

Projekt z dnia 10 października 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników  
turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego**

Na podstawie art. 10g ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych  
(Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór deklaracji, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia  
29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 26 listopada 2016 r.

**MINISTER SPORTU I TURYSTYKI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Prawnego  
  
Piotr Kudelski

<sup>1)</sup> Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej - turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 1911).

Załącznik  
do rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki  
z dnia .....  
w sprawie wzoru deklaracji składanej  
przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych  
do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego (poz. ...)

**NALEŻY WYPEŁNIĆ WYŁĄCZNIE POLA JASNE. WYPEŁNIĆ NA MASZYNI, KOMPUTEROWO LUB RĘCZNIE, DRUKOWANYMI LITERAMI.**

Składanie deklaracji w postaci elektronicznej: [www.ufg.pl/tfg-deklaracja](http://www.ufg.pl/tfg-deklaracja)

DEKLARACJA					
składana przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych					
do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego w związku z funkcjonowaniem Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego					
Data wypełnienia (DD-MM-RRRR)		1.			
Za okres:	Miesiąc (słownie)	2.		Rok	3.
<b>I</b> Dane identyfikacyjne					
Numer ewidencyjny w CEOTIPT <sup>1)</sup>		4.			
Firma przedsiębiorcy		5.			
NIP		6.			
Siedziba i adres przedsiębiorcy, a w przypadku gdy przedsiębiorca jest osobą fizyczną - adres zamieszkania		Miejscowość	7.		
		Kod pocztowy	8.		
		Ulica	9.		
		Nr budynku	10.		
		Nr lokalu	11.		
<b>II</b> Dane dotyczące liczby klientów, z którymi organizator turystyki lub pośrednik turystyczny zawarł umowę w danym miesiącu, z uwzględnieniem miejsca realizacji imprezy turystycznej i rodzaju zapewnianego środka transportu oraz wysokości należnej z tego tytułu składki do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego					
Miejsce realizacji imprezy turystycznej i rodzaj zapewnianego środka transportu		Liczba umów zawartych z klientami w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja	Liczba klientów, objętych umowami zawartymi w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja	Wysokość składki należnej od każdego klienta do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (w zł)	Łączna wysokość składki należnej do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (w zł) <sup>2)</sup>
1.	Imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich i pozaeuropejskich z wykorzystaniem transportu lotniczego w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 4	12.	13.	14.	15.
2.	Imprezy turystyczne na terytorium państw pozaeuropejskich z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego,	16.	17.	18.	19.
3.	Imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 4	20.	21.	22.	23.
4.	Imprezy turystyczne na terytorium krajów mających lądową granicę z RP, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obszaru obwodu kaliningradzkiego oraz imprezy turystyczne na terytorium RP (w tym imprezy zagranicznej turystyki przyjazdowej)	24.	25.	26.	27.
Suma składek należnych do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (w zł) <small>(Suma wartości z pól 15, 19, 23 i 27)</small>			28.		

<sup>1)</sup> Należy wpisać numer ewidencyjny z Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (CEOTIPT), prowadzonej przez ministra właściwego do spraw turystyki. Numer ten można sprawdzić na stronie internetowej: [turystyka.gov.pl](http://turystyka.gov.pl)

<sup>2)</sup> Łączna wysokość składki należnej do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego stanowi iloczyn liczby klientów, objętych umowami zawartymi w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja i wysokości składki należnej od każdego klienta.

III Dane dotyczące liczby klientów, których imprezy turystyczne zostały odwołane przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego z powodu niewystarczającej liczby zgłoszeń, jeżeli realizacja usług była uzależniona od liczby zgłoszeń oraz liczby klientów, którzy rozwiązali umowę lub odstąpili od umowy w miesiącu, którego dotyczy deklaracja, od których zostały wcześniej odprowadzone składki do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego oraz o wysokości tych składek				
Miejsce realizacji imprezy turystycznej i rodzaj zapewnianego środka transportu		Liczba umów rozwiązanych z klientami w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja	Liczba klientów, objętych umowami rozwiązanymi w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja	Wysokość wcześniej odprowadzonych składek należnych do zarachowania na poczet aktualnej składki (w zł) <sup>3)</sup>
1.	Imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich i pozaeuropejskich z wykorzystaniem transportu lotniczego w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 4	29.	30.	31.
2.	Imprezy turystyczne na terytorium państw pozaeuropejskich z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego,	32.	33.	34.
3.	Imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich z wykorzystaniem innego środka transportu niż transport lotniczy w ramach przewozu czarterowego, z wyłączeniem pkt 4	35.	36.	37.
4.	Imprezy turystyczne na terytorium krajów mających lądową granicę z RP, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obszaru obwodu kaliningradzkiego oraz imprezy turystyczne na terytorium RP (w tym imprezy zagranicznej turystyki przyjazdowej)	38.	39.	40.
<b>Suma składek należnych do zarachowania (w zł) na poczet następnej należnej do przekazania składki zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy</b> <small>(Suma wartości z pól 31,34,37 i 40)</small>			41.	
IV	<b>Suma składek należnych do zarachowania nierozliczonych w poprzednim okresie (w zł)</b> <small>(Wysokość nierozliczonych składek należnych do zarachowania z poprzedniego okresu, w przypadku gdy w poprzednim okresie nie nastąpiło zarachowanie składki w pełnej wysokości. W przypadku braku nierozliczonych składek należy wpisać 0 zł.)</small>		42.	
V	<b>Kwota należna do uiszczenia w danym miesiącu do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (w zł)<sup>4)</sup></b> <small>(Wartość z pola 28 pomniejszona o wartości z pól 41 i 42. Rozliczenie składek z pól 41 i 42 w danym okresie nie może przewyższać składki należnej do uiszczenia, wskazanej w polu 28. W takim przypadku należy wpisać 0 zł i nierozliczone składki zarachować w kolejnym okresie, za który składana będzie deklaracja.)</small>		43.	
VI	<b>Informacja o posiadanych zabezpieczeniach finansowych na wypadek niewypłacalności, do których mogą być składane roszczenia w okresie, za jaki składana jest deklaracja</b>			
Rodzaj zabezpieczenia (zaznaczyć znakiem X właściwy kwadrat)				
44. <input type="checkbox"/> Gwarancja bankowa <input type="checkbox"/> Rachunek powierniczy <input type="checkbox"/> Gwarancja ubezpieczeniowa <input type="checkbox"/> Ubezpieczenie na rzecz klienta				
1.	Nazwa podmiotu udzielającego zabezpieczenia	45.		
	Wysokość zabezpieczenia	46.	Waluta <sup>5)</sup>	47.
Okres, na jaki udzielone zostało zabezpieczenie (DD-MM-RRRR)		Od	48.	
		Do	49.	
Rodzaj zabezpieczenia (zaznaczyć znakiem X właściwy kwadrat)				
50. <input type="checkbox"/> Gwarancja bankowa <input type="checkbox"/> Rachunek powierniczy <input type="checkbox"/> Gwarancja ubezpieczeniowa <input type="checkbox"/> Ubezpieczenie na rzecz klienta				
2.	Nazwa podmiotu udzielającego zabezpieczenia	51.		
	Wysokość zabezpieczenia	52.	Waluta <sup>5)</sup>	53.

