

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI¹⁾

z dnia 2016 r.

**w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników
Turystycznych**

Na podstawie art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa organizację, szczegółowy sposób prowadzenia Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych, zwanej dalej „Ewidencją”, oraz tryb udzielania informacji o danych objętych wpisem do Ewidencji.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o zabezpieczeniu finansowym - oznacza to zabezpieczenie finansowe w formie określonej w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a-c, ust. 1a i 1b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych, zwanej dalej „ustawą”.

§ 3.1. Marszałek województwa wprowadza dane do systemu informatycznego Ewidencji oraz przekazuje ministrowi właściwemu do spraw turystyki kopie dokumentów stanowiących podstawę wpisu do Ewidencji, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy.

2. Kopie dokumentów stanowiących podstawę wpisu do Ewidencji, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, mogą być przekazywane przez marszałków województw w postaci elektronicznej.

3. Minister właściwy do spraw turystyki, po sprawdzeniu zgodności wprowadzonych danych, o których mowa w ust. 1 z kopiami dokumentów stanowiących podstawę wpisu do Ewidencji, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, dokonuje wpisu do Ewidencji.

§ 4. 1. Ewidencja jest prowadzona w postaci elektronicznych ksiąg ewidencyjnych, zwanych dalej „księgami ewidencyjnymi”.

2. Księgę ewidencyjną sporządza się odrębnie dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do Ewidencji oraz opatruje się numerem.

¹⁾ Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej - turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 1911).

3. Księga ewidencyjna składa się z czterech działów.

4. W księdze ewidencyjnej zamieszcza się następujące dane:

- 1) w dziale pierwszym:
 - a) numer ewidencyjny,
 - b) numer rejestrowy,
 - c) datę wpisu do Ewidencji,
 - d) firmę przedsiębiorcy,
 - e) siedzibę i adres przedsiębiorcy, a w przypadku gdy przedsiębiorca jest osobą fizyczną - adres miejsca wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, zwanego dalej „rejestrem”, lub adres zamieszkania, jeżeli jest on taki sam, jak adres miejsca wykonywania tej działalności, nazwę kraju, w którym znajduje się odpowiednio siedziba, miejsce wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru lub miejsce zamieszkania,
 - f) adres do doręczeń,
 - g) numer telefonu,
 - h) numer faksu i adres mailowy, jeżeli przedsiębiorca je posiada,
 - i) numer identyfikacji podatkowej NIP,
 - j) oznaczenie formy prawnej przedsiębiorcy,
 - k) przedmiot działalności objętej wpisem do rejestru,
 - l) zasięg terytorialny wykonywanej działalności objętej wpisem do rejestru, zgodnie z art. 7 ust. 3 pkt 4 ustawy, a w przypadku krajów europejskich wskazanie, zgodnie z postanowieniem w umowie gwarancji bankowej, umowie gwarancji ubezpieczeniowej lub umowie ubezpieczenia na rzecz klientów, czy dotyczy on wykonywania działalności wyłącznie na terytorium państw sąsiadujących z Rzeczpospolitą Polską oraz w przypadku Federacji Rosyjskiej - w obrębie obwodu kaliningradzkiego, czy także na terytorium pozostałych państw europejskich,
 - m) zakres i rodzaj prowadzonej działalności objętej wpisem do rejestru, a także termin i wysokość przyjmowanych przez przedsiębiorców przedpłat od klientów, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ustawy, a w przypadku przyjmowania przez przedsiębiorcę wpłat klientów na rachunek powierniczy, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy, wskazanie, że działalność prowadzona jest wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

