

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 27 października 2016 r.

**w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.**

Na podstawie art. 72 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 1 306 870 MWh, a jej wartość wynosi 538 297 239 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 2 113 887 MWh, a jej wartość wynosi 1 262 797 422 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

§ 2. Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy złożyli deklarację

o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 2 309 382 MWh, a jej wartość wynosi 1 365 351 905 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

**§ 3.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;

- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

**§ 4.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

**§ 5.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;

- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 1 575 000 MWh, a jej wartość wynosi 744 036 736 zł.

**§ 6.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

**§ 7.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

**§ 8.** Maksymalna ilość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. przez wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW:

- 1) o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 2) wykorzystujących do wytworzenia energii elektrycznej ulegającą biodegradacji część odpadów przemysłowych i komunalnych, pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, w tym odpadów z instalacji do przetwarzania odpadów oraz odpadów z uzdatniania wody i oczyszczania ścieków, w szczególności osadów ściekowych, zgodnie

- z przepisami o odpadach w zakresie kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 3) w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł;
- 5) innych niż wymienione w pkt 1–4, wynosi 0 MWh, a jej wartość wynosi 0 zł.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>1)</sup>

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**BEATA SZYDŁO**

---

<sup>1)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2015 r. w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. (Dz. U. poz. 975), które utraciło moc z dniem 1 lipca 2016 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925).

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów  
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji zawartej w art. 72 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na Radę Ministrów obowiązek określenia maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.

Wymaga zaznaczenia, iż wydanie przedmiotowego rozporządzenia wynika z dokonanej nowelizacji ustawy – ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925), która zmieniła brzmienie art. 72 ustawy. Jednocześnie w art. 12 ust. 1 tej ustawy wskazano konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia do dnia 31 sierpnia 2016 r.

Dodatkowo, zgodnie z art. 72 ust. 2 ustawy Rada Ministrów przy określeniu maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, o której mowa w ust. 1, bierze pod uwagę:

- 1) politykę energetyczną państwa oraz dotychczasowy udział energii i paliw wytworzonych w instalacjach odnawialnego źródła energii zużywanych w energetyce oraz w transporcie;
- 2) bezpieczeństwo funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, jak również zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych;
- 3) potrzebę ochrony środowiska naturalnego, w tym zmniejszenia zanieczyszczenia azotem pochodzenia rolniczego, a także redukcji emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu;
- 4) potrzebę zapewnienia zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi;
- 5) cele gospodarcze i społeczne, w tym udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania energii lub paliw z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy;
- 6) potrzebę efektywnego wykorzystania energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu, lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych.

Mając na uwadze charakter zmian wprowadzonych ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, a także konieczność prawidłowego wdrożenia nowego systemu wsparcia odnawialnych

źródeł energii, projektodawca zdecydował, iż rok 2016 będzie okresem sprawdzenia sprawności jego funkcjonowania. Powyższe oznacza, iż określona w projekcie maksymalna ilość i wartość energii elektrycznej, która może zostać sprzedana w 2016 r. w ramach aukcji, odnosi się tylko do dwóch „koszyków technologicznych” w ramach instalacji, które już funkcjonują (przechodzą z dotychczasowego systemu wsparcia opartego na tzw. zielonych certyfikatach do nowego systemu aukcyjnego), oraz do jednego koszyka technologicznego w przypadku nowych instalacji OZE.

W odniesieniu do art. 72 ust. 2 pkt 1 ustawy należy zauważyć, iż dotychczasowe tempo rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce jest istotnie szybsze niż zakładano w Krajowym planie działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych (KPD). Technologia, która w największym stopniu wyprzedza założone w KPD cele, jest energetyka wiatrowa, której moc zainstalowana zwiększyła się w 2012 r. o 880 MW, w 2013 r. – o 893 MW, w 2014 r. – o 444 MW, w 2015 r. – o 745 MW, a w I połowie 2016 r. – o 1078 MW. Powyższa sytuacja spowodowała, iż po I połowie 2016 r. łączna moc zainstalowana elektryczna odnawialnych źródeł energii wyniosła 8241 MW, przy planowanej w KPD mocy zainstalowanej elektrycznej na koniec 2016 r. na poziomie 6704 MW. Powyższe oznacza, iż moc zainstalowana po I połowie 2016 r. była wyższa niż planowana w KPD na koniec 2018 r. Biorąc pod uwagę powyższe, oparcie dalszego rozwoju odnawialnych źródeł na technologiach innych niż technologia wiatrowa, w tym na technologiach bardziej stabilnych z punktu widzenia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, jest kluczowe.