<sup>3)</sup> Należy podać faktyczną wysokość składek odprowadzonych przez przedsiębiorcę, a nie w wysokości obowiązującej w okresie, za jaki składana jest deklaracja.

<sup>4)</sup> W tytule przelewu należy podać: firmę przedsiębiorcy, o ile nie jest podana w osobnym polu nadawcy przelewu, numer ewidencyjny w Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych, rok i miesiąc, za który uiszczana jest składka (RRRR-MM). Przelewu należy dokonać na rachunek bankowy wskazany przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny.

<sup>5)</sup> Zgodnie z kodem ISO 4127, np. PLN, EUR, USD.

Okres, na jaki udzielone zostało zabezpieczenie (DD-MM-RRRR)	Od	54.		
	Do	55.		
Rodzaj zabezpieczenia (zaznaczyć znakiem X właściwy kwadrat)				
56. <input type="checkbox"/> Gwarancja bankowa <input type="checkbox"/> Rachunek powierniczy				
<input type="checkbox"/> Gwarancja ubezpieczeniowa <input type="checkbox"/> Ubezpieczenie na rzecz klienta				
3.	Nazwa podmiotu udzielającego zabezpieczenia	57.		
	Wysokość zabezpieczenia	58.	Waluta <sup>5)</sup>	59.
Okres, na jaki udzielone zostało zabezpieczenie (DD-MM-RRRR)	Od	60.		
	Do	61.		
<b>VII Podpis osoby składającej deklarację wraz z podaniem imienia, nazwiska oraz stanowiska</b>				
62. Imię i nazwisko		63. Stanowisko		64. Podpis
<b>VIII Informacja, czy deklaracja jest składana na podstawie załączonego do deklaracji pełnomocnictwa udzielonego przez osobę upoważnioną do składania deklaracji (zaznaczyć znakiem X właściwy kwadrat)</b>				
65. <input type="checkbox"/> Załączam <input type="checkbox"/> Nie załączam do deklaracji pełnomocnictwo/a udzielone/go mi przez osobę/y upoważnioną/e do składania deklaracji				

#### POUCZENIE

- Zgodnie z art. 10g ust. 1 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 187 i 1334), zwanej dalej „ustawą o usługach turystycznych”, organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni bez wezwania obowiązani są do obliczenia kwoty należnej z tytułu składki do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego za okres jednego miesiąca i przekazania tej kwoty oraz złożenia deklaracji do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, w terminie do 21. dnia miesiąca następującego po danym okresie.
- Na podstawie art. 10g ust. 2 ustawy o usługach turystycznych, w przypadku niewykonania obowiązku terminowego składania deklaracji lub opłacania należnych składek, Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny wzywa pisemnie organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego do złożenia deklaracji lub dokonania płatności, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Po bezskutecznym upływie wyznaczonego terminu Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny jest uprawniony do dochodzenia należnych składek wraz z odsetkami.
- W przypadku uchylania się przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego od obowiązku złożenia deklaracji lub opłacenia składki w wyznaczonym terminie, marszałek województwa z urzędu lub na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego wydaje decyzję o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru oraz o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru przez okres 3 lat (art. 9 ust. 3 pkt 1 i 1a ustawy o usługach turystycznych).
- Zgodnie z art. 5 ust. 3d ustawy o usługach turystycznych organizator turystyki i pośrednik turystyczny obowiązani są do udostępniania na wniosek Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego wykazu umów, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy, bez danych identyfikujących klientów.
- Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o usługach turystycznych składka na rzecz Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego jest należna z dniem zawarcia umowy o świadczenie usług turystycznych polegających na organizowaniu imprez turystycznych lub umowy w zakresie pośredniczenia na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych.
- Zgodnie z art. 45d ustawy o usługach turystycznych, kto zaniża wysokość należnej składki w deklaracji, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, składanej do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

<sup>5)</sup> Zgodnie z kodem ISO 4127, np. PLN, EUR, USD.

## **UZASADNIENIE**

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Rozporządzenie zawarte w przedmiotowym projekcie stanowiło będzie realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10g ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334), wprowadzonego do ustawy o usługach turystycznych na mocy ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. poz. 1334). Na mocy niniejszego rozporządzenia Minister Sportu i Turystyki w porozumieniu z Ministrem Rozwoju i Finansów określa wzór deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego. Wzór deklaracji stanowiący załącznik do projektu określa w sposób szczegółowy dane wymagane od organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, mając na celu umożliwienie identyfikacji podmiotu obowiązującego do naliczania i przekazywania składki do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, a także zapewnienie możliwości weryfikacji wysokości należnej składki, co stanowi realizację wytycznych ustawowych zawartych w upoważnieniu do wydania tego rozporządzenia.