- n) wskazanie głównego miejsca i adresu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru oraz oddziałów i ich adresów,
 - o) organ dokonujący wpisu do rejestru oraz numer i datę wydania zaświadczenia o wpisie do rejestru,
 - p) poprzednie numery ewidencyjne, jeżeli przedsiębiorca wpisany do Ewidencji został utworzony w wyniku przekształcenia innego podmiotu lub połączenia innych podmiotów,
 - q) imiona i nazwiska osób upoważnionych do kierowania działalnością przedsiębiorcy oraz działalnością jego oddziałów;
- 2) w dziale drugim: informacje o formie zabezpieczenia finansowego, a w przypadku posiadania zabezpieczenia finansowego w formie gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej lub umowy ubezpieczenia na rzecz klientów, również informacje o podmiocie udzielającym zabezpieczenia finansowego;
- 3) w dziale trzecim:
- a) w przypadku posiadania zabezpieczenia finansowego w formie gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej lub umowy ubezpieczenia na rzecz klientów, informacje o wysokości sumy zabezpieczenia finansowego w walucie, w której to zabezpieczenie finansowe zostało udzielone, wraz z podaniem jej równowartości w euro, przy zastosowaniu kursu średniego euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym zostało ono udzielone oraz dacie upływu ważności zabezpieczenia finansowego, lub
 - b) w przypadku przyjmowania przez przedsiębiorcę wpłat klientów wyłącznie na rachunek powierniczy, informację o dacie złożenia przez przedsiębiorcę oświadczenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy;
- 4) w dziale czwartym, informacje dotyczące:
- a) wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru oraz zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru, dokonanych z urzędu przez marszałka województwa, wraz z datą wykreślenia i terminem obowiązywania zakazu,
 - b) wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru oraz zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru, dokonanych przez marszałka województwa na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, wraz z datą wykreślenia i terminem obowiązywania zakazu,

- c) wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru na wniosek przedsiębiorcy, wraz z datą wykreślenia,
- d) wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru w wypadku niepowiadomienia przez przedsiębiorcę o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia,
- e) wszczęcia postępowania w sprawie wykreślenia z rejestru wraz z jego datą,
- f) zawieszenia i przedłużenia zawieszenia wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru wraz z ich datami,
- g) oświadczeń o niewypłacalności przedsiębiorcy lub informacji marszałka województwa o uruchomieniu zabezpieczenia finansowego bez tego oświadczenia, jeżeli okoliczności w oczywisty sposób wskazywały, że przedsiębiorca nie był w stanie wywiązać się z zawartych z klientami umów o imprezy turystyczne.

5. Wpisowi do Ewidencji podlegają zmiany lub uzupełnienia danych zamieszczonych w rejestrze.

6. Informacje, o których mowa w ust. 4 pkt 4 lit. e, usuwa się z Ewidencji z dniem, w którym stała się ostateczna decyzja:

- 1) o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru lub o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru, z jednoczesnym wpisaniem informacji, o których mowa w ust. 4 pkt 4 lit. a albo b, albo
- 2) o umorzeniu postępowania w sprawie wykreślenia z rejestru.

7. Informacje o zawieszeniu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru, o których mowa w ust. 4 pkt 4 lit. f, usuwa się z Ewidencji po powiadomieniu przez przedsiębiorcę o wznowieniu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru.

8. Księgę ewidencyjną przedsiębiorcy usuwa się z Ewidencji:

- 1) po upływie terminu obowiązywania zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru;
- 2) z dniem, w którym stała się ostateczna decyzja o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru, wydana na wniosek przedsiębiorcy;
- 3) z dniem, w którym stała się ostateczna decyzja o wykreśleniu z rejestru, wydana w związku z niepowiadomieniem przez przedsiębiorcę o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia.

§ 5. Minister właściwy do spraw turystyki prostuje z urzędu wpis do Ewidencji, jeżeli zawiera on oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym.

§ 6. 1. Dla każdego przedsiębiorcy podlegającego wpisowi do Ewidencji prowadzi się akta ewidencyjne obejmujące kopie dokumentów stanowiących podstawę wpisu do Ewidencji, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy.

2. Akta ewidencyjne przedsiębiorcy nie mogą być udostępniane osobom trzecim.

3. Akta ewidencyjne przedsiębiorcy mogą być prowadzone w postaci elektronicznej.

§ 7. 1. Ewidencja jest jawna, z wyjątkiem informacji usuniętych z Ewidencji na podstawie § 4 ust. 6-8.

