

ROZPORZĄDZENIE

PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 151, poz. 1253, z późn. zm.²⁾) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) art. 65 pkt 1-3 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o mikroorganizmach i organizmach genetycznie zmodyfikowanych (Dz. U. z 2015 r. poz. 806);”;
- 2) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) art. 329-334, art. 335a-336, art. 337a-355 i art. 358-360 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672);”;
- 3) uchyla się pkt 7;
- 4) pkt 9 otrzymuje brzmienie:
„9) art. 41 pkt 2-6 i 9-11 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2015 r. poz. 625 i 1893);”;
- 5) pkt 14 i 15 otrzymują brzmienie:
„14) art. 44-49, art. 51, art. 52a i art. 52b ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 140 i 933);

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 765 i 1247, z 2014 r. poz. 486, 579, 786 i 969, z 2015 r. poz. 21, 396, 841, 1186, 1269, 1549, 1707 i 1855 oraz z 2016 r. poz. 178 i 437.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 138, poz. 1156, z 2006 r. Nr 181, poz. 1328, z 2008 r. Nr 107, poz. 682, z 2010 r. Nr 149, poz. 997 oraz z 2015 r. poz. 556.

- 15) art. 95-97 oraz art. 134 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. poz. 1688);”;
- 6) w pkt 17 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 18 w brzmieniu:
„18) art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 933).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

PODSEKRETARZ STANU

Stawomir Mazurek

GLÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA

dr inż. Marek Holniak

Z-ca GLÓWNEGO INSPEKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA

mgr inż. Roman Jaworski

DYREKTOR

Departamentu Kontroli Rynku

mgr inż. Izabela Szadura

Dyrektor Departamentu
Strategii i Komunikacji

dr Leszek Karski

Główny Specjalista ds. Legislacji

mgr Barbara Niewierowska-Skorupska

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. Projekt został opracowany ze względu na utratę mocy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. z 2014 r. poz. 436) i wejście w życie ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. poz. 881), utratę mocy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155, z 2014 r. poz. 1322 i 1622 oraz z 2015 r. poz. 881) i wejście w życie ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. poz. 1688), a także w związku z dokonaniem zmian w:

- ustawie z dnia 22 czerwca 2001 r. o mikroorganizmach i organizmach genetycznie zmodyfikowanych (Dz. U. z 2015 r. poz. 806),
- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672),
- ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2015 r. poz. 625 i 1893),
- ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 140 i 933).

Ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o organizmach genetycznie zmodyfikowanych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 277) dokonała zmiany w art. 1 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o organizmach genetycznie zmodyfikowanych (Dz. U. z 2007 r. Nr 36, poz. 233 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) poprzez zmianę tytułu ustawy, ze względu na wyodrębnienie kategorii mikroorganizmów genetycznie zmodyfikowanych (GMM). Ponadto dokonała zmiany m. in. art. 65 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. poprzez zmianę brzmienia pkt 1-3 oraz dodanie pkt 4. Zmieniony art. 65 przyznał uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu kilku organom, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r., w tym Inspekcji Ochrony Środowiska. Zgodnie z posiadanymi kompetencjami, Inspekcja Ochrony Środowiska ma uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego w odniesieniu do naruszeń określonych w art. 65 pkt 1-

3 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. Pkt 4 wymieniony w ww. przepisie wiąże się z zadaniami realizowanymi przez inne organy.

W związku z powyższym w § 2 pkt 1 rozporządzenia pozostawiono tylko uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu za naruszenia (art. 65 pkt 1-3), których zakres dotyczy kontroli wykonywanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.

Zmiany § 2 pkt 5 rozporządzenia spowodowane są uchynieniem art. 335, art. 337 oraz art. 356 i art. 357 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska. Art. 335 oraz art. 337 zostały uchylone przez art. 32 pkt 11 oraz pkt 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2007 r. Nr 75 poz. 493) z dniem 30 kwietnia 2007 r. Natomiast art. 356 i art. 357 zostały uchylone przez art. 1 pkt 28 ustawy z dnia 23 lipca 2015 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1434), zmieniającej niniejszą ustawę z dniem 6 października 2015 r.

W związku z powyższym w przedmiotowym projekcie rozporządzenia w § 2 pkt 5 pozostawiono tylko uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu za naruszenia art. 329-334, art. 335a-336, art. 337a-355 i art. 358-360, których zakres dotyczy kontroli wykonywanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.

Z dniem 10 lipca 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych, która uchyliła ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową. Czynny określone w ustawie z dnia 15 maja 2015 roku o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych nie stanowią wykroczeń do których stosuje się Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. W związku z powyższym należało uchylić w § 2 pkt 7 rozporządzenia w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Zmiany § 2 pkt 9 rozporządzenia spowodowane są uchynieniem art. 41 pkt 8 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu przez art. 8 pkt 13 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 29), która weszła w życie z dniem 24 stycznia 2014 r. W związku z powyższym w przedmiotowym projekcie rozporządzenia w odniesieniu do art. 41 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i

nawożeniu pozostawiono tylko uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za naruszenia określone w art. 41 pkt 2-6 i pkt 9-11, których zakres dotyczy kontroli wykonywanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska na podstawie art. 32 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu.