Dodatkowo, w kontekście art. 72 ust. 2 pkt 2 ustawy należy zauważyć, iż dane Głównego Urzędu Statystycznego (zawarte w publikacji „Energia ze źródeł odnawialnych w 2014 r.”) wskazują, iż realizacja nałożonych na Polskę celów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych nie jest zagrożona (w przypadku celów w obszarze elektroenergetyki występuje nadwyżka). Powyższe oznacza, iż przeprowadzenie w 2016 r. aukcji testowych, tj. w odniesieniu do wybranej, niewielkiej liczby koszyków technologicznych, nie niesie za sobą niebezpieczeństwa niezrealizowania nałożonych na Polskę zobowiązań na 2020 r. w przedmiotowym obszarze.

Odnosząc się do wytycznych zawartych w art. 72 ust. 2 pkt 3 ustawy, wymaga podkreślenia, iż umożliwienie przeprowadzenia w 2016 r. aukcji dla istniejących biogazowni rolniczych, poprzez wskazanie w przedmiotowym projekcie rozporządzenia



odpowiednich wartości w odniesieniu do ilości i wartości energii elektrycznej, przyczyni się do utrzymania produkcji w tych instalacjach. Wymaga bowiem zaznaczenia, iż niekorzystna sytuacja na rynku tzw. zielonych certyfikatów w ostatnim okresie powoduje istotne problemy finansowe operatorów tych instalacji, co grozi likwidacją ww. biogazowni rolniczych. Umożliwienie dalszego funkcjonowania istniejących biogazowni rolniczych ma kluczowe znaczenie w kontekście środowiskowym (utylicacji przez te instalacje odpadów i pozostałości z produkcji rolno-spożywczej). Z danych Agencji Rynku Rolnego wynika, że w 2015 r. do produkcji biogazu rolniczego wykorzystano blisko 2,5 mln ton substratów, w tym blisko 600 tys. ton gnojowicy.

W kontekście wytycznych zawartych w art. 72 ust. 2 pkt 4 ustawy projektodawca zdecydował się na umożliwienie migracji do systemu aukcyjnego instalacjom hydroenergetycznym o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, które pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie, co ma istotne znaczenie nie tylko z punktu widzenia wytwarzania energii elektrycznej, ale również z uwagi na dodatkowe funkcje, jakie instalacje te wykonują (np. mała retencja).

W odniesieniu do art. 72 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy wymaga zaznaczenia, iż skierowanie rozwoju wykorzystania odnawialnych źródeł energii w stronę technologii bardziej stabilnych, wykorzystujących lokalnie dostępne surowce, np. biogazownie rolnicze, które wytwarzają zarówno energię elektryczną, jak i ciepło z odpadów rolniczych lub pozostałości z zakładów przetwórczych, przynosi dużo większą korzyść społeczności lokalnej niż np. energetyka wiatrowa. Biogazownia o mocy około 1 MW tworzy nawet do 10 bezpośrednich miejsc pracy w samej biogazowni oraz kilka w otoczeniu, wiatrak o tej samej mocy nie stworzy nawet jednego stałego miejsca bezpośrednio związanego z instalacją (jedynie przy produkcji wiatraka – miejsca pracy poza granicami Polski lub przy jego montażu – miejsca tymczasowe). Ponadto wspomniana biogazownia zdecydowaną większość korzyści pozostawia na miejscu, na obszarach rolniczych, które dziś najbardziej potrzebują dodatkowych inwestycji. Podobna zależność występuje również w przypadku instalacji hydroenergetycznych, w których co prawda koszt wytwarzania energii jest wyższy (niż w przypadku energetyki wiatrowej), niemniej jednak z uwagi na dodatkowe korzyści społeczne oraz środowiskowe, tego typu źródła energii przyczyniają się w większym stopniu do rozwoju lokalnych społeczności.

W § 9 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co odbiega od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Powyższe odstępianie od ww. terminów nastąpiło zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały. Należy bowiem zauważyć, iż wcześniejsze wejście w życie przedmiotowych przepisów wynika z potrzeby przeprowadzenia pierwszych aukcji jeszcze w 2016 r.

