

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾

z dnia 17 listopada 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych
(miejskich)**

Na podstawie art. 24a ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2010 r. w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. poz. 1012) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Badanie psychologiczne przeprowadza psycholog, o którym mowa w art. 15c ust. 1 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576, z 2013 r. poz. 829, z 2014 r. poz. 295 oraz z 2015 r. poz. 1505).”;

2) w § 9 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Od orzeczenia osobie badanej oraz pracodawcy przysługuje odwołanie w terminie 7 dni od dnia otrzymania orzeczenia.

2. Odwołanie, wraz z uzasadnieniem, wnosi się na piśmie za pośrednictwem psychologa, który wydał orzeczenie:

1) do wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy, właściwego ze względu na siedzibę pracodawcy,

2) w przypadku orzeczenia wydanego przez psychologa zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy – do instytutu badawczego w dziedzinie medycyny pracy

- zwanych dalej „podmiotami odwoławczymi”.

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

§ 2. 1. Postępowania w sprawie odwołań od orzeczeń psychologicznych o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika wszczęte, a niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przeprowadza się na podstawie dotychczasowych przepisów.

2. Orzeczenia psychologiczne o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność przez okres w nich określony.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

w porozumieniu:
**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH I
ADMINISTRACJI**



MINISTER ZDROWIA

Konstanty Radziwiłł

DYREKTOR
Departamentu Zdrowia Publicznego

Justyna Mieszalska

SEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Zdrowia

Jarosław Pinkas

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Anna Mieszczak
3.10.2016.

3.10.2016.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2010 r. w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. poz. 1012), zwane dalej „rozporządzeniem”, wydane na podstawie art. 24a ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706).

Wprowadzone zmiany wynikają z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia do przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz. U. poz. 1505), zwanej dalej „ustawą deregulacyjną”, która poprzez art. 7 wprowadziła zmiany w art. 15 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o broni”, uchylając ust. 7 w art. 15 oraz dodając art. 15a-15l. Zmiany te, zgodnie z art. 38 ww. ustawy deregulacyjnej, weszły w życie z dniem 30 listopada 2015 r. W świetle wprowadzonych zmian w ustawie o broni uchylony został art. 15 ust. 7, będący upoważnieniem do wydania rozporządzenia określającego psychologów upoważnionych do przeprowadzania badań psychologicznych, natomiast określenie wymagań dla psychologów uprawnionych do przeprowadzania badań psychologicznych znalazło uregulowanie w dodanym do tej ustawy art. 15c ust. 1.

Biorąc powyższe pod uwagę, za zasadne uważa się określenie podmiotów uprawnionych do przeprowadzania badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich), poprzez bezpośrednie odwołanie się w § 2 rozporządzenia do przepisów art. 15c ust. 1 ustawy o broni.

Ponadto, w projekcie wprowadzono zmiany, których celem jest ujednoczenie terminu oraz trybu odwołania od orzeczenia psychologicznego o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika, analogicznie do obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. poz. 332, z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze w projekcie rozporządzenia uwzględniono zmiany w zakresie:

- 1) zastąpienia w § 9 rozporządzenia terminu 14 dni na wniesienie odwołania od dnia otrzymania orzeczenia psychologicznego o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika osobie badanej oraz pracodawcy terminem 7 dni od otrzymania orzeczenia, analogicznie do odwołań od orzeczeń lekarskich określonych w ww. rozporządzeniu (wydanym do art. 229 § 8 ustawy –

Kodeks pracy). Ww. modyfikacja dotycząca skrócenia terminu wnoszenia odwołania od otrzymanego orzeczenia psychologicznego o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika ma na celu skorelowanie terminów odwołań od orzeczeń lekarskich i psychologicznych wydawanych strażnikom oraz osobom ubiegającym się o przyjęcie do pracy w charakterze strażnika;

- 2) dodania w § 9 ust. 2 rozporządzenia instytutu badawczego w dziedzinie medycyny pracy, jako dodatkowego podmiotu odwoławczego w przypadku orzeczenia wydanego przez psychologa zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy, analogicznie do procedury odwoławczej dotyczącej orzeczeń lekarskich określonych w ww. rozporządzeniu (wydanym do art. 229 § 8 ustawy – Kodeks pracy). Dodanie kolejnego podmiotu odwoławczego o wyższym poziomie referencyjności wyceliminuje problem odwołania w przypadku orzeczeń psychologicznych wydanych przez wojewódzkie ośrodki medycyny pracy oraz zapewni możliwość zakończenia wszczętej przez psychologa zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy procedury odwoławczej.

Z uwagi na brzmienie art. 25 ust. 1 ustawy deregulacyjnej, która utrzymała w mocy ważność orzeczeń psychologicznych wydanych na podstawie ustawy o broni oraz zmiany wprowadzone w projekcie, uwzględniono w § 2 projektu także przepisy przejściowe, zgodnie z którymi postępowania odwoławcze wszczęte, a niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przeprowadza się na podstawie dotychczasowych przepisów, a orzeczenia psychologiczne o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w charakterze strażnika wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność przez okres w nich określony.