2. Informacje zawarte w Ewidencji zamieszcza się na stronie internetowej ministra właściwego do spraw turystyki.

3. Przedsiębiorca, którego dotyczy wpis do Ewidencji, a także marszałek województwa mogą samodzielnie dokonać wydruku komputerowego ze strony internetowej ministra właściwego do spraw turystyki, zawierającego dane objęte wpisem oraz datę dokonania tego wydruku. Wydruk ten może stanowić potwierdzenie wpisu do Ewidencji w zakresie danych objętych wpisem na dzień wykonania wydruku.

§ 8. 1. Wykaz przedsiębiorców wykreślonych z rejestru z urzędu lub na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego i objętych zakazem wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru zawiera następujące dane:

- 1) numer ewidencyjny przedsiębiorcy;
- 2) numer zaświadczenia o wpisie do rejestru;
- 3) firmę przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku gdy przedsiębiorca jest osobą fizyczną - adres miejsca wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru lub adres zamieszkania, jeżeli jest on taki sam, jak adres miejsca wykonywania tej działalności, wraz z województwem;
- 4) termin obowiązywania zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru.

2. Wykaz przedsiębiorców, którzy wykonywali działalność bez wymaganego wpisu do rejestru, zawiera następujące dane:

- 1) numer ewidencyjny przedsiębiorcy;
- 2) datę wpisu do wykazu;
- 3) firmę przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku gdy przedsiębiorca jest osobą fizyczną - adres miejsca wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru lub adres

zamieszkania, jeżeli jest on taki sam, jak adres miejsca wykonywania tej działalności, wraz z województwem;

- 4) oznaczenie formy prawnej przedsiębiorcy;
- 5) termin obowiązywania zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru.

3. Wykaz przedsiębiorców, wobec których wszczęto postępowanie w sprawie wykreślenia z rejestru, zawiera następujące dane:

- 1) numer ewidencyjny przedsiębiorcy;
- 2) numer zaświadczenia o wpisie do rejestru;
- 3) firmę przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku gdy przedsiębiorca jest osobą fizyczną - adres miejsca wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru lub adres zamieszkania, jeżeli jest on taki sam, jak adres miejsca wykonywania tej działalności, wraz z województwem;
- 4) datę wszczęcia postępowania w sprawie wykreślenia z rejestru.

§ 9. Na podstawie danych wprowadzonych do Ewidencji mogą być sporządzane okresowe statystyki. W statystykach tych mogą być uwzględnione wszystkie dane podlegające wpisowi do Ewidencji, w tym dane usunięte z Ewidencji na podstawie § 4 ust. 6-8.

§ 10. Wpisy do Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych dokonane na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 30 września 2004 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2004 r. poz. 2290), rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2006 r. poz. 28) oraz rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 października 2011 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1353) zachowują ważność w zakresie danych wpisanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

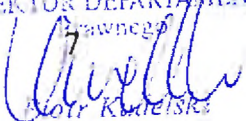
§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 26 listopada 2016 r.²⁾

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 października 2011 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1353), które na podstawie art. 3 ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1334) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Prawnego


Piotr Kudelski

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

Rozporządzenie zawarte w przedmiotowym projekcie wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334), na mocy art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. poz. 1334). Zmiany te dotyczą w szczególności wprowadzenia do ustawy przepisów merytorycznych, dotyczących dokumentów i danych w zakresie wykreślenia z Ewidencji na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, do których odsyła przepis upoważniający, co powoduje utratę mocy obowiązującej rozporządzenia (tzw. przypadek „pośredniej” zmiany przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia). Uchylenie pośrednie rozporządzenia powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Ponadto uszczegóławia ono organizację i szczegółowy sposób prowadzenia Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych.

II. Przedstawienie istniejącego stanu rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana

Rozporządzenie zastąpi wcześniej obowiązujące rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 października 2011 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1353), które utraci moc z dniem 26 listopada 2016 r. w związku z wejściem w życie ww. ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych. Rozporządzenie to w aktualnym stanie prawnym określa organizację, szczegółowy sposób prowadzenia Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych oraz tryb udzielania informacji o danych objętych wpisem do Ewidencji. Nowe rozporządzenie nie zmieni dotychczasowego zakresu regulacji, a jedynie dostosuje dotychczasowe przepisy do nowego stanu prawnego, a także częściowo uzupełni zakres danych zawartych w wykazach prowadzonych w ramach Ewidencji.