W odniesieniu do istniejącego stanu prawnego proponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia rozwiązania umożliwią zarówno powstanie nowych instalacji odnawialnych źródeł energii (instalacje fotowoltaiczne), jak również umożliwią dalsze funkcjonowanie, pożądaných z punktu widzenia bezpieczeństwa elektroenergetycznego oraz z uwagi na dodatkowe pozytywne oddziaływanie na środowisko, istniejących instalacji wykorzystujących do produkcji energii biogaz rolniczy oraz istniejących instalacji hydroenergetycznych. Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest również istotny z punktu widzenia weryfikacji możliwości systemu aukcyjnego (zarówno w wymiarze realizacji wyznaczonych na 2020 r. celów, jak również w wymiarze informatycznym).

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

**Nazwa projektu**

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  
Ministerstwo Energii

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  
Andrzej J. Piotrowski, Podsekretarz Stanu

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@me.gov.pl)

**Data sporządzenia**

2015-10-12

**Źródło:**

Upoważnienie ustawowe – art. 72 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.).

**Nr w wykazie prac Rady Ministrów**  
RD 114

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Umożliwienie przeprowadzenia aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Brak określenia maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r., uniemożliwia przeprowadzenie aukcji w ramach nowego systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii w 2016 r.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi maksymalną ilość i wartość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.

Równocześnie proponuje się, aby określić wartość jedynie w obrębie dwóch „koszyków technologicznych”, dla instalacji już istniejących przechodzących do systemu aukcyjnego, zarówno w odniesieniu do instalacji o mocy zainstalowanej nie większej niż 1 MW, jak również większej niż 1 MW, oraz dla jednego „koszyka technologicznego” w przypadku nowych instalacji OZE.

Powyższa rekomendacja wynika zarówno z konieczności „przetestowania” funkcjonowania systemu aukcyjnego, jak również z przesunięcia wejścia w życie rozdziału 4 ustawy o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, z pierwotnego terminu 1 stycznia 2016 r. na 1 lipca 2016 r., co powoduje ograniczenia czasowe dla skutecznego przeprowadzenia większej ilości aukcji.

Mając na uwadze ww. rekomendacje, projektodawca zdecydował się na wskazanie wartości większej od zera w:

- 1) § 1 pkt 3, tj. w odniesieniu do wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, w których emisja CO<sub>2</sub> jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 2) § 1 pkt 4, tj. w odniesieniu do wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej;
- 3) § 2 pkt 4, tj. w odniesieniu do wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej;
- 4) § 5 pkt 5, tj. w instalacjach innych niż wymienione w pkt 1–4 (w tym przypadku projektodawca zamierza pozyskać energię elektryczną głównie z instalacji fotowoltaicznych).

Wskazana w pkt 1 wartość na poziomie 1 306 870 MWh wynika z potencjału wytwórczego instalacji hydroenergetycznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW (przy uwzględnieniu stopnia wykorzystania mocy zainstalowanej w tych instalacjach na poziomie 3600 MWh/MW/rok). Jednocześnie przyjęto wolumen energii na poziomie 50% produkcji energii elektrycznej w małych elektrowniach wodnych, co powinno przyczynić się do konkurencji między podmiotami składającymi oferty w aukcjach, co pozwoli na obniżenie składanych ofert poniżej ceny referencyjnej. Przy wyliczeniu powyższego wolumenu uwzględniono dotychczasową produkcję energii w ramach systemu świadectw pochodzenia. Oszczędności z tego tytułu będą mogły być zatem przeznaczone na ewentualne przeprowadzenie aukcji, o której mowa w art. 80 ust. 4 ustawy.

Odnosząc się do wartości ww. wolumenu energii, należy zauważyć, iż przy ustaleniu jej wysokości przyjęto wartość 1 MWh na poziomie 400 zł (z uwzględnieniem zasad corocznej waloryzacji, o której mowa w art. 92 ust. 10 ustawy – na podstawie przygotowanych przez Ministerstwo Finansów „Wytucznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2016 r.”).

Wskazana w pkt 2 i 3 wielkość wolumenu na poziomie odpowiednio 2 113 887 MWh oraz 2 309 382 MWh wynika

z potencjału wytwórczego tych instalacji – produkcji energii elektrycznej w biogazowniach rolniczych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW oraz większej niż 1 MW (przy uwzględnieniu stopnia wykorzystania mocy zainstalowanej w tych instalacjach na poziomie 7600 MWh/MW/rok). Przy wyliczeniu powyższego wolumenu uwzględniono dotychczasową produkcję energii w ramach systemu świadectw pochodzenia.