### **II. Przedstawienie istniejącego stanu rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana**

Aktualny stan prawny nie przewiduje składania przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych deklaracji do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.

### **III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W aktualnym stanie prawnym nie ma obowiązku składania przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych deklaracji do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.

Deklaracja, której wzór jest wprowadzany niniejszym rozporządzeniem, będzie zawierała:

- a) dane identyfikujące przedsiębiorcę, liczbę umów zawartych przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych z klientami, liczbę klientów objętych tymi umowami i wysokość należnej z tego tytułu składki,
- b) liczbę klientów, których imprezy turystyczne zostały odwołane przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego z powodu niewystarczającej liczby zgłoszeń, jeżeli realizacja usług była uzależniona od liczby zgłoszeń oraz liczbę klientów, którzy rozwiązali umowę lub odstąpili od umowy oraz wysokość wcześniej odprowadzonych składek przedstawionych do zarachowania na poczet aktualnej składki,
- c) dane dotyczące podstawowych zabezpieczeń finansowych posiadanych przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych na wypadek swojej niewypłacalności (tzw. I filar systemu zabezpieczeń finansowych) w formie umowy gwarancji ubezpieczeniowej, umowy gwarancji bankowej, umowy ubezpieczenia na rzecz klientów lub przyjmowania wpłat wyłącznie na rachunek powierniczy w przypadku wykonywania usług wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wraz z określeniem w szczególności formy zabezpieczenia,

podmiotu udzielającego zabezpieczenia, wysokości zabezpieczenia i terminu obowiązywania zabezpieczenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 listopada 2016 r.

Konieczność wejścia w życie rozporządzenia wraz z ustawą o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych przemawia za odstąpieniem od wynikającej z postanowień uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Przed skierowaniem projektu do uzgodnień nie dokonywano oceny OSR w trybie przewidzianym w § 32 regulaminu pracy Rady Ministrów. W trakcie uzgodnień projektu rozporządzenia Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie przedstawił stanowiska w zakresie OSR.

Zgodnie z pismem z dnia 23 września 2016 r. Ministra Spraw Zagranicznych znak: DPUE.920.1448.2016/2/dl projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Sportu i Turystyki – wiodące Ministerstwo Finansów – współpracujące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Dawid Lasek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Joanna Jędrzejewska-Debortoli, Dyrektor Departamentu Turystyki, Ministerstwo Sportu i Turystyki Tel.: (22) 24 43 172 Fax: (22) 24 47 301 Joanna.Jedrzejewska-Debortoli@msit.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 10 października 2016 r.</p> <p><b>Źródło: art. 10g ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U z 2016 r., poz. 187 i 1334)</b></p> <p>w związku ze zmianami wprowadzonymi do tej ustawy na mocy ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych</p> <p>Lp.: 26 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie zawarte w przedmiotowym projekcie stanowiło będzie realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10g ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 187 i 1334), wprowadzonego do ustawy o usługach turystycznych na mocy ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. poz. 1334). Na mocy niniejszego rozporządzenia Minister Sportu i Turystyki w porozumieniu z Ministrem Rozwoju i Finansów określi wzór deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego. Wzór deklaracji stanowiący załącznik do projektu określa w sposób szczegółowy dane wymagane od organizatorów turystyki i pośredników turystycznych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Deklaracja, której wzór jest wprowadzony niniejszym rozporządzeniem będzie zawierała:

- dane identyfikujące przedsiębiorcę, liczbę umów zawartych przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych z klientami, liczbę klientów objętych tymi umowami i wysokość należnej z tego tytułu składki,
- liczbę klientów, których imprezy turystyczne zostały odwołane przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego z powodu niewystarczającej liczby zgłoszeń, jeżeli realizacja usług była uzależniona od liczby zgłoszeń oraz liczbę klientów, którzy rozwiązali umowę lub odstąpili od umowy oraz wysokość wcześniej odprowadzonych składek przedstawionych do zarachowania na poczet aktualnej składki,
- dane dotyczące podstawowych zabezpieczeń finansowych posiadanych przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych na wypadek swojej niewypłacalności (tzw. I filar systemu zabezpieczeń finansowych) w formie umowy gwarancji ubezpieczeniowej, umowy gwarancji bankowej, umowy ubezpieczenia na rzecz klientów lub przyjmowania wpłat wyłącznie na rachunek powierniczy w przypadku wykonywania usług wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wraz z określeniem w szczególności formy zabezpieczenia, podmiotu udzielającego zabezpieczenia, wysokości zabezpieczenia i terminu obowiązywania zabezpieczenia.