III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Zmiany prawne wprowadzone przez nowe rozporządzenie będą przede wszystkim dotyczyły rozszerzenia danych zawartych w Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych. Informacje w dziale IV tej Ewidencji zostaną rozszerzone o:

- 1) decyzje o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru oraz o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru wydawane na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego;
- 2) oświadczenia o niewypłacalności przedsiębiorcy lub informacje marszałka województwa o uruchomieniu zabezpieczenia finansowego bez tego oświadczenia, jeżeli okoliczności w oczywisty sposób wskazywały, że przedsiębiorca nie był w stanie wywiązać się z zawartych z klientami umów o imprezy turystyczne,

3) informację o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru w wypadku niepowiadomienia przez przedsiębiorcę o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia.

W wyniku weryfikacji podziału regulacji zawartych w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych na materię ustawową i podustawową, przeniesiono na poziom ustawy o usługach turystycznych przepisy określające zasady udostępniania danych zawartych w Ewidencji i zrezygnowano z regulowania tych zasad w rozporządzeniu.

Ponadto, w rozporządzeniu wprowadzone zostały zmiany mające na celu uporządkowanie danych zawartych w wykazach prowadzonych w ramach Ewidencji. Dane zawarte w tych wykazach zostaną rozszerzone o:

1) numer zaświadczenia o wpisie do rejestru – w przypadku wykazu przedsiębiorców wykreślonych z rejestru i objętych zakazem wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru oraz wykazu przedsiębiorców, wobec których wszczęto postępowanie w sprawie wykreślenia z rejestru;

2) numer ewidencyjny przedsiębiorcy i datę wpisu do wykazu - w przypadku wykazu przedsiębiorców, którzy wykonywali działalność bez wymaganego wpisu do rejestru.

W rozporządzeniu doprecyzowano także terminy usuwania z Ewidencji księgi ewidencyjnej przedsiębiorcy w przypadku wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru na jego wniosek oraz w przypadku wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru w związku z niepowiadomieniem o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 listopada 2016 r.

Konieczność wejścia w życie rozporządzenia wraz z ustawą o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych przemawia za odstąpieniem od wynikającej z postanowień uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Przed skierowaniem projektu do uzgodnień nie dokonywano oceny OSR w trybie przewidzianym w § 32 regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Dawid Lasek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Joanna Jędrzejewska-Debortoli, Dyrektor Departamentu Turystyki, Ministerstwo Sportu i Turystyki Tel.: (22) 24 43 172 Fax: (22) 24 47 301 Joanna.Jedrzejewska-Debortoli@msit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 2 września 2016 r.</p> <p>Źródło: art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U z 2016 r., poz. 187 i 1334) w związku ze zmianami wprowadzonymi do tej ustawy na mocy ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych</p> <p>Lp.27 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie zawarte w przedmiotowym projekcie wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334), na mocy art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. poz.1334). Na mocy niniejszego rozporządzenia zmieniony zostanie stan prawny w zakresie dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 6 października 2011 r. w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1353), które utraci moc z dniem 26 listopada 2016 r. w związku z wejściem w życie ww. ustawy z 2016 r. Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika w szczególności z faktu wprowadzenia do ustawy przepisów merytorycznych, dotyczących dokumentów i danych w zakresie wykreślenia z Ewidencji na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, do których odsyła przepis upoważniający, co powoduje utratę mocy obowiązującej rozporządzenia (tzw. przypadek „pośredniej” zmiany przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia). Uchylenie pośrednie rozporządzenia powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Zmiany prawne wprowadzone przez nowe rozporządzenie będą przede wszystkim dotyczyły rozszerzenia danych zawartych w Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych. Informacje w dziale IV tej Ewidencji zostaną rozszerzone o:

- 1) decyzje o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru oraz o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru wydawane na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego;
- 2) oświadczenia o niewypłacalności przedsiębiorcy lub informacje marszałka województwa o uruchomieniu zabezpieczenia finansowego bez tego oświadczenia, jeżeli okoliczności w oczywisty sposób wskazywały, że przedsiębiorca nie był w stanie wywiązać się z zawartych z klientami umów o imprezy turystyczne,
- 3) informację o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru w wypadku niepowiadomienia przez przedsiębiorcę o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia.

