

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść
granicznych

Na podstawie art. 16 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930 i 1336 oraz z 2016 r. poz. 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. poz. 1562 oraz z 2015 r. poz. 37 i 1841) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne są otwarte codziennie w godzinach:

- 1) od 7⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 7⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejścia wymienione w § 1 ust.1 pkt 1 i 3;
- 2) od 0⁰¹ do 24⁰⁰ – przejście wymienione w § 1 ust.1 pkt 2;
- 3) od 6⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 6⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejścia wymienione w § 1 ust.1 pkt 4-7;
- 4) od 6⁰⁰ do 24⁰⁰ – przejście wymienione w § 1 ust.1 pkt 8.”,

2) ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. W dodatkowych lotniczych przejściach granicznych odbywa się ruch:

- 1) osobowy – w przejściach wymienionych w § 1 ust.1 pkt 1 i 3-5;
- 2) osobowy i towarowy – w przejściach wymienionych w § 1 ust.1 pkt 2 i 6-8.”.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2016 r.

MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSZ A


Marcin WERESZCZYŃSKI

13.10.2016r.

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja wprowadza zmianę w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1562 z 2015 r. poz. 37 i 1841)*, polegającą na całodobowym otwarciu dodatkowego lotniczego przejścia granicznego Mazury dla ruchu osobowego i towarowego.

Z informacji uzyskanych od Zarządzającego Portem Lotniczym Olsztyn-Mazury wynika, że przewoźnik lotniczy Ryanair planuje od dnia 1 listopada 2016 r. wprowadzić stałe połączenie lotnicze poza strefę Schengen (do i z Portu Lotniczego Londyn-Stansted), które będzie realizowane poza dotychczasowymi godzinami otwarcia ww. przejścia granicznego.

Uwzględniając fakt, że na podstawie art. 68 ust. 2c *ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605, z późn. zm.)* nie jest możliwe przeprowadzenie odprawy granicznej w dodatkowym lotniczym przejściu granicznym poza godzinami jego otwarcia, całodobowe otwarcie przejścia granicznego umożliwi dokonywanie odprawy granicznej bez ograniczeń czasowych, jednak przy spełnieniu wymogu uprzedniego 48-godzinnego powiadamiania o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego.

Biorąc pod uwagę, że ww. port lotniczy spełnia wymogi infrastrukturalne niezbędne do obsługi startów i lądowań nocnych, a także uwzględniając ciągły wzrost ruchu lotniczego i możliwości rozwoju działalności gospodarczej wskazanego portu lotniczego w zakresie wykonywania operacji lotniczych, całodobowe udostępnienie dodatkowego lotniczego przejścia granicznego Mazury jest w pełni uzasadnione.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Bankiem Centralnym.

W związku z obowiązkiem państw członkowskich dotyczącym przekazania Komisji Europejskiej wykazu swoich przejść granicznych, ujętym w art. 5 ust. 1 oraz w art. 39

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (tekst jednolity), Dz. Urz. UE nr L 77/1 z dnia 23.03.2016 r., konieczne jest niezwłoczne przygotowanie i przekazanie KE stosownej zmiany Obwieszczenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 3 lipca 2015 r. w sprawie ogłoszenia przejść granicznych, rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia oraz czasu ich otwarcia (M.P. poz. 636).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jakub Skiba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu plk SG Marcin Własnowolski Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-40-36 Fax. (22) 500-46-03</p>	<p>Data sporządzenia 13.10.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 930 i 1336 oraz z 2016 r. poz. 904).</p> <p>Nr w wykazie prac 78</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność dokonywania odprawy granicznej osób poza aktualnie obowiązującymi godzinami otwarcia dodatkowego lotniczego przejścia granicznego Mazury w związku z planowanym uruchomieniem na lotnisku Olsztyn-Mazury nowych operacji lotniczych poza strefę Schengen.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wprowadza całodobowe otwarcie dodatkowego lotniczego przejścia granicznego Mazury co umożliwi przeprowadzanie kontroli granicznej i celnej bez ograniczeń czasowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zachodzi konieczność dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach OECD/UE, ponieważ projektowane rozporządzenie zostało opracowane w oparciu o przepisy krajowe i nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściwy miejscowo komendant placówki Straży Granicznej.	1	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.).	Komendant placówki Straży Granicznej jest podmiotem zobowiązanym do organizowania i przeprowadzenia kontroli granicznej.

Właściwy miejscowo kierownik oddziału celnego	1	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.).	Kierownik oddziału celnego jest podmiotem odpowiedzialnym za przeprowadzenie kontroli celnej.
Zarządzający Portem Lotniczym Olsztyn-Mazury - Warmia i Mazury Sp. z o. o.	1	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 605, 904 i 1361).	Zarządzający portem lotniczym obowiązany jest do prowadzenia eksploatacji lotniska w sposób zapewniający bezpieczeństwo lotów oraz sprawną obsługę użytkowników lotniska

5. Informacje na temat zakresu czasu trwania, i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do konsultacji do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz Portu Lotniczego Olsztyn-Mazury.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – nie dotyczy

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana zmiana rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój przedsiębiorstw, w tym Portu Lotniczego i podwykonawców. Wydłużenie czasu otwarcia przejścia granicznego zwiększy konkurencyjność lotniska, a co za tym idzie dochody powiązanych z nim przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.

- tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na rynek pracy. Zwiększenie konkurencyjności lotniska może przyczynić się do zwiększenia liczby miejsc pracy w przedsiębiorstwach związanych z funkcjonowaniem lotniska.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny, poprzez zwiększenie dostępności komunikacyjnej regionu Warmii i Mazur, a co za tym idzie może zwiększyć się zainteresowanie regionem ze strony podmiotów zewnętrznych (krajowych i zagranicznych).

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak