

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich
poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i
warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego**

Na podstawie art. 95 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2015 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1015) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) węgorza – w terminie od dnia 1 grudnia do dnia 31 marca na obszarze morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i w polskiej wyłącznej strefie ekonomicznej;”;

2) w § 5 ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) sztuczną przynętą z przymocowanymi do niej, w sposób elastyczny, nie więcej niż 2 haczykami o nie więcej niż 3 ostrzach każdy, rozstawionych w taki sposób, aby nie wykraczały poza obwód koła o średnicy 30 mm, albo”;

3) w § 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Nie prowadzi się połowów wędką na obszarze morskich wód wewnętrznych, w granicach portów morskich, od dnia 15 września do ostatniego dnia lutego:

1) w godzinach od 17⁰⁰ do 07⁰⁰;

2) metodą polegającą na wyrzucaniu i ściąganiu sztucznej przynęty, zwaną dalej "metodą spinningową”;

3) wędką z przymocowaną linką zakończoną więcej niż jednym przyponem uzbrojonym w więcej niż jeden haczyk o więcej niż jednym ostrzu.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

**MINISTER GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ**

UZASADNIENIE

Rozporządzenie niniejsze zmienia rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 6 lipca 2015 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1015). Wprowadzenie zmiany dotyczącej okresu ochronnego węgorza (*Anguilla anguilla*) wynika z potrzeby ujednoczenia przepisów. Równolegle bowiem, trwają aktualnie prace nad zmianą rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu, hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie (Dz. U. Nr 138, poz. 1559, z 2003 r. Nr 17, poz. 160, z 2009 r. Nr 94, poz. 780, z 2010 r. Nr 104, poz. 654 oraz z 2011 r. Nr 143, poz. 842) oraz prace nad projektem rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego.

W odniesieniu do zmiany § 5 ust. 1 pkt rozporządzenia MRiRW z dnia 6 lipca 2015 r. polegającej na wykreśleniu słów „lub nie przekraczały szerokości przynęty” należy wskazać, że taki zapis w praktyce zezwala na stosowanie większych haczyków, które wykraczają poza obwód koła o średnicy 30 mm (kotwic) i tym samym legalizuje możliwość używania dużych kotwic. Intencją ustawodawcy jest zapewnienie aby połowy wędkarskie były wykonywane w sposób jak najmniej szkodliwy dla ryb. Możliwość stosowania dużych kotwic stwarza ryzyko niepożądanego kaleczenia powłok ciała ryb.

Natomiast w odniesieniu do proponowanej zmiany § 5 ust. 4 rozporządzenia MRiRW z dnia 6 lipca 2015 r., należy wyjaśnić, że z uwagi na obecnie określone w tym przepisie i obowiązujące w okresach zimowych ograniczenia połowów wędkarskich w portach morskich Darłowo, Dźwirzyno, Kołobrzeg, Łeba, Rowy, Ustka, w istotny sposób zwiększyło się w ostatnim czasie zainteresowanie wędkowaniem (kłusownictwem) w tych okresach w pozostałych portach morskich. Dzieje się tak z uwagi na łatwość pozyskania w tym czasie ryb, przede wszystkim drapieżnych, które intensywnie gromadzą się celem przezimowania w cieplejszych i głębszych wodach basenów portowych. Kłusownicy – wędkarze prowadzą wówczas połowy metodą kaleczącą zewnętrzne powłoki ciała ryb, tzw. „metodą na szarpaka”. Metoda ta ma charakter nieetyczny, a jej stosowanie jest niedozwolone w świetle przepisów ww. rozporządzenia MRiRW. „Łowienie” w ten sposób nieoszacowanych ilości ryb, z których część zostaje okaleczona i nie wyciągnięta z wody, działa destrukcyjnie na zasoby wód morskich i śródlądowych. Przykładem takiego procederu jest m.in. port morski Mrzeżyno, który po przeprowadzeniu prac modernizacyjnych i pogłębiarskich, stał się zimowiskiem, w którym koncentruje się wiele gatunków ryb, w tym sandacz, wcześniej na przedmiotowym obszarze niewystępujący. Ponadto, w rejonie tym występują duże ilości troci, która przez port w Mrzeżynie migruje w górę rzeki Regi. Duża koncentracja różnych gatunków ryb w okresach zimowych w porcie Mrzeżyno, przy jednoczesnym zakazie połowów wędkarskich w tych okresach w sąsiednich portach morskich, powoduje, że problem kłusownictwa uprawianego w Mrzeżynie jest bardzo duży. Z uwagi na skalę przedmiotowego zjawiska i jego występowanie w wielu różnych portach morskich, celowym wydaje się rozszerzenie ograniczeń prowadzenia połowów rekreacyjnych przewidzianych w § 5 ust. 4 ww. rozporządzenia MRiRW (i obecnie dotyczących Darłowa, Dźwirzyna, Kołobrzegu, Łeby, Rowów i Ustki) na obszar morskich wód wewnętrznych w granicach wszystkich portów morskich, przy jednoczesnym przedłużeniu okresu obowiązywania przedmiotowych ograniczeń (obecnie jest to okres od dnia 15 września do dnia 31 grudnia) do ostatniego dnia lutego (w celu zapewnienia właściwej ochrony ryb w pełnym okresie ich zimowania).