Dane zawarte w deklaracji umożliwią Ubezpieczeniowemu Funduszowi Gwarancyjnemu identyfikację podmiotu obowiązującego do naliczania i przekazywania składki do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, a także zapewnią możliwość weryfikacji wysokości należnej składki do Funduszu, co stanowić będzie realizację wytycznych ustawowych zawartych w upoważnieniu do wydania tego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach Unii Europejskiej występują różne systemy zabezpieczeń finansowych na wypadek niewypłacalności organizatorów imprez turystycznych i pośredników turystycznych, a także różne sposoby ich weryfikacji, czy to przez organy administracji państwowej, czy przez samorząd branżowy, prowadzące wykazy podmiotów posiadających uprawnienia do

wykonywania działalności organizatorów imprez turystycznych. W niektórych państwach zabezpieczenia mają formę jednego filaru, w innych występują dwa filary zabezpieczeń.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni	4211	Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Pośredników Turystycznych (stan na dzień 17.08.2016 r.)	Bezpośrednie Obowiązek składania deklaracji  Pośrednie  Zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych
Obywatele korzystający z imprez turystycznych	Liczba turystów korzystających z imprez turystycznych organizowanych przez biura podróży: ok. 2,75 mln rocznie, z czego ok. 2 389 600 to turyści korzystający z imprez zagranicznych	Szacując liczebność grupy wzięto pod uwagę wyjazdy zagraniczne oraz wyjazdy krajowe długoterminowe i krajowe krótkoterminowe, w przypadku których konsumenci korzystają z usług biur podróży. MSiT, na podstawie badań GUS, szacuje, że w 2014 r. Polacy w wieku 15 i więcej lat uczestniczyli w 10,3 mln turystycznych podróży za granicę (w tym 23,2% korzystało z usług biur podróży) oraz w 15 mln krajowych podróży długoterminowych (w tym 1,6% korzystało z usług biur podróży) i w 23,3 mln krajowych podróży krótkoterminowych (w tym 0,5% korzystało z usług biur podróży).	Bezpośrednie  Zwiększenie poziomu ochrony klientów na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki i pośredników turystycznych wynikające z wprowadzenia możliwości weryfikacji przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny prawidłowości odprowadzania należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, tj. II filaru zabezpieczeń.
Marszałkowie województw	16	-	Rozszerzenie zakresu kontroli warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego o kontrolę dokonywania terminowego składania deklaracji oraz dokonywania wpłat należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego
Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny	1	-	Bezpośrednie Umożliwienie weryfikacji prawidłowości składania przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych deklaracji oraz wnoszenia przez nich należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego.



## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w III kwartale 2016 r. został przekazany do konsultacji publicznych według rozdzielnika, w którym znaleźli się: marszałkowie województw, Związek Województw RP, Związek Miast i Gmin Morskich oraz podmioty branży turystycznej zrzeszające organizatorów turystyki, pośredników turystycznych i agentów turystycznych (Polska Izba Turystyki, Izba Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej, Polski Związek Organizatorów Turystyki, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Agentów Turystycznych, Polski Związek Prywatnych Pracodawców Turystyki Lewiatan, Polski Związek Motorowy, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze, Stowarzyszenie „Konferencje i Kongresy w Polsce”, Stowarzyszenie Organizatorów Incentive Travel, Polska Izba Turystyki Młodzieżowej), bankowo-ubezpieczeniowej (Polska Izba Ubezpieczeń, Związek Banków Polskich) oraz organizacje zajmujące się ochroną konsumentów (Federacja Konsumentów, Stowarzyszenie Konsumentów Polskich, Europejskie Centrum Konsumenckie, Rzecznik Finansowy). Szczegółowy przebieg konsultacji został przedstawiony w raporcie z konsultacji.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST (finansowanie z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projekt rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych innych niż te, które zostały określone w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Obywatele: Regulacja pozytywnie wpłynie na ochronę interesów klientów biur podróży. Zwiększy się poziom ochrony klientów na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki i pośredników turystycznych wynikający z wprowadzenia możliwości weryfikacji prawidłowości odprowadzania należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego, tj. II filaru zabezpieczeń.						
	budżet państwa	-						
	Jednostki samorządu terytorialnego	-						
Niemierzalne	budżet państwa, jednostki samorządu terytorialnego	Rozszerzenie zakresu kontroli przez marszałków województw warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego o kontrolę dokonywania terminowego składania deklaracji oraz dokonywania wpłat należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego.						
	organizatorzy turystyki i pośrednicy turystyczni	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych						
	obywatele korzystający z imprez turystycznych	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki i pośredników turystycznych oraz na wzrost poziomu ochrony klientów korzystających z usług organizatorów turystyki i pośredników turystycznych.						
	Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny	Umożliwienie weryfikacji prawidłowości składania przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych deklaracji oraz wnoszenia przez nich należnych składek do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Rozporządzenie wpłynie na zwiększenie obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) nałożonych na organizatorów turystyki i pośredników turystycznych. Docelowo przewiduje się utworzenie systemu informatycznego, który umożliwi składanie deklaracji drogą elektroniczną.								

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona klienta	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Docelowo składanie deklaracji będzie możliwe w postaci elektronicznej, co ułatwi spełnianie przedmiotowego obowiązku. Obowiązek składania deklaracji i zakres danych zawartych w tych deklaracjach wpłynie na podniesienie poziomu ochrony klientów korzystających z usług organizatorów turystyki i pośredników turystycznych.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 listopada 2016 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		

## **RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH**

### **PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI W SPRAWIE WZORU DEKLARACJI SKŁADANEJ PRZEZ ORGANIZATORÓW TURYSTYKI I POŚREDNIKÓW TURYSTYCZNYCH DO UBEZPIECZENIOWEGO FUNDUSZU GWARANCYJNEGO**

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego z dnia 9 września 2016 r. został poddany konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Polska Izba Turystyki,
- 2) Izba Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Polski Związek Organizatorów Turystyki,
- 4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Agentów Turystycznych,
- 5) Polski Związek Prywatnych Pracodawców Turystyki Lewiatan,
- 6) Polski Związek Motorowy,
- 7) Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze,
- 8) Stowarzyszenie „Konferencje i Kongresy w Polsce”,
- 9) Stowarzyszenie Organizatorów Incentive Travel,
- 10) Polska Izba Turystyki Młodzieżowej,
- 11) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 12) Związek Banków Polskich,
- 13) Federacja Konsumentów,
- 14) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
- 15) Europejskie Centrum Konsumenckie,
- 16) Rzecznik Finansowy,
- 17) Związek Województw RP,
- 18) Związek Miast i Gmin Morskich,
- 19) marszałkowie województw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt ustawy został zamieszczony także w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki. Ponadto, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych do projektu wpłynęły stanowiska zgłoszone przez następujących 12 podmiotów:

- 1) Polski Związek Organizatorów Turystyki,
- 2) Polski Związek Motorowy,
- 3) Polska Izba Ubezpieczeń,

- 4) Polska Izba Turystyki Młodzieżowej,
- 5) Europejskie Centrum Konsumenckie,
- 6) Rzecznik Finansowy,
- 7) Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- 8) Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
- 9) Marszałek Województwa Lubuskiego,
- 10) Marszałek Województwa Pomorskiego,
- 11) Marszałek Województwa Wielkopolskiego,
- 12) Marszałek Województwa Podlaskiego,
- 13) Marszałek Województwa Mazowieckiego.