Należy zaznaczyć, iż w celu zachowania konkurencyjnego charakteru aukcji w tym obszarze, przyjęta w § 1 pkt 4 oraz w § 2 pkt 4 ilość energii odpowiada 50% potencjałowi produkcyjnemu w tych instalacjach (przy uwzględnieniu danych Agencji Rynku Rolnego (dalej „ARR”) odnośnie ilości mocy zainstalowanej w istniejących biogazowniach rolniczych wg. stanu na dzień 30 maja 2016 r.).

Odnosząc się do wartości ww. wolumenów energii, należy zauważyć, iż przy ustaleniu jej wysokości przyjęto wartość 1 MWh na poziomie 550 zł (z uwzględnieniem zasad corocznej waloryzacji, o której mowa w art. 92 ust. 10 ustawy – na podstawie przygotowanych przez Ministerstwo Finansów „Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2016 r.”), co odpowiada wartości ceny referencyjnej, o której mowa w art. 77 ust 2 ustawy.

Przyjęcie wolumenu energii na poziomie 50% produkcji energii elektrycznej w biogazowniach rolniczych powinno przyczynić się do konkurencji między podmiotami składającymi oferty w aukcjach, co pozwoli na obniżenie składanych ofert poniżej ceny referencyjnej. Oszczędności z tego tytułu będą mogły być zatem przeznaczone na ewentualne przeprowadzenie aukcji, o której mowa w art. 80 ust. 4 ustawy.

Jednocześnie należy zauważyć, iż pomimo zagwarantowania środków na przejście istniejących biogazowni rolniczych do nowego systemu aukcyjnego, projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii zakłada niewielką obniżkę wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 2 ustawy, tj. w odniesieniu do energii elektrycznej wytworzonej z biogazu rolniczego od dnia wejścia w życie rozdziału 4 ustawy lub ekwiwalentnej ilości energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia biogazu rolniczego (do poziomu 0,60%, tj. jedynie o 0,05 p.p.).

Powyższe działania pozwolą na zagwarantowanie dalszego funkcjonowania przedmiotowych instalacji na rynku, co ma istotne znaczenie z punktu widzenia ich wielofunkcyjnego charakteru (szczególnie w zakresie utylizacji odpadów i pozostałości pochodzących z sektora rolno-spożywczego).

W odniesieniu do wolumenu energii wskazanego w § 5 pkt 5 należy zauważyć, iż projektodawca założył powstanie w ramach przedmiotowego „koszyka technologicznego” instalacji fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej 100 MW (stopień wykorzystania mocy na poziomie 1050 MWh/MW/rok). Przyjęto, iż wsparcie będzie udzielane na okres 15 lat, przy czym w roku rozstrzygnięcia aukcji powstanie 15% zakładanego wolumenu instalacji, natomiast wszystkie instalacje będą gotowe w 2017 r. Projektodawca zdecydował się na umożliwienie powstania instalacji fotowoltaicznych z uwagi na szybki proces realizacji inwestycji, co pozwoli na szybką weryfikację sprawności działania systemu aukcyjnego (stopień realizacji instalacji, których oferty wygrały aukcję), a także z uwagi na fakt, iż instalacje te dostarczają energię elektryczną w szczytowym okresie zapotrzebowania, ze szczególnym uwzględnieniem okresu letniego. Rozwój instalacji fotowoltaicznych (w odpowiednim zakresie) ma zatem istotne znaczenie z punktu widzenia bezpieczeństwa energetycznego. Potrzeba zapewnienia odpowiedniej generacji energii elektrycznej w okresie letnim jest szczególnie istotna w kontekście sytuacji, która miała miejsce w Polsce w sierpniu 2015 r.

Do wyliczenia wartości energii wskazanej w § 5 pkt 5 przyjęto jednostkową wartość energii na poziomie 418,5 zł/MWh (z uwzględnieniem zasad corocznej waloryzacji, o której mowa w art. 92 ust. 10 ustawy – na podstawie przygotowanych przez Ministerstwo Finansów „Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2016 r.”), tj. 90% ceny referencyjnej dla instalacji o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW wykorzystujących promieniowanie słoneczne do wytwarzania energii elektrycznej, przyjętej w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. (Dz. U. poz. 2063).

