

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 8 listopada 2016 r.

**w sprawie określenia limitu świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2017 r.  
na rzecz obrony państwa**

Na podstawie art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Limity świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2017 r. na rzecz obrony państwa wynoszą nie więcej niż:

- 1) 400 nieruchomości (budynków lub ich części) – na potrzeby organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego wykonujących zadania związane z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej;
- 2) 200 pojazdów samochodowych oraz 40 przyczep i 10 maszyn wraz z niezbędnym wyposażeniem – na potrzeby jednostek organizacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej związane z przeprowadzaniem ćwiczeń wojskowych, w tym organizowanych z zastosowaniem natychmiastowego stawiennictwa żołnierzy rezerwy i sprawdzaniem gotowości mobilizacyjnej oraz wykonujących zadania zwalczania klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**BEATA SZYDŁO**

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów  
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia limitu świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2017 r. na rzecz obrony państwa został opracowany na podstawie art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534). Zgodnie z ustawowym upoważnieniem przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane corocznie. Planowane limity nieruchomości w projekcie rozporządzenia są zamierzone do wykorzystania w 2017 r. w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony państwa. Przewidziane nieruchomości będą wykorzystywane przez organy administracji publicznej na potrzeby kwalifikacji wojskowej (w każdym roku kalendarzowym powoływanych jest około 400 powiatowych komisji lekarskich przeprowadzających kwalifikacje wojskowe).

Z uwagi na sporadyczność korzystania z tej formy zabezpieczenia lokali dla wojewódzkich i powiatowych komisji lekarskich oraz pozostałych organów biorących udział w tych działaniach, koszty przedsięwzięcia nie powinny przekroczyć kwot ujętych w budżetach wojewodów. Środki finansowe na ten cel pokrywane są corocznie z budżetu państwa.

Natomiast planowane do pobrania w ramach świadczeń pojazdy samochodowe, przyczepy i maszyny przewiduje się wykorzystać w przypadku:

- konieczności udziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;
- przeprowadzania ćwiczeń wojskowych, w tym organizowanych z zastosowaniem natychmiastowego stawiennictwa żołnierzy rezerwy i sprawdzaniem gotowości mobilizacyjnej.

Do wykonania obowiązku świadczeń rzeczowych dla ww. celów mogą zostać wezwane pojazdy – przede wszystkim samochody ciężarowe i specjalne, w tym z przyczepami, jak również furgony, autobusy oraz samochody osobowe. Ponadto przewiduje się możliwość wezwania do wykonania świadczenia maszyn samobieźnych i niesamobieźnych – w szczególności do prac ziemnych (np. koparki, spycharki, równiarki) i przeładunkowych (np. dźwigi, żurawie, podnośniki spalinowe i elektryczne). Ich dostarczenie do właściwej jednostki wojskowej będzie pozostawało w gestii posiadacza lub będzie przeprowadzone siłami jednostki wojskowej, na rzecz

której wykonywane jest świadczenie – stosownie do § 25 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. poz. 1872 oraz z 2014 r. poz. 1451).

Projektowane rozporządzenie stanowi oprzyrządowanie prawne do umożliwienia realizacji powyżej przywołanych zadań obronnych w 2017 r.

Przyjęte w projekcie limity określają maksymalną liczbę, której nie wolno przekroczyć w roku budżetowym. Jednocześnie należy stwierdzić, że nie występuje konieczność wykorzystania zaplanowanych limitów świadczeń rzeczowych, a uruchomienie środków finansowych przeznaczonych na przedmiotowy cel wystąpi wyłącznie w sytuacjach szczególnych, wymuszających konieczność pobrania z gospodarki narodowej środków transportowych. Niezbędne środki finansowe planowane są w ustawie budżetowej w części 29. Ministerstwa Obrony Narodowej na 2017 r., które stanowią całkowite zabezpieczenie finansowe związane z pobraniem pojazdów, przyczep i maszyn z gospodarki narodowej.

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów nie przedstawiła stanowiska do przedłożonej z projektem oceny skutków regulacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji i żaden podmiot nie zgłosił uwag w tym trybie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa	<b>0,145</b>											<b>0,145</b>
JST	<b>1,771</b>											<b>1,771</b>
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Wydatki związane z wykorzystaniem budynków lub ich części, w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, na potrzeby związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej zostaną sfinansowane z będących w dyspozycji wojewodów dotacji celowych otrzymywanych corocznie z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiaty.</p> <p>Natomiast wydatki związane z pobraniem pojazdów samochodowych, przyczep i maszyn zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w tym budżetu resortu Obrony Narodowej oraz jednostek samorządu terytorialnego poza przewidywanymi corocznie.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<b>Szczegółowa kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych została przedstawiona w załączniku do OSR.</b>

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	---

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: organy administracji publicznej, jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych RP.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	<p>Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek organizacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w tym pododdziałów i oddziałów, które mogą zostać użyte do zwalczania klęsk żywiołowych lub likwidacji ich skutków oraz przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych, a ponadto mogą być poddane sprawdzeniu gotowości mobilizacyjnej.</p> <p>W zakresie zabezpieczenia kwalifikacji wojskowej – dotyczy wojewodów i starostów (prezydentów miast na prawach powiatów), którzy są odpowiedzialni za jej zorganizowanie na administrowanym obszarze.</p>
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W zakresie zabezpieczenia kwalifikacji wojskowej ewaluacja efektów projektu zostanie ujęta w sprawozdaniach z przeprowadzonych kwalifikacji wojskowych oraz w sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2017 r. przez powiaty.