Termin zgłaszania uwag do projektu był określony na dzień 26 września 2016 r. Ostatnie pismo zawierające uwagi do projektu w ramach konsultacji publicznych wpłynęło od Polskiej Izby Ubezpieczeń w dniu 3 października 2016 r.

Spośród 13 podmiotów, które przekazały swoje stanowisko do projektu żadnych uwag do projektu nie wniosło albo wyraziło ogólne poparcie dla projektu 8 następujących podmiotów: Polska Izba Ubezpieczeń, Europejskie Centrum Konsumenckie, Rzecznik Finansowy, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego, Marszałek Województwa Lubuskiego, Marszałek Województwa Pomorskiego, Marszałek Województwa Wielkopolskiego. Żaden z marszałków województw nie odniósł się negatywnie do istoty projektu.

Uwagi do projektu zgłosiło 5 następujących podmiotów: Polska Izba Turystyki Młodzieżowej, Polski Związek Organizatorów Turystyki, Polski Związek Motorowy, Marszałek Województwa Podlaskiego, Marszałek Województwa Mazowieckiego.

Uwaga Polskiego Związku Motorowego dotycząca zmian we wzorze deklaracji nie została uwzględniona w związku z nieuwzględnieniem uwagi dotyczącej projektu rozporządzenia w sprawie wysokości składki do TFG w zakresie rozszerzenia grupy objętej składką 0 zł dla państw grupy Wyszehradzkiej oraz wprowadzenia stawki 4 zł za imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich z wykorzystaniem własnego środka transportu.

Uwaga Marszałka Województwa Podlaskiego dotycząca dodania do wzoru deklaracji rubryki VIA w brzmieniu: *"Informacja o łącznej kwocie środków wpłaconych przez klientów tytułem udziału w imprezie turystycznej w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja."* nie została uwzględniona, ponieważ uwzględnienie uwagi mogłoby naruszyć tajemnicę przedsiębiorstwa. Ponadto uwaga wykracza poza informacje, które są zawarte w deklaracji, a które określa art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy o usługach turystycznych.

Nie zostały uwzględnione uwagi Marszałka Województwa Mazowieckiego w zakresie wykreślenia we wzorze deklaracji w Dziale I pkt 7, 8, 9, 10, 11 oraz wykreślenia we wzorze deklaracji Działu VI, ponieważ dane te służą identyfikacji przedsiębiorcy na potrzeby UFG i są niezbędne z punktu widzenia szacowania ryzyka UFG.

Uwagi Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej dotyczące usunięcia z wzoru deklaracji informacji o liczbie zawartych umów oraz zniesienia obowiązku składania deklaracji przy objęciu przedsiębiorcy stawką 0 zł lub zawarcia w miesiącu małej liczby umów nie zostały uwzględnione ponieważ dane dot. umów są potrzebne dla celów szacowania liczby

ewentualnych roszczeń składanych do UFG, a zniesienia obowiązku składania deklaracji przy objęciu przedsiębiorcy stawką 0 zł lub w przypadku zawierania w miesiącu małej liczby umów jest niezgodna z ustawą o usługach turystycznych.

Nie zostały uwzględnione uwagi Polskiego Związku Organizatorów Turystyki w zakresie:

- 1) zastąpienia obowiązku podania daty złożenia deklaracji przedsiębiorcy wpisywaniem daty wpływu deklaracji przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny, ponieważ podanie daty w deklaracji dotyczy dnia wypełnienia deklaracji przez przedsiębiorcę,
- 2) wprowadzenia możliwości zwrotu wniesionej składki w sytuacji, w której przedsiębiorca oferujący organizację imprez turystycznych w krajach poza granicami Europy z wykorzystaniem lotów czarterowych, ograniczy swoją ofertę np. do imprez turystycznych odbywających się wyłącznie w Polsce lub w krajach sąsiadujących, niezgodna z ustawą o usługach turystycznych,
- 3) rozważenia wprowadzenia kwoty określającej wysokość Funduszu, która pozwoli na racjonalne oczekiwanie, iż Fundusz spełni swoje zadania również przy większej skali zjawisk niewypłacalności niż w 2012 r. , jako wykraczająca poza zakres delegacji do wydania rozporządzenia, która dotyczy wyłącznie określenia wzoru deklaracji składanej do UFG.

Zostały natomiast uwzględnione w projekcie uwagi Polskiego Związku Organizatorów Turystyki w zakresie:

- 1) rezygnacji ze wskazania firmy przedsiębiorcy w tytule przelewu stanowiącego odprowadzenie składki,
- 2) rezygnacji zamieszczania w deklaracji pieczęci przedsiębiorcy.

Szczegółowe zestawienie zgłoszonych uwag podmiotów zgłaszających uwagi i stanowiska Ministerstwa Sportu i Turystyki do tych uwag zawarte jest w załączonej tabeli pt. „Zestawienie uwag/opinii zgłoszonych do projektu rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego” w ramach konsultacji publicznych”.

#### Załącznik:

Zestawienie uwag/opinii zgłoszonych do projektu rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego w ramach konsultacji publicznych.