Odnosząc się do wpływu planowanych w 2016 r. aukcji na koszt systemu wsparcia, należy zauważyć, iż wyniesie on 2 530 056 676 zł w całym okresie, co oznacza średnioroczną wartość na poziomie 158 128 542 zł. Powyższa wartość uwzględnia jedynie koszt ponoszony przez odbiorców końcowych, a nie wartość energii, jaka jest planowana do zakupu w drodze aukcji w 2016 r. (tj. różnicę między wartością zaoferowaną w aukcji a średnią ceną energii elektrycznej). Nawiązując do wpływu, jaki będą miały aukcje rozstrzygnięte w 2016 r. na wysokość stawki opłaty OZE, należy zauważyć, że będzie się on kształtował na poziomie 0,25–1,77 zł/MWh (szczegółowe wyliczenia znajdują się w załączniku do OSR)

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Nie dotyczy – konstrukcja systemów wsparcia dla energii z odnawialnych źródeł energii należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Mając na uwadze powyższe oraz biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, brak jest możliwości wskazania tożsamych rozwiązań w innych krajach członkowskich OECD/UE.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściciele funkcjonujących biogazowni rolniczych oraz nowi inwestorzy zainteresowani rozwojem nowych instalacji OZE, a także właściciele istniejących instalacji OZE, dla których nie przewidziano możliwości przejścia do systemu aukcyjnego.	Poniżej 100 podmiotów, przy uwzględnieniu podmiotów wytwarzających energię z biogazu rolniczego oraz dodatkowo kilkaset podmiotów w przypadku nowych inwestorów	ARR, szacunki własne Ministerstwa Energii	Umożliwienie przejścia z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego biogazowniom rolniczym pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie na rynku. Umożliwienie wejścia na rynek OZE nowym podmiotom. W odniesieniu do podmiotów, dla których nie przewidziano możliwości przejścia do systemu aukcyjnego w 2016 r., pozostanie możliwość dalszego partycypowania w systemie tzw. zielonych certyfikatów.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia podlegał konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie,
- 2) Polskim Komitetem Energii Elektrycznej,
- 3) Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych,
- 4) Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska,
- 5) Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej,
- 6) Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej,
- 7) Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 8) Stowarzyszeniem Producentów Polska Biomasa,
- 9) Polską Izbą Biomasy,
- 10) Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego,
- 11) Towarzystwem Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych,
- 12) Towarzystwem Elektrowni Wodnych,
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą,
- 14) Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 15) Polskim Stowarzyszeniem Energetyki Wiatrowej,
- 16) Polską Geotermalną Asocjacją,
- 17) Polskim Stowarzyszeniem Geotermicznym,
- 18) Polskim Towarzystwem Energetyki Słonecznej PTES-ISES,
- 19) Polskim Towarzystwem Fotowoltaiki,
- 20) Polskim Stowarzyszeniem Energetyki Słonecznej,
- 21) Polskim Stowarzyszeniem Biogazu,
- 22) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Biogazu Rolniczego,
- 23) Polskim Towarzystwem Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- 24) agriKomp Polska Sp. z o.o.,
- 25) Burmistrzem Białego Boru,
- 26) ENERGA S.A.,
- 27) PGE S.A.,
- 28) Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie,
- 29) Koalicją Klimatyczną,
- 30) HYDRO-EKO Monika Zajac,
- 31) Stowarzyszeniem Branży Fotowoltaicznej – Polska PV,

- 32) Małgorzatą Staniszewską,  
 33) Wójtem Gminy Dębница Kaszubska,  
 34) Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie.

Ponadto projekt został również umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii, gdzie był dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

Większość podmiotów, które przekazały uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia, wskazywała na konieczność zwiększenia ilości energii przeznaczony do zakupu w aukcjach przewidzianych w 2016 r., tj. wskazania wartości wyższej od zera w pozostałych koszykach technologicznych. W zależności od podmiotu propozycje dotyczyły rozszerzenia wolumenu w odniesieniu do nowych instalacji bądź instalacji zamierzających przejść z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego. Celem proponowanych zmian jest, w opinii podmiotów zgłaszających uwagi, zarówno pomoc istniejącym instalacjom OZE, które z uwagi na nadpodaż świadectw pochodzenia są w trudnej sytuacji i szukają możliwości migracji do systemu aukcyjnego, który zapewni im stały, przewidywalny przychód, jak również możliwość rozpoczęcia budowy nowych instalacji w bieżącym roku (w większym od wskazanego w projekcie zakresie).

W opinii projektodawcy celem przeprowadzenia aukcji w 2016 r. jest przetestowanie działania systemu aukcyjnego, w związku z czym dopuszczenie do aukcji zbyt dużego wolumenu energii (rozproszonego w zbyt dużej ilości koszyków technologicznych) nie jest optymalnym rozwiązaniem.