Mając na uwadze fakt, że zmiany wprowadzone w ustawie o broni, mające bezpośredni wpływ na regulacje objęte nowelizowanym rozporządzeniem, weszły w życie z dniem 30 listopada 2015 r. oraz związane z tym problemy w stosowaniu nowelizowanego rozporządzenia, za zasadne przyjmuje się wejście w życie proponowanych zmian w możliwie najkrótszym terminie. Zatem planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień następujący po dniu ogłoszenia. Proponowany termin spełnia również przesłankę określoną w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296), gdyż jest korzystny dla adresatów rozporządzenia oraz spełnia ważny interes państwa polegający na zachowaniu ważności dotychczasowych orzeczeń psychologicznych o braku albo istnieniu przeciwwskazań psychologicznych do pracy w

charakterze strażnika przez okres w nich określony, a tym samym nie jest sprzeczny z zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej, stosownie do stanowiska Ministra Spraw Zagranicznych wyrażonego w piśmie z dnia 21 lipca 2016 r., znak: DPUE.920.1083.2016/2/dl.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Zdrowia, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jarosław Pinkas, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Bartosz Zabłocki Departament Zdrowia Publicznego w Ministerstwie Zdrowia tel.: (022) 53 00 298, e-mail: b.zablocki@mz.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 12.08.2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 24a ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia: MZ 449</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania do aktualnego stanu prawnego przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2010 r. w sprawie badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. poz. 1012), w zakresie wymagań kwalifikacyjnych psychologów upoważnionych do badań psychologicznych strażników gminnych (miejskich) w związku ze zmianami ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576, z późn. zm.). Ponadto, nowelizacja wynika również z potrzeby ujednoczenia terminu oraz trybu odwołania od orzeczenia psychologicznego, analogicznie do obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. poz. 332, z późn. zm.), które ma zastosowanie w przypadku badań lekarskich strażników gminnych (miejskich).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia w odniesieniu do psychologa upoważnionego do badań odwoływać się będzie do art. 15c ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji. Jednocześnie zastąpiono w § 9 rozporządzenia termin 14-dniowy na wniesienie odwołania od orzeczeń psychologicznych, jaki przysługuje osobie badanej oraz pracodawcy, terminem 7-dniowym od otrzymania orzeczenia, analogicznie do regulacji dotyczących odwołań od orzeczeń lekarskich określonych w ww. akcie wykonawczym do art. 229 § 8 ustawy – Kodeks pracy. Ponadto w § 9 ust. 2 rozporządzenia dodano instytut badawczy w dziedzinie medycyny pracy jako dodatkowy podmiot odwoławczy w przypadku orzeczenia wydanego przez psychologa zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy, analogicznie do procedury odwoławczej dotyczącej orzeczeń lekarskich określonych w ww. akcie wykonawczym do art. 229 § 8 ustawy – Kodeks pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowane rozporządzenie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Strażnicy gminni (miejscy)	9 353	Dane MSWiA (dostępne jedynie za rok 2015)	Wprowadzono zmiany w zakresie terminów i trybu wniesienia odwołania od orzeczenia psychologicznego.
Psycholodzy upoważnieni	892	Dane Komendy Stołecznej Policji oraz z 16 Wojewódzkich Komend Policji (stan aktualny)	Dostosowanie przepisów rozporządzenia do regulacji ustawowych dotyczących kwalifikacji wymaganych od psychologów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Odnosnie projektu rozporządzenia nie były prowadzone pre-konsultacje.

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania i skonsultowany z:

- 1) Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 2) Radą Dialogu Społecznego,
- 3) Komendą Główną Policji,
- 4) Komendą Stołeczną Policji,
- 5) Komendantem Straży Miejskiej m. st. Warszawy,
- 6) Instytutem Medycyny Pracy im. prof. J. Nofera w Łodzi,
- 7) Instytutem Medycyny Wsi w Lublinie,
- 8) Instytutem Medycyny Pracy i Zdrowia Środowiskowego w Sosnowcu,
- 9) Wojskowym Instytutem Medycyny Lotniczej w Warszawie,
- 10) Centralnym Instytutem Ochrony Pracy - Państwowym Instytutem Badawczym,
- 11) Narodowym Instytutem Zdrowia Publicznego - Państwowym Zakładem Higieny,
- 12) Uniwersyteckim Centrum Medycyny Morskiej i Tropikalnej w Gdyni,
- 13) Centrum Naukowym Medycyny Kolejowej w Warszawie,
- 14) Konsultantem krajowym w dziedzinie medycyny pracy,
- 15) Stowarzyszeniem Psychologów Sądowych w Polsce,
- 16) Polskim Towarzystwem Psychologicznym,
- 17) Polskim Towarzystwem Medycyny Pracy,
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) NSZZ „Solidarność”,
- 21) Naczelną Radą Pielęgniarek i Położnych,
- 22) Naczelną Radą Lekarską,
- 23) Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy,
- 24) Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Pielęgniarek i Położnych,
- 25) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 26) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 27) Business Centre Club – Związkiem Pracodawców,
- 28) Porozumieniem Pracodawców Ochrony Zdrowia,
- 29) Sekretariatem Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”,
- 30) Radą Działalności Pożytku Publicznego,
- 31) Krajową Izbą Gospodarczą,
- 32) Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
- 33) Federacją Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej,
- 34) Federacją Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia,
- 35) Marszałkami Województw,
- 36) Wojewódzkimi Ośrodkami Medycyny Pracy,
- 37) Związkiem Powiatów Polskich,
- 38) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 39) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 40) Związkiem Województw RP.

Projektowana regulacja, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki konsultacji publicznych oraz opiniowania zostały omówione w raporcie dołączonym do niniejszej Oceny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na gospodarkę i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz nie będzie miało wpływu na wskaźniki zatrudnienia.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na strażników gminnych (miejskich) i psychologów upoważnionych do badań psychologicznych tej grupy zawodowej oraz na tryb i termin odwołań od przedmiotowych badań.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień następujący po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projektowane rozporządzenie ma być stosowane w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym nie stosuje się mierników dla tej ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Raport z konsultacji publicznych i opiniowania.	