### Zestawienie uwag/opinii zgłoszonych

do projektu rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego

w ramach konsultacji publicznych

#### Uwagi ogólne

Podmiot zgłaszający uwagi	Uwaga/opinia	Stanowisko MSiT
Marszałek Województwa Lubuskiego	Brak uwag do projektu	-
Marszałek Województwa Pomorskiego	Brak uwag do projektu	-
Marszałek Województwa Warmińsko -Mazurskiego	Brak uwag do projektu	-
Marszałek Województwa Wielkopolskiego	Brak uwag do projektu	-
Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego	Brak uwag do projektu	-
Europejskie Centrum Konsumenckie	Brak uwag do projektu	-

Polska Izba Ubezpieczeń	Brak uwag do projektu	-
Rzecznik Finansowy	Brak uwag do projektu	-

### Uwagi szczegółowe

Podmiot zgłaszający uwagi	Jednostka redakcyjna projektu, której dotyczy uwaga	Uwaga/opinia	Stanowisko MSiT
Polski Związek Motorowy	Wzór deklaracji	Zgodnie z naszą propozycją w pkt. 1 ( <i>dot. projektu rozporządzenia w sprawie wysokości składki w zakresie propozycji objęcia stawką 0 zł państw grupy Wyszehradzkiej oraz wprowadzenia stawki 4 zł za imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich z wykorzystaniem własnego środka transportu</i> ) - wprowadzenie nowej grupy 3a ponosi za sobą zmianę kolejnego rozporządzenia w zaproponowanej przez nas powyżej składce, a także w pkt. 4 dopisanie "krajów grupy Wyszehradzkiej"	Uwaga nieuwzględniona w związku z nieuwzględnieniem uwagi co do rozszerzenia stawki składki 0 zł dla państw grupy Wyszehradzkiej oraz wprowadzenia stawki 4 zł za imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich z wykorzystaniem własnego środka transportu w projekcie rozporządzenia w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.



Marszałek Województwa Podlaskiego	Wzór deklaracji	<p>Przedkładam propozycję uzupełnienia treści rozporządzenia w sprawie wzoru deklaracji składanej przez organizatorów turystyki i pośredników turystycznych do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego poprzez dodanie do wzoru deklaracji rubryki VIA w brzmieniu:</p> <p><i>"Informacja o łącznej kwocie środków wpłaconych przez klientów tytułem udziału w imprezie turystycznej w miesiącu, którego dotyczy składana deklaracja. "</i></p> <p>Dodanie powyższego postanowienia pozwoli na monitorowanie, czy organizator turystyki/pośrednik turystyczny posiada zabezpieczenie finansowe w wysokości zapewniającej klientom, na wypadek jego niewypłacalności, pokrycie kosztów powrotu klientów z imprezy turystycznej do miejsca wyjazdu lub planowanego powrotu, a także zwrot wpłat wniesionych tytułem zapłaty za imprezę turystyczną, w wypadku gdy impreza nie zostanie zrealizowana w całości lub w części.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Uwzględnienie uwagi mogłoby naruszyć tajemnicę handlową przedsiębiorstwa i wykracza poza zakres informacji, które mają być zawarte w deklaracji, a które określa art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy o usługach turystycznych.</p>

Marszałek Województwa Mazowieckiego	Wzór deklaracji	<p>Proponuję wykreślić w Dziale I pkt 7, 8, 9, 10, 11.</p> <p>Uzasadnienie Dane z pkt 4, 5, 6, są wystarczające dla identyfikacji przedsiębiorcy, pozostałe dane z pkt 7, 8, 9, 10, 11 znajdują się w CEOTiPT.</p> <p>---</p> <p>Proponuję wykreślić Dział VI</p> <p>Uzasadnienie Informacja o posiadanym zabezpieczeniu finansowym jest ogólnodostępna w CEOTiPT, ponadto nie ma ona żadnego wpływu na zadania realizowane przez Fundusz.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>W opinii projektodawcy dane te służą identyfikacji przedsiębiorcy na potrzeby UFG</p> <p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Dane o posiadanym zabezpieczeniu finansowym są niezbędne z punktu widzenia szacowania ryzyka przez UFG. W CEOTiPT dostępne są jedynie aktualne zabezpieczenia finansowe, a dla wykonywania zadań przez UFG niezbędna jest informacja o wszystkich zabezpieczeniach, do których mogą być składane roszczenia przez klientów.</p>
Polska Izba Turystyki Młodzieżowej	Wzór deklaracji	<ul style="list-style-type: none"> <li>W jakim celu jest kolumna "Liczba zawartych umów ...." - wysokość składki zależy tylko od ilości klientów a nie umów, więc wypełnianie tej kolumny nie wnosi niczego nowego a stanowi niepotrzebne obciążenie dla przedsiębiorców.</li> </ul>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Dane dot. liczby zawartych umów są potrzebne dla celów szacowania liczby ewentualnych roszczeń składanych do UFG.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dział II Wiersz 4 - składka za imprezy na terenie PL i krajów sąsiadujących wynosi 0 PLN, więc jej wypełnianie przez przedsiębiorców jest niepotrzebnym biurokratycznym obowiązkiem</li> </ul> <p>Zgodnie z projektem rozporządzenia deklarację będą musieli składać co miesiąc wszyscy organizatorzy i pośrednicy turystyczni czyli ponad 4000 podmiotów. Wielu z nich (szacuję że około 50 % czyli ponad 2000 biur podróży) organizuje głównie imprezy na terenie PL i krajów ościennych.</p> <p>Niemniej będą każdego miesiąca składali deklaracje "zerowe" skrupulatnie licząc liczbę klientów i mnożąc ją razy 0 PLN. Jest to biurokratyczna czynność, angażująca niepotrzebnie zarówno przedsiębiorców jak i UFG, oraz generująca duże i niepotrzebne koszty po obydwu stronach.</p> <p>Także w przypadku małych podmiotów obsługujących np. kilkadziesiąt osób miesięcznie comiesięczne składanie deklaracji jest niepotrzebnym i przesadnym obowiązkiem. Kwoty składek będą małe, a obsługa z obydwu stron kosztowna.</p> <p>Uważam że, celowe jest rozpatrzenie</p>	<p>Uwagi nieuwzględnione</p> <p>Uwagi niezgodne z ustawą o usługach turystycznych. Objęcie stawką 0 zł nie zwalnia przedsiębiorcy z obowiązku składania deklaracji .To samo dotyczy zawierania niewielkiej liczby umów w miesiącu.</p> <p>UFG planuje umożliwienie składania deklaracji w postaci elektronicznej, co nie powinno stanowić znaczącego obciążenia dla przedsiębiorców, ani generować kosztów obsługi.</p>
--	--	---	---