Dodatkowo należy podkreślić, iż celem systemu aukcyjnego jest w pierwszej kolejności tworzenie nowych mocy odnawialnych źródeł energii oraz umożliwienie przejścia do systemu aukcyjnego źródeł o najbardziej pożądanym (z punktu widzenia bezpieczeństwa energetycznego oraz korzyści gospodarczych) parametrach. Mając powyższe na uwadze, należy zauważyć, iż, dostrzegając występujące na rynku tzw. zielonych certyfikatów problemy oraz uwzględniając korzyści osiągnięte dzięki funkcjonowaniu instalacji hydroenergetycznych, projektodawca zdecydował się na rozszerzenie regulacji w odniesieniu do § 1 pkt 3, dzięki czemu możliwa będzie migracja do systemu aukcyjnego instalacji hydroenergetycznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, co jest zbieżne ze stanowiskiem przekazanym przez Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych.

Ponadto w zakresie nowych instalacji należy zaznaczyć, iż większe wolumeny energii przewidziane w większej ilości koszyków technologicznych planowane są w odniesieniu do aukcji w 2017 r.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy – z uwagi na konstrukcję systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii oraz jego finansowanie, które nie obciąża sektora finansów publicznych.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie. Rozporządzenie zawiera regulacje dotyczące ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.
--	--



**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. Niemniej jednak, dzięki proponowanym w projekcie wartościom, możliwe będzie przejście z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego biogazowniom rolniczym, co pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie na rynku.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Według danych prowadzonego przez ARR rejestru wytwórców biogazu rolniczego (stan na dzień 30 maja 2016 r.) łączna moc zainstalowana biogazowni rolniczych wynosi 93,88 MW<sub>e</sub> (z uwzględnieniem faktu, iż trwa postępowanie administracyjne w zakresie wykreślenia z rejestru wytwórców biogazu rolniczego na wniosek jednego wytwórcy). Dodatkowo projektodawca założył stopień wykorzystania mocy zainstalowanej na poziomie 7600 MWh/MW/rok, co dało łączną wartość na poziomie 713 488 MWh/rok (odpowiednio 331 048 MWh/rok w instalacjach do 1 MW oraz 382 440 MWh/rok w instalacjach pow. 1 MW). Dla wyliczenia maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r., uwzględniono rekomendowaną w pkt 2 OSR redukcję ww. wolumenu dla zapewnienia konkurencji między podmiotami składającymi oferty w aukcjach.</p> <p>Jednocześnie uwzględniono fakt 15-letniego okresu wsparcia oraz, z uwagi na przechodzenie do systemu aukcyjnego instalacji już istniejących, ich dotychczasowego udziału w systemie tzw. zielonych certyfikatów (zgodnie z rozpoczęciem produkcji energii elektrycznej przez poszczególne instalacje).</p> <p>Mając na uwadze powyższe, otrzymano wartości wskazane w pkt 2 OSR.</p>							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Trudny do oszacowania.

Niemniej jednak skierowanie rozwoju wykorzystania odnawialnych źródeł energii w stronę technologii bardziej stabilnych, wykorzystujących lokalnie dostępne surowce, np. biogazownie rolnicze, które wytwarzają zarówno energię elektryczną, jak i ciepło z odpadów rolniczych lub pozostałości z zakładów przetwórczych, przynosi dużo większą korzyść społeczności lokalnej niż np. energetyka wiatrowa. Biogazownia o mocy około 1 MW tworzy nawet do 10 bezpośrednich miejsc pracy w samej biogazowni oraz kilka w otoczeniu, wiatrak o tej samej mocy nie stworzy nawet jednego stałego miejsca bezpośrednio związanego z instalacją (jedynie przy produkcji wiatraka – miejsca pracy poza granicami Polski lub przy jego montażu – miejsca tymczasowe). Ponadto wspomniana biogazownia zdecydowaną większość korzyści pozostawia na miejscu, na obszarach rolniczych, które dziś najbardziej potrzebują dodatkowych inwestycji.