W wyniku weryfikacji podziału regulacji zawartych w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu w sprawie Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych na materię ustawową i podustawową, przeniesiono na poziom ustawy o usługach turystycznych przepisy określające zasady udostępniania danych zawartych w Ewidencji i zrezygnowano z regulowania tych zasad w rozporządzeniu.

Ponadto, w rozporządzeniu wprowadzone zostały zmiany mające na celu uporządkowanie przepisów dotyczących danych zawartych w wykazach prowadzonych w ramach Ewidencji. Dane zawarte w tych wykazach zostały rozszerzone o:

- 1) numer zaświadczenia o wpisie do rejestru – w przypadku wykazu przedsiębiorców wykreślonych z rejestru i objętych zakazem wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru oraz wykazu przedsiębiorców, wobec których wszczęto postępowanie w sprawie wykreślenia z rejestru;
- 2) numer ewidencyjny przedsiębiorcy (zamiast numeru w wykazie – zmiana terminologiczna) i datę wpisu do wykazu - w przypadku Wykazu przedsiębiorców, którzy wykonywali działalność bez wymaganego wpisu do rejestru.

W rozporządzeniu doprecyzowano także terminy usuwania z Ewidencji księgi ewidencyjnej przedsiębiorcy w przypadku wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru na jego wniosek oraz w przypadku wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru w związku z niepowiadomieniem o wznowieniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego po upływie okresu zawieszenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach Unii Europejskiej występują różne systemy zabezpieczeń finansowych na wypadek niewypłacalności organizatorów imprez turystycznych i pośredników turystycznych, a także różne sposoby ich weryfikacji, czy to przez organy administracji państwowej, czy przez samorząd branżowy, prowadzące wykazy podmiotów posiadających uprawnienia do wykonywania działalności organizatorów imprez turystycznych i w szczególności weryfikujące legalność wykonywanej działalności oraz spełnianie obowiązku w zakresie posiadania przez te podmioty zabezpieczenia finansowego na rzecz klientów na wypadek niewypłacalności.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni	4221	Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (stan na dzień 17.08.2016 r.)	Bezpośrednie Wpisywane do ewidencji dane dotyczą organizatorów turystyki i pośredników turystycznych wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Przedsiębiorcy ci mają prawo weryfikacji poprawności wpisywanych do ewidencji danych oraz samodzielnego dokonywania wydruków z Ewidencji, które mogą stanowić potwierdzenie wpisu do Ewidencji w zakresie danych objętych wpisem na dzień wykonania wydruku. Pośrednie Zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych
Obywatele - korzystający z imprez turystycznych	Liczba turystów korzystających z imprez turystycznych organizowanych przez biura podróży: 2,75 mln rocznie, z czego ok. 2,389 600 to turyści korzystający z imprez zagranicznych	Szacując liczebność grupy wzięto pod uwagę wyjazdy zagraniczne oraz wyjazdy krajowe długoterminowe i krajowe krótkoterminowe, w przypadku których konsumenci korzystają z usług biur podróży. MSiT, na podstawie badań GUS, szacuje, że w 2014 r. Polacy w wieku 15 i więcej lat uczestniczyli w 10,3 mln turystycznych podróży za granicę (w tym 23,2% korzystało z usług biur podróży) oraz w 15 mln krajowych podróży długoterminowych (w tym 1,6% korzystało z usług biur podróży) i w 23,3 mln krajowych podróży	Bezpośrednie Zapewnienie możliwości samodzielnego sprawdzenia legalności wykonywanej działalności przez podmioty zajmujące się organizowaniem imprez turystycznych i pośrednictwem turystycznym, sprawdzenia spełniania obowiązku w zakresie posiadania przez te podmioty zabezpieczenia finansowego na rzecz klientów na wypadek niewypłacalności oraz ewentualnych informacji o wszczęciu postępowania w sprawie wykreślenia z rejestru, o wykreśleniu z rejestru i zakazie