		<p>następujących ułatwień (znanych już np. z praktyki poboru podatku VAT) w technice składania deklaracji:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zawieszenie obowiązku składania deklaracji jeśli w danym miesiącu nie zawarto umów z klientami określonymi w dziale II poz. 1,2,3.</li> <li>• Zawieszenie obowiązku składania deklaracji (albo np. rozliczenie kwartalne) w przypadku małych przedsiębiorców w których przypadku składka (ilość klientów) nie przekroczy zakładanej minimalnej kwoty (np. 500 PLN) czy ilości np. 50 osób.</li> </ul> <p>Proponowane poprawki mają charakter czysto techniczny i mają na celu tylko ograniczenie zbędnej biurokracji.</p>	
Polski Związek Organizatorów Turystyki	Wzór deklaracji	1. Zgodnie z instrukcją zawartą nad wzorem Deklaracji, stanowiącej załącznik do projektowanego rozporządzenia, organizator turystyki lub pośrednik turystyczny powinien wypełnić pola jasne. Wobec powyższego pole nr 1, w którym należy wpisać datę złożenia deklaracji, powinno zostać zaciemnione i pozostawione do uzupełnienia	Uwaga uwzględniona.  Zapis w deklaracji „data złożenia deklaracji” zostanie zastąpiony zapisem „data wypełnienia deklaracji przez przedsiębiorcę”.

	<p>Ubezpieczeniowemu Funduszowi Gwarancyjnemu (<b>dalej UFG</b>). Osoba wypełniająca nie jest bowiem w stanie określić dnia, w którym deklaracja zostanie złożona z następujących przyczyn:</p> <p>a. przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (t.j. Dz.U.2016.187; <b>dalej u.u.t.</b>) ani ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz.U.2016.1334; <b>dalej ustawa zmieniająca</b>) nie precyzują czy do obowiązku składania deklaracji zastosowanie znajdują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2016.23, <b>dalej k.p.a.</b>), a w szczególności określony tam sposób liczenia terminów. Innymi słowy osoba wypełniająca deklarację nie jest w stanie określić czy datą jej złożenia ma być data nadania w placówce Poczty Polskiej jako operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529 oraz z 2015 r. poz. 1830) czy też data fizycznego wpływu</p>	<p>W przypadku braku regulacji obowiązuje domniemanie stosowania przepisów ustawy Kodeks Cywilny, tym samym zgodnie z KC termin złożenia deklaracji jak i termin odprowadzenia składki będzie dotrzymany, kiedy w terminie ustawowym deklaracja jak składka wpłynie do UFG, przy czym bez znaczenia jest czy czynności te ( składanie deklaracji , odprowadzanie składki) fizycznie robi sam przedsiębiorca czy jego upoważniony pracownik. Odpowiedzialność za zachowanie terminu spoczywa na przedsiębiorcy.</p>
--	--	--

		<p>deklaracji do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego,</p> <p>b. osoba wypełniająca deklarację może zlecić innemu pracownikowi biura podróży złożenie deklaracji nie mając wpływu na termin jej złożenia.</p> <p>2. Instrukcja do wypełnienia pola nr 43 wzoru Deklaracji, przewidująca konieczność wpisania kwoty „0 zł” w przypadku gdy kwoty nierozliczonych wpłat w danym okresie przewyższą wysokość składki należnej do uiszczenia, ujawniła możliwość wystąpienia sytuacji nierównego traktowania biur podróży i/lub ich klientów. Zgodnie z regulacją ustawy zmieniającej wpłaty do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (dalej TFG) są bezzwrotne. Jednocześnie ustawa zmieniająca przewiduje możliwość zarachowania składki odprowadzonej za imprezę turystyczną, która została odwołana przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego z powodu niewystarczającej liczby zgłoszeń, jeżeli realizacja usług była uzależniona od liczby zgłoszeń, a także w przypadku rozwiązania umowy lub odstąpienia od umowy przez klienta, na poczet następnej należnej do przekazania składki. Niestety przewidziany</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Uwaga jest sprzeczna z ustawą o usługach turystycznych.</p> <p>Ponadto opisana przez wnioskodawcę sytuacja dotyczy przypadków skrajnych, których prawdopodobieństwo wystąpienia w praktyce jest bardzo niewielkie.</p>
--	--	--	---

	<p>mechanizm działania jest niewystarczający bowiem dopuszcza sytuacje, w których wpłacone składki nigdy nie zostaną ani zwrócone ani zarachowane na poczet przyszłych składek.</p> <p>Należy mieć na uwadze w szczególności sytuację, w której przedsiębiorca oferujący organizację imprez turystycznych w krajach poza granicami Europy z wykorzystaniem lotów czarterowych, ograniczy swoją ofertę np. do imprez turystycznych odbywających się wyłącznie w Polsce lub w krajach sąsiadujących. Zgodnie z projektem rozporządzenia w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny ograniczenie oferty będzie oznaczało faktyczny brak obowiązku zapłaty składek na TFG. W takim przypadku nierozliczone składki nie zostaną zwrócone mimo, że klienci tego biura zrezygnowali z wyjazdu lub też wyjazdy zagraniczne w ogóle się nie odbyły i tym samym nie powstałoby ryzyko, którego wystąpienie leży u podstaw powołania TFG. W ostatecznym efekcie ekonomicznym klienci, którzy nie skorzystali z zagranicznej imprezy turystycznej lub biura podróży, które taką imprezę odwołały, poniosą koszty</p>	
--	--	--