Podobna zależność występuje również w przypadku instalacji hydroenergetycznych, w których co prawda koszt wytwarzania energii jest wyższy (niż w przypadku energetyki wiatrowej), niemniej jednak z uwagi na dodatkowe korzyści społeczne oraz środowiskowe, tego typu źródła energii przyczyniają się w większym stopniu do rozwoju lokalnych społeczności.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Umożliwienie przeprowadzenia w 2016 r. aukcji dla istniejących biogazowni rolniczych, poprzez wskazanie w przedmiotowym projekcie rozporządzenia odpowiednich wartości w odniesieniu do ilości i wartości energii elektrycznej, przyczyni się do utrzymania produkcji w tych instalacjach. Wymaga bowiem zaznaczenia, iż niekorzystna sytuacja na rynku tzw. zielonych certyfikatów w ostatnim okresie powoduje istotne problemy finansowe operatorów tych instalacji, co grozi likwidacją ww. biogazowni rolniczych.

Funkcjonujące biogazownie rolnicze, pomimo małej ilości, tworzą jednostkowo dużą ilość miejsc pracy (w porównaniu do innych rodzajów odnawialnych źródeł energii), w szczególności na obszarach o największym bezrobociu w kraju.

Umożliwienie dalszego funkcjonowania istniejących biogazowni rolniczych ma kluczowe znaczenie również w kontekście środowiskowym (utylicacji przez te instalacje odpadów i pozostałości z produkcji rolno-spożywczej). Poniższe zestawienie opracowane przez ARR wskazuje wyraźnie na znaczenie przedmiotowych instalacji w zagospodarowywaniu ww. pozostałości i odpadów. W 2015 r. do produkcji biogazu rolniczego wykorzystano blisko 2,5 mln ton substratów, w tym blisko 600 tys. ton gnojowicy.



Wykaz surowców zużytych do produkcji biogazu rolniczego w 2015 r.

Lp.	Rodzaj surowca	Ilość (w tonach)
1.	gnojowica	598 667,429
2.	pozostałości z owoców i warzyw	493 631,826
3.	wywar pogorzelniany	439 580,300
4.	kiszonka z kukurydzy	416 168,857
5.	wysłodki buraczane	189 015,618
6.	osady technologiczne z przemysłu rolno-spożywczego	61 063,710
7.	odpady z przemysłu mleczarskiego	47 817,242
8.	obornik	45 342,275
9.	osady tłuszczowe	21 940,060
10.	odpady z przetwórstwa spożywczego	21 510,488
11.	zielonka	17 865,820
12.	owoce i warzywa	17 485,083
13.	odpady białkowe, tłuszczowe	15 748,810
14.	popiół płaski	14 741,540
15.	odpady poubojowe	13 386,746
16.	zboże, odpad zbożowy	11 005,930
17.	kiszonka z traw i zbóż	10 855,440
18.	przeterminowana żywność	9 552,860
19.	treści zołdkowe	8 133,141
20.	odpadowa masa roślinna	7 323,170
21.	popłuczyny	3 884,480
22.	siłoma	3 386,210
23.	pasza	3 185,047
24.	szlamy białkowe, tłuszczowe	2 903,310
25.	odpady gastronomiczne	2 478,797
26.	tłuszcze	1 808,530
27.	płynne resztki pszenne	1 634,781
28.	poferment	1 224,980
29.	osady drożdżowe	1 224,010
30.	odpady z produkcji oleju roślinnego	748,560
31.	gliceryna	705,920
32.	oleje fuźlowe	287,860
33.	osady z przetwórstwa produktów roślinnych	100,000
34.	wytłoki poekstrakcyjne z produkcji farmaceutyków zielonych	89,940
35.	oleje roślinne	24,000
	Suma	2 484 522,770

\* opracowano na podstawie sprawozdań kwartalnych złożonych w ARR - stan na dzień 26.04.2016 r.

Dodatkowo, należy zauważyć, iż umożliwienie migracji do systemu aukcyjnego instalacjom hydroenergetycznym o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie, co ma istotne znaczenie nie tylko z punktu widzenia wytwarzania energii elektrycznej, ale również z uwagi na dodatkowe funkcje, jakie instalacje te wykonują (np. mała retencja).

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W chwili rozstrzygnięcia aukcji w 2016 r. obejmujący wskazany w projekcie rozporządzenia wolumen energii lub jej wartość.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, które określi maksymalną ilość i wartość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2017 r. Przy opracowywaniu projektu rozporządzenia na 2017 r. zostanie dokonana analiza rozstrzygnięć przeprowadzonych w 2016 r. aukcji, w tym w zakresie wolumenu nimi objętego, wartości energii objętej aukcjami, średnich cen zgłaszanych w czasie aukcji przez wytwórców. Powyższe działanie pozwoli na prawidłowe zaprojektowanie właściwych wartości na rok 2017.