W odniesieniu do środków transportowych i maszyn pobieranych z gospodarki narodowej, w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej stosuje się system składania meldunków, w których właściwe organy wojskowe informują o liczbie powoływanych w ciągu 2017 roku rzeczy ruchomych w ramach świadczeń rzeczowych.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik - Kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

### **Kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych**

Wydatki związane z wykorzystaniem budynków lub ich części, w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, na potrzeby związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, zostaną sfinansowane z części budżetu państwa będących w dyspozycji wojewodów, natomiast wydatki związane z pobraniem pojazdów samochodowych, przyczep i maszyn zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Szacunkowy koszt zabezpieczenia lokali w ramach przeprowadzanej corocznie kwalifikacji wojskowej wyliczono, przyjmując poniższe wartości:

- **400** nieruchomości (budynków lub ich części) – na potrzeby organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego wykonujących zadania związane z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej;
- **1,23 zł** – przewidywana wysokość dobowej stawki ryczałtu za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych w 2017 roku (obowiązującą w 2016 roku wysokość stawki 1,21 zł, zwiększono o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2016 r. ogółem: 101,7% – zgodnie z art. 18 ustawy budżetowej na rok 2016);
- **120 m<sup>2</sup>** – szacunkowa powierzchnia wykorzystywana przez jedną powiatową komisję lekarską;
- **59 040 zł** – szacunkowy dobowy koszt zabezpieczenia lokali w ramach przeprowadzanej corocznie kwalifikacji wojskowej;
- **30 dni** – uśredniony czas pracy pojedynczej komisji kwalifikacyjnej, przyjęty na podstawie dotychczasowych doświadczeń (kwalifikacja wojskowa przeprowadzana jest corocznie w okresie 3 miesięcy – w 2017 roku będzie prowadzona w terminie od 30 stycznia do 28 kwietnia), jednakże czas pracy poszczególnych komisji lekarskich jest zróżnicowany.

Na podstawie powyższych danych, uśredniony łączny koszt zabezpieczenia lokali na przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2017 roku wyniesie **1 771 tys. zł.**

W odniesieniu do rzeczy ruchomych, w 2017 r. zaplanowano limit świadczeń rzeczowych dla Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości nie więcej niż 200 samochodów oraz 40 przyczep i 10 maszyn.

Do obliczeń kosztów związanych z pobraniem środków transportowych posłużono się iloczynem nw. wartości:

- 1) liczba zaplanowanych limitów świadczeń rzeczowych;
- 2) średni czas wykorzystania przedmiotów świadczeń rzeczowych:
  - 10 dób – dla 10 pojazdów przewidzianych do realizacji zadań zwalczania klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków,
  - 2 doby – dla 190 pojazdów, 40 przyczep i 10 maszyn na ewentualne potrzeby wynikające ze sprawdzania gotowości mobilizacyjnej jednostek wojskowych;

3) wysokość stawek ryczału za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych<sup>1</sup>.

W analizie planowanych kosztów pobrania środków transportowych i maszyn z gospodarki narodowej w 2017 r. kwoty ryczału z 2016 r. zwiększono o 1,7% (szacowana inflacja w 2016 r.)<sup>2</sup>. Po uwzględnieniu przyjętych stawek ryczału za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych<sup>3</sup>, określono wysokość kosztów związanych z pobraniem:

- pojazdów samochodowych - na poziomie 131 tys. zł;
- przyczep – na poziomie 9 tys. zł;
- maszyn – na poziomie 5 tys. zł.

W związku z powyższym całkowity koszt wykorzystania planowanego limitu wyniósł będzie ok. 145 tys. zł.

---

1) Na podstawie § 32 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. poz. 1872), posiadaczom udostępniającym przedmioty świadczeń, z chwilą zakończenia wykonywania tych świadczeń, wypłaca się ryczałt za każdą rozpoczętą dobę wykorzystania przedmiotów świadczeń.

2) Prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2016 r. ogółem: 101,7% – zgodnie z art. 18 ustawy budżetowej na rok 2016 z dnia 25.02.2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 278).

3) W oparciu o § 32 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. poz. 1872), uwzględniając waloryzację, o której mowa w § 32 pkt 3 rozporządzenia, przyjęto stawki ryczału za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych w 2017 r. w wysokości odpowiednio: dla samochodów (od 2 do 8 t) – 273,52 zł; dla przyczep – 109,33 zł; dla maszyn – 244,80 zł.