	<p>zabezpieczenia klientów innych biur.</p> <p>Biorąc przy tym pod uwagę, iż komentowana regulacja zakłada ewaluację efektów projektowanego rozporządzenia w zakresie wysokości składki (por. Ocenę Skutków Regulacji rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny) i możliwość zmiany wysokości składek na TFG w przyszłości, w szczególności w sytuacji dokonania oceny, iż kwota zgromadzona na TFG jest kwotą wystarczającą do spełnienia celów TFG, wysoce prawdopodobnym jest sytuacja, w której na Fundusz złożą się klienci, którzy nie skorzystali z imprez turystycznych a beneficjentami zabezpieczenia w postaci TFG będą klienci, którzy w przyszłości nie będą musieli ponosić kosztów składek na TFG.</p> <p>Ponadto należy mieć na uwadze sytuacje, w których biuro podróży kończy działalność a pozostały nierozliczone i nadpłacone przez to biuro składki na TFG.</p> <p>Wobec powyższego brak możliwości zwrotu składek z TFG oraz brak kompleksowej regulacji ich zarachowania powodują, że przyjęta regulacja może budzić wątpliwości</p>	
--	--	--



		<p>natury konstytucyjnej w odniesieniu do równego traktowania obywateli – zarówno klientów jak i samych biur podróży.</p> <p>Naszym zdaniem, warto rozważyć przyjęcie systemowego rozwiązania, polegającego na przyjęciu określonej kwoty zgromadzonej na TFG, której wysokość pozwoli na uznanie, iż podstawowy cel Funduszu został osiągnięty. Ustalenie takiej kwoty mogłoby pozwolić na wprowadzenie regulacji dopuszczającej zwrot zapłaconych składek wtedy, gdy TFG przekroczy ów kwotę.</p> <p>Oczywiście uwaga ta nie odnosi się tylko do komentowanego wzoru deklaracji, ale do całej przyjętej regulacji TFG. Naszym zamiarem jest, aby powyższa uwaga stanowiła asumpt to ponownego rozważenia przyjętej regulacji systemowej oraz, przede wszystkim, została uwzględniona w toku prac nad nową ustawą o usługach turystycznych.</p> <p>3. Zgodnie z instrukcją zawartą przypisie nr 4, odnoszącym się do pola V., w tytule przelewu należy podać następujące informacje: firmę przedsiębiorcy, numer ewidencyjny w Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Uwaga wykracza poza zakres delegacji do wydania rozporządzenia, która dotyczy wyłącznie określenia wzoru deklaracji składanej do UFG.</p> <p>Uwaga uwzględniona poprzez zapis: „firma przedsiębiorcy , o ile nie jest podana w osobnym polu nadawcy</p>
--	--	--	--

		<p>i Pośredników Turystycznych, rok i miesiąc, za który uiszczana jest składka (RRRR-MM). Zgodnie z obowiązującymi standardami dokonywania przelewów bankowych rubryki przeznaczone na tytuł przelewu mają ograniczoną liczbę znaków. Wobec tego, wymóg podania obszernych informacji zgodnie z instrukcją grozi sytuacją, w której owe informacje nie zmieszczą się w tytule przelewu z przyczyn technicznych. Dotyczy to w szczególności przedsiębiorców o kilkuczęłowym brzmieniu firmy. Ponadto należy zwrócić uwagę, iż w przelewach zwykle podaje się firmę nadawcy przelewu w osobnym polu. Wobec powyższego wymóg podania firmy przedsiębiorcy dodatkowo w tytule przelewu należy uznać za zbędny.</p> <p>4. W polu 64. projektowany wzór deklaracji wymaga złożenia podpisu i pieczęci osoby wypełniającej deklarację. Należy zauważyć, iż wymóg przystawienia pieczęci od podmiotu prywatnego jest pozbawiony sensu. Pieczęć dowolnej treści może wyrobić każdy. Wyrób pieczęci nie jest bowiem ani działalnością regulowaną ani zastrzeżoną dla podmiotów publicznych.</p>	<p>przelewu”.</p> <p>Uwaga uwzględniona</p> <p>Usunięcie obowiązku zamieszczenia pieczęci przedsiębiorcy</p>
--	--	---	--

<p>Polski Związek Organizatorów Turystki</p>	<p>Uzasadnienie</p>	<p>Uzasadnienie projektu wyżej wymienionego rozporządzenia wskazuje, iż <i>Przed skierowaniem projektu do uzgodnień nie dokonywano oceny OSR w trybie przewidzianym w § 32 regulaminu pracy Rady Ministrów</i>. Powyższe stwierdzenie nie jest zgodne z faktami skoro Ocena Skutków Regulacji została przygotowana i przesłana nam do wyrażenia uwag.</p>	<p>Uwaga niezasadna</p> <p>Dokonywanie oceny OSR w trybie przewidzianym w § 32 regulaminu pracy Rady Ministrów dotyczy szczególnej procedury dokonywania oceny OSR przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów określonej w tym przepisie, zgodnie z którym:</p> <p>„§ 32. 1. Jeżeli wystąpi o to Rada Ministrów lub jej organ pomocniczy, skierowanie do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu aktu normatywnego może nastąpić po dokonaniu oceny OSR przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.”</p>
--	---------------------	---	--