Z uwagi na ograniczony charakter regulacji nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

1 załącznik

Załącznik nr 1 do OSR – Wpływ rozstrzygnięcia aukcji w 2016 r. na koszt systemu wsparcia (z uwzględnieniem wpływu na stawkę opłaty OZE).

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	SUMA
Koszt systemu wsparcia	183 044 536 zł	202 823 596 zł	200 138 129 zł	202 181 531 zł	203 995 036 zł	194 885 598 zł	186 175 788 zł	175 937 436 zł	176 423 837 zł	178 382 163 zł	170 544 941 zł	149 101 015 zł	122 654 203 zł	92 598 632 zł	62 328 716 zł	28 841 519 zł	2 530 056 676 zł
Wpływ na stawkę opłaty OZE/MWh	1,59 zł	1,76 zł	1,74 zł	1,76 zł	1,77 zł	1,69 zł	1,62 zł	1,53 zł	1,53 zł	1,55 zł	1,48 zł	1,30 zł	1,07 zł	0,81 zł	0,54 zł	0,25 zł	

## **Raport z konsultacji**

### **1) Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

W trakcie konsultacji publicznych czternaście podmiotów wykazało zainteresowanie przedmiotowym projektem rozporządzenia (Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej - PIGEOR, Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych - TRMEW, Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie - IGCP, Energa S.A, Konfederacja Lewiatan, PGE S.A., Koalicja Klimatyczna, Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Bank Ochrony Środowiska, agriKomp Polska Sp. z o.o., Burmistrz Białego Boru, HYDRO-EKO Monika Zając, Wójt Gminy Dębница Kaszubska, Małgorzata Staniszevska oraz Porozumienie Zielonogórskie Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia i Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej, z czego ostatnie dwa podmioty nie zgłosiły uwag.

Większość podmiotów, które przekazały uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia wskazywała na konieczność zwiększenia ilości energii przeznaczanej do zakupu w aukcjach przewidzianych w 2016 r. tj. wskazania wartości wyższej od zera w pozostałych koszykach technologicznych. W zależności od podmiotu propozycje dotyczyły rozszerzenia wolumenu w odniesieniu do nowych instalacji bądź instalacji zamierzających przejść z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego. Celem proponowanych zmian jest, w opinii podmiotów zgłaszających uwagi, zarówno pomoc istniejącym instalacją OZE, które z uwagi na nadpodaż świadectw pochodzenia są w trudnej sytuacji i szukają możliwości migracji do systemu aukcyjnego, który zapewni im stały, przewidywalny przychód, jak również możliwość rozpoczęcia budowy nowych instalacji w bieżącym roku (w większym, od wskazanego w projekcie zakresie).

W opinii projektodawcy celem przeprowadzenia aukcji w 2016 r. jest przetestowanie działania systemu aukcyjnego, w związku z czym dopuszczenie do aukcji zbyt dużego wolumenu energii (rozproszonego w zbyt dużej ilości koszyków technologicznych) nie jest optymalnym rozwiązaniem.

Dodatkowo, należy podkreślić, iż celem systemu aukcyjnego jest w pierwszej kolejności tworzenie nowych mocy odnawialnych źródeł energii oraz umożliwienie przejścia do systemu aukcyjnego źródeł o najbardziej pożądanym (z punktu widzenia bezpieczeństwa energetycznego oraz korzyści gospodarczych) parametrach. Mając powyższe na uwadze, należy zauważyć, iż, dostrzegając występujące na rynku tzw. zielonych certyfikatów

problemy oraz uwzględniając korzyści osiągnęte dzięki funkcjonowaniu instalacji hydroenergetycznych, projektodawca zdecydował się na rozszerzenie § 1 pkt 3, dzięki czemu możliwa będzie migracja do systemu aukcyjnego instalacji hydroenergetycznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, co jest zbieżne ze stanowiskiem przekazany przez Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych.

Ponadto, w zakresie nowych instalacji, należy zaznaczyć, iż większe wolumeny energii przewidziane w większej ilości koszyków technologicznych planowane są w odniesieniu do aukcji w 2017 r.

**2) Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym**

Nie dotyczy.

**3) Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku**

Tylko jeden podmiot zgłosił zainteresowanie pracami nad przedmiotowym rozporządzeniem w trybie ww. przepisów (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie), który wskazał na konieczność wskazania wartości dla innych koszyków technologicznych).