Zaproponowane wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia, wynika z potrzeby jak najszybszego wprowadzenia jego przepisów ponieważ termin rozpoczęcia okresu ochronnego dla węgorza przypada na dzień 15 czerwca. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, w trybie przewidzianym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera norm technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 2005 Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w programie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Opracowano w Departamencie Rybołówstwa

Akceptował

Za zgodność pod względem legislacyjnym i prawnym

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego	Data sporządzenia 13.06.2016 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 95 ustawy z dnia 14 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Gróbarczyk Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Nr w wykazie prac: nie ujęto w wykazie prac
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Malinowska, Departament Rybołówstwa, tel. 22 623 1590, e-mail: Anna.Malinowska@minrol.gov.pl	
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Określenie okresu ochronnego dla węgorza, zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 95 ustawy z dnia 14 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222) oraz ujednoczenie przepisów	

krajowych z zakresu wykonywania rybołówstwa.								
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt								
Projektowana zmiana dotyczy przesunięcia i wydłużenia okresu ochronnego węgorza. Planuje się, że zmiany przyczynią się do rozwoju branży turystycznej, w tym głównie wędkarskiej, a także sektora usług od niej zależnych. Jednocześnie zostaną zachowane przepisy niezbędne dla zapewnienia ochrony oraz przepisy techniczne dotyczące wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego.								
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?								
Państwa członkowskie UE regulują sposób i warunki wykonywania rybołówstwa w drodze aktów prawa krajowego. W kraju związkowym Meklemburgia-Pomorze Przednie Republiki Federalnej Niemiec obowiązuje okres ochronny dla węgorza w wodach morskich poza strefą trzech mil od linii podstawowej od 1 października do 31 marca, natomiast w wodach wewnętrznych oraz wodach morskich do trzech mil od linii podstawowej, a także zasadniczo w wodach śródlądowych, w terminie od 1 grudnia do 28 lutego. Mając powyższe na uwadze okres ochronny obowiązujący w terminie od 1 grudnia do 31 marca stanowi pewne kompromisowe ujednoczenie terminów obowiązujących w wodach granicznych tego regionu.								
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt								
Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na osoby fizyczne prowadzące połowy rekreacyjne w polskich obszarach morskich.								
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji								
Projektowana regulacja jest realizacją ustawowego upoważnienia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej do określenia, w drodze rozporządzenia, m.in. okresów ochronnych organizmów morskich przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego. Ustalenie nowego terminu okresu ochronnego dla węgorza wynika z potrzeby ujednoczenia przepisów z zakresu wykonywania rybołówstwa. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej MGMIŻŚ oraz RCL.								
6. Wpływ na sektor finansów publicznych								
(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
	0	1	2	3	4	5	6	7
Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki				
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					
Niemierzalne						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie w znaczący sposób na sytuację na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

x środowisko naturalne x sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary, np. środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, itd.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Z dniem ogłoszenia	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na przedmiot regulacji ewaluacja efektów wprowadzonego okresu ochronnego będzie przeprowadzona doraźnie przez jednostki naukowo-branżowe.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	