		krótkoterminowych (w tym 0,5% korzystało z usług biur podróży).	wykonywania działalności, o zawieszeniu wykonywania działalności lub o niewypłacalności przedsiębiorcy.
Marszałkowie województw	16	-	Bezpośrednie . Marszałkowie województw wprowadzają dane dotyczące przedsiębiorców posiadających siedzibę w danym województwie do systemu informatycznego Ewidencji i przekazują je do akceptacji MSiT.
Minister właściwy do spraw turystyki	1	-	Bezpośrednie MSiT dokonuje weryfikacji zgodności danych wprowadzanych do systemu Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych przez marszałków województw z przekazywanymi dokumentami i dokonuje ich ostatecznej akceptacji w systemie informatycznym.
Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny	1	-	Pośrednie Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny na mocy ustawy o usługach turystycznych posiada bezpośredni wgląd we wszystkie dane organizatorów turystyki i pośredników turystycznych wpisanych do Ewidencji, dla celów związanych z zarządzeniem Turystycznym Funduszem Gwarancyjnym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w III kwartale 2016 r. zostanie przekazany do konsultacji publicznych według rozdzielnika, w którym znajdują się: marszałkowie województw, Związek Województw RP i Związek Miast i Gmin Morskich oraz podmioty branży turystycznej zrzeszające organizatorów turystyki, pośredników turystycznych i agentów turystycznych (Polska Izba Turystyki, Izba Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej, Polski Związek Organizatorów Turystyki, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Agentów Turystycznych, Polski Związek Prywatnych Pracodawców Turystyki „Lewiatan”, Polski Związek Motorowy, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze, Stowarzyszenie „Konferencje i Kongresy w Polsce”, Stowarzyszenie Organizatorów Incentive Travel, Polska Izba Turystyki Młodzieżowej), bankowo-ubezpieczeniowej (Polska Izba Ubezpieczeń, Związek Banków Polskich) oraz organizacje zajmujące się ochroną konsumentów (Federacja Konsumentów, Stowarzyszenie Konsumentów Polskich, Europejskie Centrum Konsumenckie, Rzecznik Finansowy). Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Obywatele: Regulacja pozytywnie wpłynie na ochronę interesów klientów biur podróży, którzy dzięki Ewidencji mogą samodzielnie sprawdzić legalność wykonywanej działalności przez podmioty zajmujące się organizowaniem imprez turystycznych i pośrednictwem turystycznym oraz spełnianie obowiązku w zakresie posiadania przez te podmioty zabezpieczenia finansowego na rzecz klientów na wypadek niewypłacalności.							
	budżet państwa	-							
	Jednostki samorządu terytorialnego	-							
Niemierzalne	budżet państwa,	Marszałkowie województw wprowadzają dane dotyczące przedsiębiorców							

	jednostki samorządu terytorialnego	posiadających siedzibę w danym województwie do systemu informatycznego Ewidencji i przekazują je do akceptacji MSiT.
	organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych
	obywatele korzystający z imprez turystycznych	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych oraz na wzrost poziomu ochrony klientów korzystających z usług organizatorów turystyki i pośredników turystycznych.
	Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny	Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny na mocy ustawy o usługach turystycznych posiada bezpośredni wgląd we wszystkie dane organizatorów turystyki i pośredników turystycznych wpisanych do Ewidencji, dla celów związanych z zarządzaniem Turystycznym Funduszem Gwarancyjnym.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

-

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

ochrona klienta

Omówienie wpływu

Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych jest prowadzona w postaci elektronicznej przez ministra właściwego ds. turystyki. Zmiana przepisów nie spowoduje konieczności dostosowania systemu informatycznego, w którym jest prowadzona Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 listopada 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