Ustawa z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 933) dodała w ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji art. 52a oraz art. 52b. Przepis art. 52a stanowi, że kto wbrew przepisowi art. 35 ust. 1 nie przekazuje najpóźniej do dnia 10 stycznia wszystkich zebranych w roku poprzednim pojazdów wycofanych z eksploatacji do przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu, z którym zawarł umowę, jeżeli nie jest to ten sam przedsiębiorca, podlega karze grzywny. Przepis art. 52b ust. 1 stanowi, że kto wbrew przepisom art. 38:

1) ust. 1, nie wykonuje raz na 5 lat próby strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji w celu określenia zawartości uzyskiwanych frakcji materiałowych,

2) ust. 1a, nie wykonuje po raz pierwszy próby strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, w terminie 30 dni od dnia rozpoczęcia działalności w tym zakresie

3) oraz ust. 1b, nie przeprowadza próby strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, w terminie 30 dni od dnia dokonania zmian konstrukcyjnych lub technologicznych strzępiarki, skutkujących zmianą składu materiałowego rozdrobnionych odpadów

- podlega karze grzywny.

Zgodnie z art. 52b ust. 2 tej samej karze podlega, kto wbrew przepisom art. 38 ust. 2 nie przekazuje przedsiębiorcom prowadzącym stacje demontażu, od których przyjmuje odpady do strzępienia, informacji dotyczącej zawartości uzyskiwanych frakcji materiałowych w wyniku przeprowadzenia próby strzępienia odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, w ciągu miesiąca od jej przeprowadzenia.

W związku z powyższym należało dodać w § 2 w pkt 14 rozporządzenia przepisy art. 52a i art. 52b dodane ustawą z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw.

Wejście w życie ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym spowodowało utratę mocy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym nałożyła na Inspekcję Ochrony Środowiska uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zawarte w art. 95-97 oraz art. 134. W związku z tym konieczna jest zmiana § 2 pkt 15 rozporządzenia w celu umożliwienia wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za niewypełnienie obowiązków wynikających z ww. przepisów dotyczących zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Dodatkowo art. 19 ust.1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie 1 stycznia 2016 r. nałożył na Inspekcję Ochrony Środowiska uprawnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zgodnie z którym kto wbrew przepisowi art. 18 nie dołącza do zawiadomień o podjęciu działalności w zakresie produkcji, importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia pojazdów kopii umów z przedsiębiorcami prowadzącymi stacje demontażu, podlega karze grzywny. W związku z powyższym przepisy art. 19 ust. 1 ww. ustawy należało uwzględnić w rozporządzeniu poprzez dodanie w § 2 pkt 18.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz stosownie do § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronie podmiotowej Ministerstwa Środowiska.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

MG

Nazwa projektu

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Środowiska

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sławomir Mazurek - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska

Marek Haliniak – Główny Inspektor Ochrony Środowiska

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Izabela Szadura – Dyrektor Departamentu Kontroli Rynku w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska

tel. (22) 3692220

e-mail: i.szadura@gios.gov.pl

Iwona Przyczynek – starszy specjalista w Departamencie Kontroli Rynku w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska

tel. (22)3692349

e-mail: i.przyczynek@gios.gov.pl

Data sporządzenia

16.06.2016 r.

Źródło:

Art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 60

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska nie mają możliwości wymierzania grzywien w drodze mandatu karnego za naruszenia określone w art. 52a i art. 52b ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw oraz w art. 95-97 i art. 134 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Rozwiązywany problem to umożliwienie inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska wymierzania tych grzywien w drodze mandatu karnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 września 2002 r. umożliwi szybkie reagowanie na stwierdzone przez inspektora IOŚ naruszenie. Umożliwienie inspektorom IOŚ nakładania grzywien ma na celu poprawę stanu przestrzegania przepisów w ww. zakresie i tym samym pośrednio poprawę stanu środowiska.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty korzystające ze środowiska, o których mowa w art. 3 pkt 20 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, podlegające przepisom szczegółowym ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z	Przedstawiciele ok. 6 tys. zakładów korzystających ze środowiska	Formularz OŚ-2b. Sprawozdanie z działalności kontrolnej IOŚ za 2014 r.	Osoby, które naruszają przywołane przepisy prawa, uczestniczące w systemie gospodarowania zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym oraz recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, mogą zostać ukarane grzywną w drodze mandatu karnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu: Wymierzanie grzywien w drodze mandatu karnego powinno przyczynić się do lepszego przestrzegania przepisów prawa z zakresu ochrony środowiska. W związku z tym pośrednio przyczyni się również do poprawy stanu środowiska.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia w III kwartale 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników

[Handwritten signature]
10/1/14