioty wytwarzające energię elektryczną z OZE z uwagi na potencjalny brak wzrostu wartości praw majątkowych wynikający z tzw. zielonych certyfikatów. Szczegółowe wyliczenia w przedmiotowym zakresie znajdują się w pkt 2 Oceny Skutków Regulacji.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak dodatkowych informacji.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Brak wpływu, z uwagi na charakter regulacji.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
W chwili wejścia w życie proponowanych przepisów.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja zostanie dokonana w czasie ewentualnej realizacji delegacji ustawowej zawartej w art. 60 ustawy o OZE w kolejnych latach. Z uwagi na ograniczony charakter regulacji nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			